

Proponente: 45.B
Proposta: 2022/1275

del 26/07/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 750

del 26/07/2022

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: MELLONI D.ssa Elena

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON IMPEGNO DI SPESA E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36, CO. 2, LETT a) DEL D.LGS. N. 56/2006 DEL SERVIZIO DI CURA E CUSTODIA CANI SOCIOPATICI AD AGGRESSIVITA' INCONTROLLATA E/O MORSICATORI DI PROPRIETÀ DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. CIG: Z2A3746384.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000) e relativi allegati;
- con Decreto del Sindaco PG n. 136579 del 11/07/2019 sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la macro struttura organizzativa dell'Ente, operativa dal 01/02/2020;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 156 del 22/10/2020 è stata approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente con "*modifiche alla Macrostruttura dell'Ente e integrazione al vigente Manuale per la graduazione delle posizioni dirigenziali*";
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 240 del 16/12/2021 sono state approvate modifiche alla Macrostruttura organizzativa dell'Ente";
- con Decreto del Sindaco PG n. 0077925 del 29/03/2022 è stata disposta la revoca dell'atto di incarico dirigenziale *ad interim* del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità PG n. 174343 del 29/10/2020 e l'annullamento dell'atto di incarico PG n. 75972/2022;
- stante il contratto P.G. n. 55485 del 04/03/2022, con Decreto del Sindaco PG n. 0077925 del 29/03/2022 è stato attribuito incarico dirigenziale alla sottoscritta Arch. Elena Melloni della responsabilità di direzione del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000, a decorrere dal 01/04/2022;
- la L. n. 281 del 14/08/1991, "Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo", all'art. 1, comma 1 e la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, "Norme per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina", all'art. 1, comma 1, sanciscono l'applicazione del principio della tutela degli animali da affezione, la condanna degli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animale e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;
- ai sensi dell'art. 4, comma 1, della sopra richiamata L. n. 281/1991, e s.m.i., i Comuni devono provvedere alla gestione del randagismo, nel rispetto dei criteri stabiliti con legge regionale;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27/2000, e s.m.i., recependo la sopraccitata normativa, ha individuato con precisione le competenze istituzionali dei Comuni in materia di tutela e di controllo della popolazione canina e felina al fine di prevenirne il randagismo;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 1, comma 2, stabilisce che i Comuni, le Province, le Aziende Unità Sanitarie Locali, la Regione, con la collaborazione delle associazioni zoofile ed animaliste interessate non aventi fini di lucro, attuino, ognuno nell'ambito delle proprie competenze, interventi ai fini di cui sopra;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 2 stabilisce che i Comuni devono provvedere a "...realizzare o risanare le strutture pubbliche di ricovero per cani ed eventualmente gatti...";
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 16, comma 1, lett. a), b) e c), affida ai Comuni, singoli o associati, il ricovero e la custodia temporanea dei cani nei casi previsti agli artt. 86 e 87 del Regolamento di Polizia veterinaria e dei cani catturati, per il tempo necessario alla loro restituzione ai legittimi proprietari, o di quelli per i quali non è possibile la restituzione ai proprietari o l'affidamento ad eventuali richiedenti.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia è proprietario di una struttura adibita a canile e gattile, sita in Via Felesino n. 4/a, comprensiva di un reparto sanitario, adibito al ricovero temporaneo ed un ricovero ordinario destinati agli animali recuperati perché randagi o vaganti, feriti o

incidentati o accolti perché oggetto di abbandono o rinuncia di proprietà o per disposizione dell'Autorità sanitaria o amministrativa o giudiziaria;

- l'Amministrazione, con propria Deliberazione n. 124 del 21/07/2020, ha approvato in linea tecnica il progetto definitivo per l'importo previsto a bilancio;
- in data 14/09/2020, il progetto è stato candidato in Regione all'ammissione ad un contributo massimo previsto, ai sensi della Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1960/1919, per interventi strutturali in canili e gattili pubblici;
- con Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1828 del 07/12/2020 il progetto è risultato assegnatario dei contributi concessi, tra gli altri, al Comune di Reggio Emilia;
- con Deliberazione di Giunta comunale I.D. n. 187 del 21/10/2021, è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo dell'intervento di riqualificazione parziale del canile-gattile comunale, comprensivo del totale rifacimento del reparto sanitario, con sostituzione dell'esistente;
- con provvedimento del 21/09/2021, in atti P.G. 2021/202713 (All. A), a firma del Dirigente Medico Veterinario e Direttore del Servizio di Sanità pubblica veterinaria dell'AUSL di Reggio Emilia, l'AUSL territorialmente competente ha disposto la non idoneità sopravvenuta del reparto sanitario del canile comunale ad adempiere la sua funzione e la possibilità di ripresa delle relative attività sanitarie assegnate ai Comuni dalla normativa sopra richiamata a condizione del completamento delle opere di riqualificazione previste ed approvate come da progetto di cui sopra;
- già negli anni precedenti, in seguito ad ulteriori diversi provvedimenti (comunicazione 28/03/2014 Servizio Veterinario AUSL contenente una serie di prescrizioni al fine di ripristinare le condizioni igienico-sanitarie e strutturali del canile comunale; sequestro amministrativo del 13/09/2014 di una parte del canile da parte del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute – N.A.S. di Parma ai sensi dell'art. 13 della L. n. 689/1981; sopralluogo del 09/10/2014 effettuato dal Comando Carabinieri per la Tutela della Salute – N.A.S. di Parma effettuato presso la sopraddetta struttura; Ordinanza n. 6879 del 09/10/2014 emessa dal Dirigente del Servizio Imprese, Commercio e Tutela Ambientale), in conseguenza dei quali la capienza del canile è stata ridotta a 111 cani e che, pertanto, ad oggi, non è sempre in grado di fornire, per carenza di spazio utile, un'adeguata sistemazione ai cani sociopatici, che possono risultare in esubero, anche a causa della necessità di collocazione in box singoli;
- già da anni, quindi, si sono consolidati rapporti convenzionali con associazioni animaliste e zoofile o soggetti privati, dotati di proprie strutture (canili/rifugi) autorizzate, per l'affidamento in custodia di alcuni cani di proprietà del Comune di Reggio Emilia per far fronte agli obblighi di legge e fornire la cura e custodia a cani che per motivi di capienza non possono essere collocati presso il canile comunale.

