

Proponente: 12.A
Proposta: 2022/382

del 09/06/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 596

del 14/06/2022

LEGALE

Dirigente: GANDELLINI Dr. Stefano

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: AFFIDAMENTO GESTIONE DEL CONTENZIOSO IN MATERIA DI
VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA**

Il Dirigente del Servizio Legale

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2022/45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 (Art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- che in data 26/07/2019 è stata approvata Delibera di Giunta Comunale n. 2019/127 avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 2020/20 del 30/01/2020 è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 2020/156 del 22/10/2020;

Dato atto che

- il Comune di Reggio Emilia ha fino ad oggi adottato un modello organizzativo di gestione del contenzioso generato dalle violazioni del codice della strada prevalentemente in capo al personale del Corpo di Polizia Municipale, pur essendo affiancato dal servizio legale in specifiche cause generate da violazioni in materia di controllo semaforico del traffico, accessi non autorizzati a ZTL ed eccessi di velocità rilevati con autovelox;
- il numero annuo medio di cause generato da violazioni del codice della strada oggi seguiti proceduralmente dal Corpo di Polizia Municipale si attesta intorno ai 1200 ricorsi annui circa, prevalentemente svolti davanti al giudice di pace;
- i ricorsi sono fino ad oggi seguiti direttamente da dipendenti del corpo di polizia municipale dell'Ente non dotati della qualifica di procuratore legale;

Ritenuto opportuno e necessario incrementare la qualificazione professionale nel trattare le pratiche in oggetto al fine di tutelare nel miglior modo possibile le ragioni dell'Ente nel perseguimento dell'interesse pubblico;

Ritenuto opportuno che la tutela legale del Comune avanti un organo giurisdizionale sia affidata ad una figura in possesso del titolo di avvocato, dotato di adeguata esperienza giuridica in materia, al fine di perseguire il mantenimento dell'ordine e della sicurezza pubblica, cui l'attività sanzionatoria in indirizzo si indirizza;

Dato atto che il servizio legale è attualmente composto da 3 figure di avvocato a cui viene già affidato in carico mediamente oltre 80 cause l'anno e che pertanto non

risulta oggettivamente possibile seguire un numero di cause come sopra rappresentato, seppur tendenzialmente caratterizzate da una possibile omogeneità di trattazione;

Ritenuto pertanto necessario che il Servizio legale, nell'ambito delle proprie funzioni e attività, proceda ad individuare soggetti qualificati ai quali poter affidare il servizio di patrocinio legale del contenzioso in materia di violazioni del codice della strada;

Dato atto che le prestazioni principali richieste dal contratto in oggetto rientrano tra i servizi esclusi dal Codice dei Contratti ex art. 17 D.Lgs. 50/2016;

Richiamata la propria determinazione n. 130 del 17/02/2022 come successivamente modificata con determinazione n. 382 del 07/03/2022 con la quale si avviava una indagine di mercato per il ricevimento di manifestazioni di interesse finalizzate al successivo affidamento diretto del patrocinio legale del contenzioso in materia di violazioni del codice della strada ex art. 1 co. 2 lett. A) del D.L. 76/2020, come convertito dalla L. 120/2020;

Dato atto che con verbale del 13/05/2022, allegato al presente atto, il sottoscritto dirigente ad interim ha provveduto ad assumere apposita istruttoria di verifica di idoneità dei candidati che hanno formalmente aderito alla manifestazione di interesse sopra richiamata approvando l'elenco dei soggetti a cui verrà chiesto di presentare l'offerta economica;

Dato atto che con note prot. 118554, 118557, 118561, 118564, 118565, 118569, 118570, 118571, 118573 del 13/05/2022 si è provveduto ad invitare i candidati ammessi a presentare offerta economica a mezzo pec, stante la non fruibilità della piattaforma Mepa di Consip come da avviso https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/programma_approfondimenti_scadenze.html;

Dato atto che entro il termine fissato del 23/05/2022 sono pervenute 6 offerte con i seguenti numeri di protocollo: 127977, 127979, 127981, 127982, 127984, 127985, in data 23/05/2022, tutte ritenute congrue e non superiori ai parametri massimi forensi; Dato atto che l'avviso di manifestazione di interesse prevedeva l'affidamento di due lotti composti da 124 cause e che il criteri di selezione era individuato nel prezzo più basso;

Dato atto che le migliori due offerte pervenute risultano essere le seguenti:

- Avv. Francesco Valentino – offerta prot. 127985 del 23/05/2022 per un importo di Euro 50,00 per ogni singola causa, al netto degli oneri accessori;
- Avv. Ida Francesca Ginori – offerta prot. 127982 del 23/05/2022 per un importo di Euro 85,95 per ogni singola causa, al netto degli oneri accessori;

Rilevato che l'art. 17 del D. Lgs. n.50/2016 esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art.1 della legge 09.02.1982 n.31 e ss.mm.ii.";

Rilevato, altresì, che la suddetta norma va coordinata con l'art.4 dello stesso D. Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e

forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità..."

