

Proponente: DIRG
Proposta: 2022/359

del 31/05/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 541

del 31/05/2022

DIREZIONE GENERALE

Dirigente: BATTINI Dr. Maurizio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: REVOCA DELLA "AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA AI SENSI DELL'ART. 1, C. 2, LETT. A) DELLA L. 120/2020 DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI TRASCRIZIONE SEDUTE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA, TRAMITE RDO n. 2997694 SUL MERCATO ELETTRONICO DI CONSIP - (C.I.G.) N. Z6235E2557 - CPV 79550000-4 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA CON UTILIZZO MEPA DI CONSIP" E CONTESTUALE AFFIDAMENTO ALLA DITTA AVENTE DIRITTO ISPAR SRL

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024 ed il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e i relativi allegati;
- che con Provvedimento PG n. 25249 del 31/01/2020, il Sindaco ha attribuito al Dr. Maurizio Battini incarico di Dirigente della Direzione Generale, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Premesso inoltre:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 2022/316 del 11/04/2022 avente per oggetto "Servizio di trascrizione delle registrazioni delle sedute del Consiglio – Determinazione a contrattare" si è provveduto ad attivare le procedure tramite il portale Mepa Consip, provvedendo ad esporre la lettera d'invito ed il capitolato d'onori sottoponendo la R.d.O. n. 2997694 a tutti gli operatori economici del mercato elettronico di Consip regolarmente abilitati entro il termine di presentazione delle offerte previsto per le ore 23:59 del 29/04/2022, sul medesimo portale;
- che entro il suddetto termine perentorio, tramite la piattaforma del Mepa Consip, sono pervenute le offerte delle seguenti Ditte:

DITTE	
1	A.M.GROUP SRL
2	ALCANTARA SRL
3	AMIL
4	CEDAT85 SRL
5	COOPERATIVA PROGETTO SVILUPPO
6	COVEL GROUP SRL
7	INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL
8	ISPAR SRL
9	LIVE
10	MACHERTECH DI EREMITA RUSCICA
11	MULTISERVICE & STORE SRLSU
12	RICINA SOCIETA' COOPERATIVA
13	SENTOCOPY
14	STENOTYPE EMILIA SRL
15	TRIPODI MICHELE
16	WRITESISTEM SRL

- che a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, le suddette Ditte sono state tutte ammesse alla gara e si è quindi proceduto all'esame delle offerte economiche;
- che la classifica di gara creata dal portale Mepa CONSIP è stata la seguente:

DITTE	Importo offerta	Base d'asta	Ribasso
TRIPODI MICHELE	€ 78,31	€ 230,00	-€ 151,69
AMIL	€ 122,00	€ 230,00	-€ 108,00
MULTISERVICE & STORE SRLSU	€ 138,00	€ 230,00	-€ 92,00
ISPAR SRL	€ 163,70	€ 230,00	-€ 66,30
INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL	€ 164,80	€ 230,00	-€ 65,20
COVEL GROUP SRL	€ 167,21	€ 230,00	-€ 62,79
STENOTYPE EMILIA SRL	€ 172,50	€ 230,00	-€ 57,50
MACHERTECH DI EREMITA RUSCICA	€ 177,88	€ 230,00	-€ 52,12
ALCANTARA SRL	€ 179,00	€ 230,00	-€ 51,00
COOPERATIVA PROGETTO SVILUPPO	€ 180,00	€ 230,00	-€ 50,00
SENTOCOPY	€ 181,00	€ 230,00	-€ 49,00
A.M.GROUP SRL	€ 187,00	€ 230,00	-€ 43,00
WRITESISTEM SRL	€ 200,00	€ 230,00	-€ 30,00
RICINA SOCIETA' COOPERATIVA	€ 209,00	€ 230,00	-€ 21,00
CEDAT85 SRL	€ 218,50	€ 230,00	-€ 11,50
LIVE	€ 227,00	€ 230,00	-€ 3,00

- che in data 19/05/2022 si è proceduto attraverso il portale Mepa Consip all'aggiudicazione definitiva alla Ditta Tripodi Michele con sede in Via Ronchi n. 4 – 89024 Polistena (RC);

Rilevato

- che nella lettera d'invito era espressamente previsto che *“La Stazione Appaltante, provvederà ai sensi dell'art. 97 del D.L. 32/2019, convertito in L. 55 del 14/06/2019, al calcolo delle offerte anormalmente basse applicando l'esclusione automatica.”*;