Considerato che:

- pertanto, alcuni cani che, per motivi di indisponibilità attuale di un reparto sanitario idoneo o di rispetto della capienza massima dello stesso e/o del reparto ordinario destinato a cani sociopatici, non possono essere accolti presso il canile comunale, possono essere gestiti tramite affidamenti di Servizi a soggetti e Associazioni animaliste privati;
- il servizio oggetto del presente affidamento è da considerarsi servizio pubblico essenziale obbligatorio per legge, per il quale l'Amministrazione è tenuta ad assicurare la continuità, in quanto finalizzato al rispetto della normativa vigente in materia, come sopra elencata e, in particolare, a garantire l'incolumità pubblica e privata da cani dal profilo comportamentale caratterizzato da aggressività incontrollata e comprovata pericolosità, definibili sociopatici gravi e/o pericolosi per l'uomo ed i conspecifici, anche eventualmente morsicatori, su disposizione del Servizio Veterinario dell'AUSL territorialmente competente e/o dell'Amministrazione comunale e/o di altre Autorità competenti (Forze dell'Ordine, Autorità Giudiziaria), oltre che funzionale all'espletamento della procedura prevista dall'art. 86 del

- D.P.R. n. 320/1954 (Regolamento di Polizia Veterinaria) in caso di cani morsicatori e/o aggressori;
- tra le competenze e funzioni che fanno capo al Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità rientra la tutela degli animali e della fauna urbana e, per tale motivo, l'organizzazione e la gestione delle strutture di ricovero destinate animali di proprietà del Comune e delle attività correlate.

Dato atto che:

- per tali motivi e per far fronte alle suddette necessità, pertanto, il Comune di Reggio Emilia, in persona della Dirigente competente, ha disposto un procedimento amministrativo volto all'affidamento del servizio in oggetto, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, rotazione e parità di trattamento e di cui agli artt. 1, 4 ed ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- *medio tempore*, si sono verificate contingenti difficoltà organizzative interne all'Amministrazione;
- l'Amministrazione, in considerazione di quanto sopra e, in particolare, del modesto importo della fornitura e della sussistenza di ragioni di estrema urgenza sopravvenuta di rispettare i suddetti obblighi di legge, ha ritenuto opportuno procedere con l'affidamento diretto ex art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 56/2006 e art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, in quanto tale tipo di procedura, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, trasparenza, di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., risulta la più adeguata garantire efficienza nella gestione del procedimento, consentendo altresì di predisporre con celerità la fornitura;
- l'Amministrazione, ritenuto opportuno provvedere all'affidamento del servizio in oggetto, come sopra descritto, alle condizioni e nei termini indicati in specifica di richiesta di preventivo di spesa, ha effettuato un'indagine di mercato tra operatori economici specializzati nella tipologia di fornitura necessaria all'esecuzione del Servizio in oggetto, volta a stabilire la congruità del prezzo della fornitura oggetto del presente atto;
- l'Amministrazione, ha quindi provveduto ad inviare richiesta di preventivo di spesa alla ditta "Madonna della Guadalupe" s.r.l., con sede in Via Francesco Gualerzi, n. 2 a Reggio Emilia (RE), P.IVA 02223980356.

Preso atto della comunicazione ricevuta dal suddetto operatore economico di disponibilità ad effettuare l'esecuzione del Servizio, come descritto riassuntivamente nella richiesta di preventivo inviata, per il compenso di € 8,50 oltre IVA al 22% per ciascun cane al giorno, come da offerta in atti P.G. n. 2022/0160707 (**AII. A**).