Richiamata altresì la sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti sez. Giurisdizionale del Lazio in ordine alla qualificazione dei servizi legali;

Verificato che:

- l'art. 1, co. 2, lett. a) della Legge 120/2020, stabilisce che le acquisizioni di lavori, servizi e forniture in economia di importo inferiore ad € 139.000,00 (IVA esclusa), possono essere effettuate mediante affidamento diretto;
- le acquisizioni di lavori, servizi e forniture in economia possono essere effettuate mediante affidamento diretto nel rispetto del principio di rotazione, così come indicato nelle linee Guida ANAC n. 4 e della deliberazione G.C. n. 022/33 del 03/03/2022 relativa a "AGGIORNAMENTO PIANO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA TRIENNIO 2022-2024" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo";

Preso atto che gli avvocati si sono dichiarati disponibili ad accettare l'incarico di patrocinio legale alle condizioni di cui al preventivo, allegato alla presente determina, per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che gli incarichi di patrocinio legale di valore inferiore ad euro 50.000,00, come nel caso specifico, sono di competenza del dirigente del servizio legale ex art. 34 dello statuto comunale;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in argomento, considerate le quotazioni congrue, mediante trattativa privata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'Art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'Art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012;

Dato atto:

- che l'acquisto avverrà tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 mediante procedura di trattativa diretta sul portale Mepa di Consip, non appena il presente atto sarà esecutivo;

- che si provvederà all'affidamento del primo lotto/batterie di 124 cause all'Avv. Francesco Valentino con studio a Parma borgo G. Tommasini n. 20, P.I. 02433110349, per un importo complessivo pari ad € 9.046,54 € Iva compresa (di cui € 6.200,00 onorario, € 930,00 rimb. Spese gen., € 285,20 c.p.a., € 1.631,34 IVA) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'Art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'Art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012;

-che, in conformità a quanto previsto nell'avviso di manifestazione di interesse, con successivo atto si procederà all'affidamento del successivo lotto/batteria di 124 cause all'approssimarsi dell'esaurimento del primo affidamento, fermo restando la facoltà da parte dell'Ente di valutare l'andamento del contenzioso e di operare ogni valutazione in merito all'opportunità o meno del proseguimento dell'affidamento;

Precisato che:

- la fornitura in oggetto è regolata dalle condizioni stabilite dall'avviso di manifestazione di interesse come sopra richiamato;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex Art. 3 Legge 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G): C.I.G. n. ZBC36A84FB;
- in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008, trattandosi di servizi di patrocinio legale, si ritiene che non sia necessario provvedere alla redazione del DUVRI;
- che, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei Contratti, il contratto verrà stipulato mediante forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;

Preso atto:

- che il Piano Esecutivo di Gestione affida altresì al Dirigente Responsabile del Servizio Appalti e Contratti la responsabilità delle procedure di acquisto di beni/servizi nel rispetto della normativa vigente e del vigente Regolamento dei Contratti,
- che l'affidamento in parola viene effettuato nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti così come indicato nelle linee Guida ANAC n. 4 e nel "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del comune di Reggio Emilia 2021-2023" aggiornato con deliberazione di deliberazione G.C. n. 022/33 del 03/03/2022;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Rilevato:

- che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell' art. 2 della Legge n. 266/2002;

Dato atto:

- che ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016, il Responsabile del Procedimento (R.U.P.) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Legale ;

Visti

- l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli Art.li 107, 183, 192;
- il D.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'Art. 26 Comma 6;
- il d.P.R. n. 207/2010 Regolamento Attuativo del Codice dei Contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della Legge n. 488/1999;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32 Comma 2, del D.Lgs. 50/2016;
- l'art.1 comma 2, lett a), della legge 120/2020:

- l'art. 30 del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti;
- l'art 1, Legge n. 135 del 07/08/2012;

Viste inoltre:

- le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la deliberazione G.C. n. 138 del 5.9.2019, relativa a "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del comune di Reggio Emilia 2019-2021 Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019";
- la Deliberazione G.C. n. 19 del 30/01/2020 relativa a "Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2020-2022" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo";
- la deliberazione G.C. n. 52 del 25/03/2021 relativa a "Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2021-2023" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo";

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di procedere, ad esecutività del presente atto, alla stipula della trattativa diretta sul mercato elettronico Consip, procedendo conseguentemente al seguente affidamento di servizio:
 - primo lotto/batterie di 124 cause all'Avv. Francesco Valentino con studio a Parma borgo G. Tommasini n. 20, P.I. 02433110349, per un importo complessivo pari ad €. 9.046,54 € Iva compresa - CIG n. ZBC36A84FB;
- 3) di conferire l'incarico di patrocinio legale, dei procedimenti indicati in narrativa, all'avv. Francesco Valentino con studio a Parma borgo G. Tommasini n. 20, P.I. 02433110349, con ogni facoltà di legge;
- 4) di impegnare la suddetta spesa complessiva di € 9.046,54 (Iva 22% compresa) - Modalità di gestione del conto annuale 002, suddivisa come di seguito espresso:
 - per €9.046,54 con imputazione alla Missione 01, Programma 11, codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.11.000 del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, al capitolo 3250/2 del P.E.G. 2022 denominato "Incarichi prof.li per attività Servizio Legale", codice prodotto 2022_PD_1201, centro di costo 0289, modalità di gestione Conto annuale 001;
- 5) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- 6) di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7 comma, del T.U.O.EE.LL. n. 267 del 18/08/2000;

7) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.