

Proponente: 45.B
Proposta: 2022/1283

del 27/07/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 752

del 27/07/2022

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: MELLONI D.ssa Elena

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON IMPEGNO DI SPESA E
CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36, CO. 2, LETT
a) DEL D.LGS. n. 56/2006, SERVIZIO DI TEMPORANEA CURA E
CUSTODIA DI CANE IN OSSERVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 86
DEL D.P.R. n. 320/1954. CIG: Z223749F21.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000) e relativi allegati;
- con Decreto del Sindaco PG n. 136579 del 11/07/2019 sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la macro struttura organizzativa dell'Ente, operativa dal 01/02/2020;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 156 del 22/10/2020 è stata approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente con "modifiche alla Macrostruttura dell'Ente e integrazione al vigente Manuale per la graduazione delle posizioni dirigenziali";
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 240 del 16/12/2021 sono state approvate modifiche alla Macrostruttura organizzativa dell'Ente";
- stante il contratto P.G. n. 55485 del 04/03/2022, con Decreto del Sindaco PG n. 0077925 del 29/03/2022 è stato attribuito incarico dirigenziale alla sottoscritta Arch. Elena Melloni della responsabilità di direzione del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000, a decorrere dal 01/04/2022;
- la L. n. 281 del 14/08/1991, "Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo", all'art. 1, comma 1 e la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, "Norme per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina", all'art. 1, comma 1, sanciscono l'applicazione del principio della tutela degli animali da affezione, la condanna degli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animale e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;
- ai sensi dell'art. 4, comma 1, della sopra richiamata L. n. 281/1991, e s.m.i., i Comuni devono provvedere alla gestione del randagismo, nel rispetto dei criteri stabiliti con legge regionale;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27/2000, e s.m.i., recependo la sopraccitata normativa, ha individuato con precisione le competenze istituzionali dei Comuni in materia di tutela e di controllo della popolazione canina e felina al fine di prevenirne il randagismo;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 1, comma 2, stabilisce che i Comuni, le Province, le Aziende Unità Sanitarie Locali, la Regione, con la collaborazione delle associazioni zoofile ed animaliste interessate non aventi fini di lucro, attuino, ognuno nell'ambito delle proprie competenze, interventi ai fini di cui sopra;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 2, stabilisce che i Comuni devono provvedere a "realizzare o risanare le strutture pubbliche di ricovero per cani ed eventualmente gatti;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, all'art. 16, comma 1, lett. a), b) e c), affida ai Comuni, singoli o associati, il ricovero e la custodia temporanea dei cani nei casi previsti agli artt. 86 e 87 del Regolamento di Polizia veterinaria e dei cani catturati, per il tempo necessario alla loro restituzione ai legittimi proprietari, o di quelli per i quali non è possibile la restituzione ai proprietari o l'affidamento ad eventuali richiedenti;
- l'All. A alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013 prevede, all'art. 3.5, tra i requisiti strutturali e funzionali delle strutture di ricovero e custodia per cani, che sia presente un reparto sanitario che assicuri l'isolamento temporaneo per 10 giorni dei cani di nuova introduzione, fatti salvi i casi di riconsegna al proprietario o i casi previsti dal RPV, nonché l'isolamento sanitario per malattie infettive e per la profilassi antirabbica;
- l'All. A alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013 prevede, all'art. 3.4, tra i requisiti strutturali e funzionali delle strutture di ricovero e custodia per cani, che nel reparto permanente debbano essere presenti "box singoli per soggetti sociopatici gravi pari al 2% minimo del totale della potenzialità recettiva, provvisti di sistemi di separazione

dell'animale, azionabili dall'esterno, che consentano le operazioni di pulizia, manutenzione, ecc. in condizioni di sicurezza”.

