

Proponente: IST
Proposta: 2022/324

del 24/06/2022



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 9

del 30/06/2022

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**OGGETTO: INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE STANZIATE DAL
DECRETO LGS. 65/2017 ANNO 2021 - BILANCIO 2022**

Premesso che:

in data 29 luglio 2022 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione presso la Sala del Consiglio al Centro Internazionale Loris Malaguzzi a Reggio Emilia - con punto 2 dell'ordine del giorno "Indirizzi per la destinazione delle risorse stanziare dal Decreto Lgs. 65/2017 anno 2021 - bilancio 2022"

alle ore 18.00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

| | |
|----------------------|-------------|
| Gigliola Venturini | Presidente |
| Margherita Chiarenza | Consigliere |
| Angelo Cigarini | Consigliere |
| Maurizio Pocaforza | Consigliere |

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi e la Responsabile Amministrativa Dott.ssa Elena Poppi.

Vista

- la competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (C.C. n.19199/135 del 10.07.1998) sui servizi educativi con la quale nel 2003 il Comune di Reggio Emilia ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi zerosei anni;
- il contratto di servizio con il Comune (Deliberazione giunta n° 217 n data 17/12/2020) con il quale veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;

Premesso che:

il D. Lgs. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso.

Lo stesso Decreto all'art. 13 affermava che la dotazione del Fondo Nazionale di cui al comma 1 dell'articolo 12, finanziava tre anni: 2017-2018-2019 (anno di competenza bilancio dell'Istituzione 2018-2019-2020) ed è stato rinnovato anche negli anni successivi 2020-2021-2022;

Dato atto che:

- la Giunta Regionale E/R con delibera num. 1239 del 02/08/2021, seduta n. 37, avente ad oggetto "approvazione dell'elenco dei comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. D.Lgs. 65/2017. anno 2021", ha definito il riparto dei fondi tra i Comuni.
- il budget di spesa è da destinare:
 - A- per "il sostegno al consolidamento dei servizi educativi pubblici e privati in concessione, appalto e convenzione e delle scuole paritarie, pubbliche (comunali) e private".
 - B – per "il sostegno alla qualificazione dei servizi educativi pubblici e privati in concessione, appalto e convenzione e delle scuole dell'infanzia paritarie, pubbliche (comunali) e private, anche in relazione al percorso di valutazione della qualità", questa voce comprende il CPT coordinamento pedagogico territoriale,

formazione permanente degli operatori, azioni di carattere innovativo (tra cui "sentire l'inglese").

Le risorse sono finalizzate a garantire un sostegno economico alla gestione di tali servizi;

- la medesima Giunta Regionale ha confermato i criteri per il consolidamento della rete dei servizi educativi per l'infanzia:
 - sostenere adeguate politiche tariffarie in ordine al contenimento delle rette;
 - sostenere azioni volte alla progressiva riduzione delle liste d'attesa;
 - sostenere il progressivo rafforzamento del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai 6 anni, anche valorizzando il sistema delle convenzioni
 - promuovere interventi innovativi volti a sostenere azioni di incremento di flessibilità organizzativa, di coinvolgimento delle famiglie....omissis;

La somma destinata al Comune di Reggio Emilia è di **1.150.869,60 euro** (relativa ai fondi regionali 2021) così suddivisi dalla Delibera regionale sopra citata:

euro 913.182,35 per consolidamento servizi 0-3 anni;

euro 125.044,60 per consolidamento servizi 3-6 anni;

euro 68.646,30 per il coordinamento pedagogico territoriale;

euro 21.363,31 per formazione operatori del Distretto;

euro 22.784,59 per azioni di carattere innovativo;

Di tale importo è stato tenuto conto nelle previsioni di bilancio preventivo dell'Istituzione 2022 con la destinazione prevista dalla Delibera regionale sopra citata;

Il soggetto destinatario del finanziamento è il sistema pubblico integrato, in cui forte è il ruolo del Comune, sia come gestore diretto di una quota significativa di servizi, sia come coordinatore del sistema.

L'investimento già dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.

Il sistema è vincolato da Convenzioni di natura differente: le Convenzioni per la gestione indiretta di strutture comunali vengono stipulate con soggetti individuati attraverso gare pubbliche, di cui quelle vigenti sono state rinnovate nell'estate 2021 per gli anni scolastici seguenti.

Il "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" è stato rinnovato con Delibera del Consiglio Comunale n. 144 il 28 giugno 2021, e dal Protocollo discendono la Convenzione con la FISM, e con altri soggetti privati paritari.

Nel 2003 il Comune ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi senza rilevanza imprenditoriale. Con il contratto di servizio rinnovato come citato in premessa nel 2020, il Comune attribuisce all'Istituzione responsabilità della gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati, dei servizi di qualificazione educativa e del Centro Internazionale Loris Malaguzzi; la gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l.; la gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; la gestione della convenzione con la F.I.S.M. -Federazione Italiana, Scuole Materne; la gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi".