Considerato:

- che per mero errore materiale, diversamente da quanto stabilito, si è provveduto all'aggiudicazione senza l'esclusione delle offerte anormalmente basse; che tale criticità porta a ritenere la procedura in argomento non conforme alla normativa vigente;
- che l'adozione di un provvedimento in autotutela, rappresentando un potere/dovere in capo all'Amministrazione, può esplicitarsi in qualsiasi momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica, laddove si manifestino vizi che possono pregiudicare la legittimità dell'operato della P.A. ed i principi di par condicio, di legittimo affidamento, di efficienza e di efficacia, di buona amministrazione, unitamente alle sottese finalità di giustizia amministrativa, di imparzialità e di buon andamento della pubblica amministrazione, che governano le procedure ad evidenza pubblica medesime;

Considerato inoltre che nella lettera d'invito era espressamente previsto che *“L'Ente potrà non dar luogo ad alcuna aggiudicazione, ovvero sospendere l'aggiudicazione già intervenuta, per motivi di interesse pubblico che saranno debitamente comunicati alle Ditte interessate.”*;

Accertato che, sussistono le condizioni che consentono di agire nel caso in esame con un provvedimento di annullamento in autotutela, al fine di assicurare la corretta protezione dell'interesse pubblico, sotteso all'attività amministrativa, nonché il rispetto dei principi generali che regolano l'affidamento e l'esecuzione degli appalti pubblici, ed in specie quelli di correttezza, trasparenza, pubblicità e non discriminazione (art. 30 del Codice);

Ritenuto che, nella fattispecie in esame, ricorre l'interesse pubblico per disporre l'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione relativa alla procedura in oggetto alla Ditta Tripodi Michele con sede in Via Ronchi n. 4 – 89024 Polistena (RC) al fine di garantire il rispetto dei principi del giusto

procedimento e del favor participationis;

Ritenuto pertanto per le suesposte ragioni, di procedere a revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, annullando in autotutela l'aggiudicazione relativa alla procedura di gara in essere, dal momento che l'aggiudicazione disposta, seppur definitiva, non era tuttavia efficace in quanto in itinere i controlli prodromici alla eventuale consegna del servizio;

Dato atto che nei giorni dal 20 al 25 maggio 2022 il portale Mepa di Consip era in manutenzione e che non si è ancora data alcuna comunicazione dell'annullamento alle ditte partecipanti alla procedura in oggetto;

Dato atto inoltre che il portale Mepa di Consip non permette informaticamente di riutilizzare la classifica di gara creata dal portale stesso per effettuare l'aggiudicazione applicando l'esclusione dell'offerta anomala senza dover provvedere ad annullare tutta la procedura di gara;

Considerato inoltre che sono state già rese pubbliche tutte le offerte pervenute;

Ritenuto pertanto di voler procedere con un unico provvedimento a:

- annullamento in autotutela dell'aggiudicazione alla Ditta Tripodi Michele con sede in Via Ronchi n. 4 – 89024 Polistena (RC);
- aggiudicazione alla ditta avente diritto applicando, *ai sensi dell'art. 97 del D.L. 32/2019, convertito in L. 55 del 14/06/2019, l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse come previsto nella lettera d'invito* mantenendo valide le offerte ricevute nel rispetto dei principi generali che regolano l'affidamento e l'esecuzione degli appalti pubblici, ed in specie quelli di correttezza, trasparenza, pubblicità e non discriminazione (art. 30 del Codice);

Dato atto che si è, quindi, proceduto ad applicare il metodo di calcolo previsto dell'art.97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, come modificato dalla L. n. 55 del 14/06/2019 per il calcolo delle offerte anomale e che l'applicazione del suddetto calcolo ha elaborato la seguente graduatoria:

DITTE	Importo offerta	Base d'asta	Ribasso	Ribasso Percentuale	
TRIPODI MICHELE	€ 78,31	€ 230,00	€ 151,69	65,952	ANOMALO
AMIL	€ 122,00	€ 230,00	€ 108,00	46,957	ANOMALO
MULTISERVICE & STORE SRLSU	€ 138,00	€ 230,00	€ 92,00	40,000	ANOMALO
ISPAR SRL	€ 163,70	€ 230,00	€ 66,30	28,826	VALIDO
INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL	€ 164,80	€ 230,00	€ 65,20	28,348	VALIDO
COVEL GROUP SRL	€ 167,21	€ 230,00	€ 62,79	27,300	VALIDO
STENOTYPE EMILIA SRL	€ 172,50	€ 230,00	€ 57,50	25,000	VALIDO
MACHERTECH DI EREMITA RUSCICA	€ 177,88	€ 230,00	€ 52,12	22,661	VALIDO
ALCANTARA SRL	€ 179,00	€ 230,00	€ 51,00	22,174	VALIDO
COOPERATIVA PROGETTO SVILUPPO	€ 180,00	€ 230,00	€ 50,00	21,739	VALIDO
SENTOCOPY	€ 181,00	€ 230,00	€ 49,00	21,304	VALIDO
A.M.GROUP SRL	€ 187,00	€ 230,00	€ 43,00	18,696	VALIDO
WRITESISTEM SRL	€ 200,00	€ 230,00	€ 30,00	13,043	VALIDO
RICINA SOCIETA' COOPERATIVA	€ 209,00	€ 230,00	€ 21,00	9,130	VALIDO
CEDAT85 SRL	€ 218,50	€ 230,00	€ 11,50	5,000	VALIDO
LIVE	€ 227,00	€ 230,00	€ 3,00	1,304	VALIDO

Ritenuto pertanto opportuno, in base quanto sopra indicato, aggiudicare la fornitura in argomento alla ditta ISPAR SRL con sede Via Ignazio Silone, 23, 64023, Mosciano Sant'angelo (TE) - Partita Iva

02054100678 - prima tra le offerte valide, inferiore alla soglia di anomalia di 29,8948 punti percentuali e un importo complessivo del servizio di € 15.551,50 IVA esclusa;

Dato atto che si provvederà ad intervenuta esecutività del presente atto, a dare comunicazione della revoca di cui all'oggetto della determina stessa nonché della aggiudicazione, a tutti i soggetti partecipanti all'appalto, sul portale telematico di Mepa Consip;

Rilevato che non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);

Dato atto che si provvederà alla verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato inoltre che in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32, comma. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;

Dato inoltre atto

- che il servizio in argomento sarà effettuato nel rispetto sia delle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale "acquistinretepa" di Consip che delle condizioni stabilite dall'Amministrazione nella RDO n. 2997694 che verranno parimenti riportate nella trattativa diretta e che si intendono accettate integralmente dalla ditta invitata al momento della sottoscrizione dell'offerta;

- il documento D.U.R.C. sarà recepito in atti dal Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 a seguito del perfezionamento del presente atto;

- della necessità di procedere, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, alla consegna anticipata del servizio, nelle more della conclusione con esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 del codice appalti e della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire la pubblicazione dei verbali del Consiglio comunale senza interruzioni;

- che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, di prorogare il contratto per massimo 06 (sei) mesi, alle medesime condizioni giuridico-economiche del presente appalto per un importo di euro 3.009,97 (I.V.A esclusa);

- che ai sensi del dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Segreteria Generale Dr. Maurizio Battini;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Atteso inoltre che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- gli art.li 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 a) e b) del D.Lgs. 50/2016;
- l'art.106 co 1 lettera c) punto 1) e comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- il D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- la legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. Recanti "Nuove norme sul procedimento amministrativo" con riguardo alle disposizioni regolanti la materia di annullamento di atti in autotutela della P.A.;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e

formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

DETERMINA

1. di procedere contestualmente:
 - all'annullamento in autotutela, per mero errore materiale, provvedendo a revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, l'aggiudicazione alla Ditta Tripodi Michele con sede in Via Ronchi n. 4 – 89024 Polistena (RC) relativa alla procedura di gara effettuata con R.d.O. n. 2997694 su portale di Mepa Consip ;
 - all'aggiudicazione alla ditta avente diritto applicando, *ai sensi dell'art. 97 del D.L. 32/2019, convertito in L. 55 del 14/06/2019, l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse come previsto nella lettera d'invito* mantenendo valide le offerte ricevute nel rispetto dei principi generali che regolano l'affidamento e l'esecuzione degli appalti pubblici, ed in specie quelli di correttezza, trasparenza, pubblicità e non discriminazione (art. 30 del Codice);
2. di procedere, ad esecutività del presente atto, alla conferma dell'affidamento ed alla stipula dello stesso mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione di Consip Mepa per il servizio di trascrizione di 95 sedute del Consiglio Comunale di Reggio nell'Emilia alla Ditta ISPAR SRL con sede in VIA IGNAZIO SILONE, 23, 64023, MOSCIANO SANT'ANGELO (TE) prima tra le offerte valide con un ribasso percentuale pari a 28,826 inferiore alla soglia di anomalia di 29,8948 punti percentuali e un importo complessivo del servizio pari a € 15.551,50 IVA esclusa - CIG n. Z6235E2557;
3. di procedere, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, alla consegna anticipata del servizio, nelle more della conclusione con esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 del codice appalti e della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire la pubblicazione dei verbali del Consiglio comunale senza interruzioni;
4. di provvedere, ad intervenuta esecutività del presente atto, a dare comunicazione della revoca di cui all'oggetto della determina stessa, a tutti i soggetti partecipanti all'appalto, nonché all'aggiudicatario, sul portale telematico di Mepa Consip;
5. di determinare che la fornitura del servizio in argomento sarà effettuata sia nel rispetto delle condizioni stabilite dal relativo Bando “SERVIZI / Servizi commerciali vari”, a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale di Consip, www.acquistinretapa.it che delle condizioni, sia generali che speciali, stabilite dall'Amministrazione nella RDO n. 2997694 che verranno parimenti riportate nella trattativa diretta e che si intendono accettate integralmente dalla ditta invitata al momento della sottoscrizione dell'offerta;
6. di dare atto che l'affidamento della fornitura oggetto del presente provvedimento è comunque sottoposto alla condizione risolutiva del mancato accertamento positivo dei requisiti prescritti dalla legge;
7. che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, di prorogare il contratto per massimo 06 (sei) mesi, alle medesime condizioni giuridico-economiche del presente appalto per un importo di euro 3.009,97 (I.V.A esclusa);
8. di imputare la spesa complessiva di € 18.972,83 (IVA 22% compresa) per la copertura finanziaria della fornitura del servizio in oggetto per il periodo Giugno 2022- Dicembre 2024, nella misura indicata di seguito:
 - ANNO 2022
 - quanto ad € 4.593,42 con imputazione sull'impegno 2022/3213 (assunto con Determinazione Dirigenziale n. 2022/316) alla Missione 01, Programma 02, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022/2024 – annualità

2022, al Cap. 147 del PEG 2022 "Prestazioni di servizi per attività di Segreteria Generale" del PEG 2022 - Codice PD_0410, Centro di costo 0218, dichiarando al contempo un'economia di € 2.421,58 da ripristinarsi in disponibilità sul Capitolo, codice modalità di gestione conto annuale 002;

ANNO 2023

- quanto ad € 7.189,70 con imputazione sull'impegno 2023/305 (assunto con Determinazione Dirigenziale n. 2022/316) alla Missione01, Programma 02, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022/2024 – annualità 2023, al Capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 147 "Prestazioni di servizi per attività di Segreteria Generale" del PEG 2022 - codice PD_0410, Centro di costo 0218, dichiarando al contempo un'economia di € 2.631,30 da ripristinarsi in disponibilità sul Capitolo, codice modalità di gestione conto annuale 002;

ANNO 2024

- quanto ad € 7.189,70 con imputazione sull'impegno 2024/86 (assunto con Determinazione Dirigenziale n. 2022/316) alla Missione 01, Programma 02, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022/2024 – annualità 2024, al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 147 "Prestazioni di servizi per attività di Segreteria Generale" del PEG 2022 - codice PD_0410, Centro di costo 0218, dichiarando al contempo un'economia di € 2.631,30 da ripristinarsi in disponibilità sul Capitolo, codice modalità di gestione conto annuale 002;

9. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) n. Z6235E2557 ;
10. di dare atto che in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza CONSIP;
11. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13, che il contratto della fornitura in oggetto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta affidataria possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
12. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
13. di disporre l'invio alla Ragioneria per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7, D.Lgs. 267 del 18/08/2000;
14. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del D.Lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012.

Il Direttore Generale
Responsabile Unico del Procedimento
Dr. Maurizio Battini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.