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia è proprietario di una struttura adibita a canile e gattile, sita in Via Felesino n. 4/a, comprensiva di un reparto sanitario, adibito al ricovero temporaneo ed un ricovero ordinario destinati agli animali recuperati perché randagi o vaganti, feriti o incidentati o accolti perché oggetto di abbandono o rinuncia di proprietà o per disposizione dell'Autorità sanitaria o amministrativa o giudiziaria;
- il reparto sanitario, in particolare, ai sensi degli artt. 16 della L. Regione Emilia-Romagna n. 27/2000 e 3.5 dell'All. A alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013, è adibito ad assicurare l'isolamento sanitario con ricovero e custodia temporanea dei cani nei casi di cui agli artt. 86 e 87 del D.P.R. n. 320/1954 e, comunque, quando ricorrano esigenze sanitarie;
- la gestione unitaria della struttura comunale destinata a canile e gattile e servizi correlati, previo parere positivo AUSL condizionato all'adeguamento della struttura ai requisiti di cui alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013, è stata oggetto di procedura di gara aperta per l'affidamento triennale del servizio, indetta con Determinazione Dirigenziale a contrattare R.U.D. n. 524 del 01/07/2020, con pubblicazione del Bando integrale di gara in data 03/08/2020, con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1058 del 26/11/2020 di aggiudicazione e, con consegna dei servizi a far data dal 01/12/2020;
- l'Amministrazione, con propria Deliberazione n. 56 del 26/03/2020 ha approvato, tra gli altri, ai sensi dell'art. 3, commi 9-10, del Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14/2018, il documento di fattibilità delle alternative progettuali del “Progetto di riqualificazione parziale del canile-gattile comunale”, comprensivo dell'intervento di ricostruzione ex novo del reparto sanitario del canile, ai fini dell'adeguamento dello stesso ai requisiti di cui all'Allegato A alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022, il DUP e gli allegati “piano triennale dei ll.pp. 2020-2022 ed elenco annuale dei lavori riferiti all'anno 2020”, fra cui risultava inserito, nell'annualità 2020, l'intervento denominato “Riqualificazione parziale canile-gattile”, in adeguamento ai requisiti sopra richiamati;
- l'Amministrazione, con propria Deliberazione n. 124 del 21/07/2020, ha approvato in linea tecnica il progetto definitivo per l'importo previsto a bilancio;
- in data 14/09/2020, il progetto è stato candidato in Regione all'ammissione ad un contributo massimo previsto, ai sensi della Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1960/1919, per interventi strutturali in canili e gattili pubblici;
- con Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1828 del 07/12/2020 il progetto è risultato assegnatario dei contributi concessi, tra gli altri, al Comune di Reggio Emilia;
- con Deliberazione di Giunta comunale I.D. n. 187 del 21/10/2021, è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo dell'intervento di riqualificazione parziale del canile-gattile comunale, comprensivo del totale rifacimento del reparto sanitario, con sostituzione dell'esistente.

Preso atto che:

- con provvedimento del 21/09/2021, in atti P.G. 2021/202713 (**AII. A**), a firma del Dirigente Medico Veterinario e Direttore del Servizio di Sanità pubblica veterinaria dell'AUSL di Reggio Emilia, l'AUSL territorialmente competente ha disposto la non idoneità sopravvenuta del reparto sanitario del canile comunale ad adempiere la sua funzione e la possibilità di ripresa delle relative attività sanitarie assegnate ai Comuni dalla normativa sopra richiamata a condizione del completamento delle opere di riqualificazione previste ed approvate come da progetto di cui sopra;
- in data 25/01/2022, a seguito di richiesta del Pronto Intervento della Polizia Locale delle ore 19.15 per segnalazione di episodio di presunta morsicatura e al fine della cattura con sedazione, la ditta appaltatrice del servizio di recupero animali in favore del Comune di Reggio Emilia ha effettuato intervento a carico di un cane identificato con microchip n. 380260101267229, intestato e quindi di proprietà del Sig. B. V. (**AII. F**);

- in data 26/01/2022 il Veterinario responsabile dell'Area Territoriale veterinaria dell'AUSL competente ha disposto, con provvedimento in atti P.G. 2022/25624 (**All. B**), l'osservazione per rabbia, ai sensi dell'art. 86 del D.P.R. n. 320/1954, del cane in questione;
- con tale provvedimento l'Autorità sanitaria competente, ritenendo non opportuno lo svolgimento dell'osservazione al domicilio del proprietario dell'animale, ha disposto urgentemente l'immediato ricovero in custodia in osservazione antirabbica e comportamentale presso la ditta individuale "BIGI MARA" ("La Quiete"), Sede legale in Castelnovo di Sotto (RE), alla Via Claudia, n. 73/A, P.IVA 02675730358, in quanto, a tale data, il reparto sanitario del canile comunale era indisponibile per effetto del provvedimento sopra citato (**All. A**) e la capienza di box per cani sociopatici presso il canile privato, affidatario del Servizio di cura e custodia in favore del Comune (di proprietà dell'Associazione L.N.D.C., sezione di Reggio Emilia), risultava esaurita;
- l'osservazione antirabbica e comportamentale disposta dall'AUSL veterinaria competente si è conclusa in data 05/02/2022, come da Relazione in atti P.G. 2022/36858 (**All. C**).