Il sistema pubblico integrato ha consentito di raggiungere obiettivi importanti: tassi di scolarizzazione significativi: nel a.e. 2021/22 del 55,77% per i nidi 0/3 anni e del 93,77% per le scuole d'infanzia 3/6 anni; il sostanziale azzeramento delle liste d'attesa per le scuole dell'infanzia; un processo costante di qualificazione dei servizi educativi.

Sono però aperte ancora alcune criticità: una percentuale di bambini 3/6 anni che può ancora essere scolarizzato, il costo della frequenza per le famiglie non già considerate nella misura regionale "al Nido con la Regione" sotto i 26.000 euro di Isee per il nido, la retta di frequenza sulle scuole d'infanzia da meglio armonizzare con quelle del nido, un sistema integrato esteso con gestione indiretta e con soggetti privati paritari. La situazione pandemica degli ultimi due anni ha reso ancora più importante la necessità di rivalutazione delle aree esterne e delle misure di sicurezza sanitarie, e solo con utilizzo delle risorse del D. Lgs. 65/2017 di cui all'oggetto è possibile una parziale copertura delle spese importi ed indispensabili per tutto il sistema educativo.

Alla luce di queste premesse, e vista le delibere degli scorsi anni CdA n. 20/2018, CdA n. 9/2019, CdA n. 8/2020 , CdA n. 9 /2021 (quest'ultima destinando la quota del 2020 anche per la parte vincolata in sede di consuntivo al D. Lgs. 65/2017), il Consiglio di Amministrazione individua e in parte conferma i seguenti indirizzi per la destinazione delle risorse previste dal Decreto nell' anno 2021, impegnati nel bilancio preventivo 2022 dell'Istituzione, per la gestione e la qualificazione dei servizi educativi per il consolidamento 0-6 anni:

- in via prioritaria, una quota significativa del finanziamento, come indicato anche dalla delibera regionale che prevede tra le sue destinazioni l'introduzione di condizioni che agevolino la frequenza dei servizi educativi per l'infanzia, dovrà essere destinato per la riduzione del costo delle rette per tutte le famiglie, per la frequenza al nido d'infanzia comunale a gestione diretta e indiretta (che scolarizza circa l'84% dei frequentanti il nido), anche in considerazione del finanziamento dedicato dalla Regione E/R "Al nido con la Regione" riservato esclusivamente per redditi inferiori a 26.000,00 euro di ISEE;
- la copertura della integrazione rette/conguagli prevista dai contratti sui servizi a gestione indiretta convenzionati, a sostegno della riduzione delle tariffe per le famiglie con i medesimi criteri tariffari decisi per i servizi diretti;
- la conferma delle Convenzioni a soggetti privati che gestiscono servizi educativi nel territorio per rendere più inclusivo il sistema pubblico integrato e aumentare la scolarizzazione in città 3-6 anni, in particolare per il finanziamento delle convenzioni previste nel protocollo di cui alla Delibera C.C. n. 144/2021;
- una quota eventuale per materiale didattico e il sostegno alle Scuole dell'infanzia statali per qualificare i percorsi di formazione che si stanno progettando;
- a sostegno all'aumento dei costi legati alle misure di sicurezza sanitaria e riqualificazioni ambienti esterni, dei servizi a gestione diretta ed indiretta;
- una percentuale in linea con quanto destinato negli anni precedenti alla FISM, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione, in proporzione alla scolarizzazione dei bambini, per l'anno 2022/23, esclusivamente nel caso in cui siano garantiti gli equilibri di bilancio dell'Istituzione riguardo a servizi a gestione diretta comunale, con verifica nel monitoraggio di assestamento di giugno 2023;
- per la qualificazione dei nidi e scuole a gestione diretta e ritornando in questo modo sul sistema complessivamente all'interno del Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, per la quota che non verrà erogata direttamente.

Le quote indicate con specifica destinazione dovranno essere progettate insieme tra i diversi soggetti del sistema pubblico integrato per promuovere progetti che qualifichino l'offerta

formativa cittadina, nel rispetto della destinazione indicata dalla Regione Emilia Romagna, ovvero per il coordinamento pedagogico territoriale, per la formazione degli operatori del Distretto, per le azioni innovative, compreso il progetto sulla lingua inglese, nei limiti delle risorse destinate.

Per quanto riguarda la quota da destinare ad *azioni innovative* l'indicazione è di valorizzare e sostenere nel Distretto le "esperienze di sostenibilità" nell'ambiente educativo, da valorizzare o da costruire nel sistema scolastico 0-6 anni secondo le linee pedagogiche per il sistema integrato "zero-sei" in attuazione art.10 del decreto legislativo 65/17, in via di definitiva approvazione.

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità di:

1. di approvare le specifiche destinazioni del finanziamento in oggetto come sopra indicato
2. dare mandato al Direttore di assumere le determinazioni conseguenti

La seduta termina alle ore 19,45
Reggio Emilia, 29 luglio 2022

La Presidente dell'Istituzione
Scuole e Nidi d'infanzia
Gigliola Venturini