Atteso che il presente affidamento rispetta il principio di rotazione ai sensi delle Linee Guida ANAC in materia e del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia in quanto la ditta individuata non ha in precedenza avuto affidamenti da parte del Comune di Reggio Emilia.

Ritenuto:

- di approvare la suddetta offerta in atti P.G. 2022/0160707 (**AII. A**), ricevuta dall'operatore economico, "MADONNA DELLA GUADALUPE s.r.l., con sede in Via F. Gualerzi, n. 2 a Reggio Emilia (RE), P.IVA 02223980356, di disponibilità ad effettuare il servizio in oggetto, come riassuntivamente descritto nella richiesta di preventivo, in quanto, in relazione all'indagine di mercato svolta, risultante congrua, conveniente,

- competitiva rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, oltre che rispondente all'interesse dell'Amministrazione;
- di approvare lo schema di contratto allegato quale parte integrante al presente atto (**AII. B**);
 - di affidare alla ditta "Madonna della Guadalupe" s.r.l., con sede in Via F. Gualerzi, n. 2 a Reggio Emilia (RE), P.IVA 02223980356, alle condizioni e nei termini di cui alla sopra citata offerta e più specificamente descritti nello schema di contratto (**AII. B**), costituenti parte integrante del presente atto, per il compenso totale di € 7.570,1, IVA compresa, corrispondente alla spesa necessaria per il servizio al costo di € 8,50 oltre IVA al 22% per ciascun cane al giorno, per un massimo di n. 2 cani, per il periodo di 12 mesi, dal 01/08/2022 – 31/07/2023;
 - di assegnare al presente atto valenza di Determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000.

Dato atto che:

- che i documenti DURC saranno recepiti a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della L. n. 266/2002;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il contratto del servizio in oggetto è stipulato in forma di scambio per corrispondenza ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e in conformità all'art. 14 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti; e successiva sottoscrizione dello schema di contratto allegato (**AII. B**);
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) indicato in oggetto, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010.

Precisato che l'attività oggetto dell'affidamento di cui al presente atto dovrà essere eseguita alle condizioni e nei termini previsti dall'allegato contratto.

Atteso che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, Arch. Elena Melloni;
- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/00 ed in particolare gli artt. 107, 151, co. 4, 163, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36, co. 2, lett. a) e art. 32, comma 14;
- la L. n. 120/2020 dell'11/09/2020 ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a);
- lo Statuto comunale;
- l'art. 32 del Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di **dare atto** che, per le motivazioni indicate in narrativa, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto sussistere i presupposti per procedere con l'affidamento diretto ex art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 56/2006 e art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, del servizio oggetto del presente atto, necessario a garantire il Servizio di cura e custodia cani sociopatici ad aggressività incontrollata e/o morsicatori di proprietà del Comune di Reggio Emilia;
3. di **dare atto** che è stata effettuata un'indagine di mercato mediante invio di richiesta di preventivo volta a stabilire la congruità del prezzo del Servizio in oggetto ed è stata considerata congrua e conveniente per l'Amministrazione l'offerta formulata dall'operatore economico "Madonna della Guadalupe" s.r.l., con sede in Via Francesco Gualerzi, n. 2 a Reggio Emilia (RE), P.IVA 02223980356, in atti P.G. n. 2022/0160707 (**All. A**) che si approva congiuntamente al relativo schema di contratto (**All. B**), contestualmente al presente atto, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
4. di **affidare** a "Madonna della Guadalupe" s.r.l., con sede in Via Francesco Gualerzi, n. 2 a Reggio Emilia (RE), P.IVA 02223980356, Servizio di cura e custodia cani sociopatici ad aggressività incontrollata e/o morsicatori di proprietà del Comune di Reggio Emilia, come meglio descritto ed alle condizioni e nei termini stabiliti nello schema di contratto (**All. B**), per il compenso totale di € 7.570,1, IVA compresa, per il periodo 01/08/2022 – 31/07/2023;
5. di **impegnare** la somma complessiva presunta di € 7.570,1, IVA compresa, con imputazione ai relativi Capitoli del Bilancio come segue:
 - quanto ad € 3.173,22, IVA compresa alla Missione 09, Programma 02, al Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, al Capitolo 27955 denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice progetto/prodotto 2022_PD_4521 "Tutela animali", centro di costo 0190; Codice Modalità di gestione Conto annuale: 02; Codice CIG: Z2A3746384;
 - quanto ad € 4.396,88, IVA compresa alla Missione 09, Programma 02, al Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022-2024, annualità 2023, al Capitolo che nel PEG 2023 verrà inserito in sede corrispondente al Capitolo 27955 del PEG 2022, denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice progetto/prodotto 2023_PD_4521 "Tutela animali", centro di costo 0190; Codice Modalità di gestione Conto annuale: 02; Codice CIG: Z2A3746384;
6. di **disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
7. di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37, D.Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), art. 1, co. 32, L. n. 190/2012, all'art. 29, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
8. di **disporre** l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

La Dirigente
Arch. Elena Melloni

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.