Considerato che:

- al termine del periodo di osservazione sanitaria disposto dall'AUSL veterinaria competente, l'Amministrazione non ha potuto disporre il trasferimento del cane di cui sopra presso il reparto ordinario destinato a cani sociopatici ad aggressività incontrollata del canile comunale, come previsto dall'art. 3.4, All. A alla Deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302/2013, a causa dell'inidoneità del reparto stesso a garantire la sicurezza degli operatori di canile in relazione alle specifiche caratteristiche fisiche e comportamentali e della particolare pericolosità del cane di cui si tratta, come attestato da parere tecnico allegato, in atti P.G. n. 2022/0156979 (**All. D**);
- il servizio oggetto del presente affidamento è da considerarsi servizio pubblico essenziale in quanto finalizzato all'espletamento di una procedura prevista dall'art. 86 del D.P.R. n. 320/1954 (Regolamento di Polizia Veterinaria) posta a salvaguardia della Sanità pubblica ma anche funzionale ad assicurare servizi fondamentali di carattere continuativo assunti dall'Amministrazione ai sensi di legge (L. n. 281/1991 e L. Regione Emilia-Romagna n. 27/2000), da garantirsi altresì nel rispetto del principio di continuità dell'azione amministrativa sancito dall'art. 97 Cost., il quale impone di individuare tutti i possibili strumenti volti ad evitare l'impossibilità di far fronte allo svolgimento delle funzioni e delle attività di competenza dell'Amministrazione;
- al fine di continuare a garantire l'incolumità pubblica e privata, quindi, l'Amministrazione ha contattato la ditta individuale "BIGI MARA" ("La Quiete"), la quale ha confermato la disponibilità a fornire il servizio di cura e custodia del cane oggetto del presente atto al costo giornaliero di Euro 10,00, oltre IVA, in atti P.G. 2022/33408 (**All. E**);
- conseguentemente, l'Amministrazione ha disposto un procedimento volto all'affidamento del suddetto servizio, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, rotazione e parità di trattamento e di cui agli artt. 1, 4 ed ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'Amministrazione, in considerazione di quanto sopra e, in particolare, del modesto importo della fornitura e della sussistenza di ragioni di estrema urgenza sopravvenuta di sostenere la relativa spesa, ritiene opportuno procedere mediante affidamento diretto ex art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 56/2006 e art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, in quanto tale tipo di procedura, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, trasparenza, di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., risulta la più adeguata garantire efficienza nella gestione del procedimento.

Ritenuto:

- sussistenti ragioni di necessità ed estrema urgenza di procedere all'affidamento del servizio in oggetto alle condizioni economiche di cui al citato preventivo di spesa ricevuto dall'operatore economico, ditta individuale "BIGI MARA" ("La Quiete"), Sede legale in Castelnovo di Sotto (RE), alla Via Claudia, n. 73/A, P.IVA 02675730358, di disponibilità ad effettuare la fornitura di servizio di custodia e cura del cane identificato con n. di microchip 380260101267229, come inviato a mezzo email in data 26/01/2022

- in atti P.G. 2022/33408 (**AII. E**), in quanto valutato economicamente congruo rispetto agli attuali prezzi di mercato, oltre che rispondente all'interesse dell'Amministrazione;
- pertanto opportuno e necessario affidare direttamente il servizio in oggetto, ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, alle condizioni di cui all'allegato preventivo, che si approva contestualmente al presente atto di cui costituisce parte integrante (**AII. E**), con decorrenza dal 26/01/2022 e sino al 01/08/2022, per il compenso totale di € 1.880,00, oltre IVA al 22%, corrispondente alla spesa necessaria per n. 188 giorni di permanenza in custodia presso la ditta "BIGI MARA";
 - che l'affidamento diretto delle attività in oggetto consente di garantire continuità ed efficienza nella gestione del procedimento, con notevole risparmio temporale;
 - di assegnare al presente atto valenza di Determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
 - che l'operatore economico risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi - Prot. INAIL_33888149 del 11/07/2022 - come si evince dalla consultazione al portale del "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G.U. 125 del 01/06/2015);
 - il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
 - il contratto del servizio in oggetto è stipulato in forma di scambio per corrispondenza ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. ed in conformità all'art. 35, comma 1, lett. c) del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, con successivo invio del relativo Buono d'ordine;
 - che il presente affidamento rispetti il principio di rotazione ai sensi delle Linee Guida ANAC in materia e del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia, in quanto concerne Servizio non oggetto di precedenti affidamenti alla ditta "BIGI MARA".

Atteso che:

- la spesa per il Servizio in oggetto verrà addebitata al Sig. B. V. in qualità di proprietario del cane identificato con microchip n. 380260101267229 (**AII. F**);
- pertanto Servizio competente si riserva di provvedere, nei termini previsti dalla vigente normativa e con successivo atto, alle procedure per il recupero dei costi sostenuti dall'Amministrazione, con relativo accertamento del credito nei confronti del suddetto proprietario per l'importo corrispondente al debito maturato a titolo di costi per Servizio di cura e custodia cane disposto dall'Autorità competente;
- l'importo complessivo di € 2.293,60, IVA inclusa, relativo alla spesa per il Servizio per il periodo 26/01/2022 – 01/08/2022, trova copertura al Capitolo 27955 denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale";
- il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) del progetto di cui all'oggetto è la Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, Arch. Elena Melloni;
- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.
- il presente atto di impegno di spesa, non ricadendo nel disposto di cui all'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 (finanziaria 2006), trattandosi di spesa per la comunicazione e la divulgazione di informazioni di interesse dei cittadini di importo non superiore ai 5.000,00 Euro, non dovrà essere inoltrato alla competente Sezione della Corte dei Conti unitamente alle schede dei singoli fornitori i cui affidamenti superano tale importo;
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) indicato in oggetto, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010.

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e la L. n. 120/2020;
- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 151, comma 4, 163 e 183;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;

DETERMINA

- 1) di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di **dare atto** che, per le motivazioni indicate in narrativa, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto sussistere i presupposti per procedere con l'affidamento diretto ex artt. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. del Servizio oggetto del presente atto, necessario ad ottemperare al provvedimento dell'Autorità competente di temporanea cura e custodia di un cane in osservazione ai sensi art. 86 del D.P.R. n. 320/1954 (**All. B**);
- 3) di **dare atto** che è stata considerata congrua e conveniente per l'Amministrazione la tariffa offerta dalla ditta individuale "BIGI MARA" ("La Quietè"), Sede legale in Castelnovo di Sotto (RE), alla Via Claudia, n. 73/A, P.IVA 02675730358, come da comunicazione in atti P.G. n. 2022/33408 (**All. E**) allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4) di **affidare** alla ditta "BIGI MARA" ("La Quietè") P.IVA 02675730358 il servizio di cura e custodia del cane identificato con microchip n. 380260101267229, di proprietà del Sig. B. V. (**All. F**), alle condizioni e per l'importo di cui al preventivo in atti P.G. n. 2022/33408 (**All. E**), sino al 01/08/2022;
- 5) di **prendere atto** che il servizio di cura e custodia in oggetto comporta una spesa complessiva di Euro 2.293,6, IVA al 22% inclusa;
- 6) di **impegnare** la relativa spesa di Euro 2.293,6, IVA inclusa, per l'esercizio finanziario 2022, con imputazione alla Missione 09 – Programma 02 – Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare, ex artt. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011, come modificato dal D.Lgs 126/2014: 1.04.04.01.001 del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, al Capitolo 27955 denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice progetto/prodotto 2022 PD 4521 "TUTELA ANIMALI", centro di costo 0190; Codice Modalità di gestione Conto annuale: 02; CIG: Z223749F21;
- 7) di **disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- 8) di **adempire** agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37, D.Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), art. 1, co. 32, L. n. 190/2012, all'art. 29, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- 9) di **dare atto** che, in conseguenza del pagamento in favore della ditta "BIGI MARA", P.IVA 02675730358, il Comune si riserva di rivalersi nei confronti del Sig. B.V. (**All. F**) procedendo al recupero del credito vantato a titolo di costi per Servizio di cura e custodia cane disposto dall'Autorità competente;
- 10) di **disporre** l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

La Dirigente

Arch. Elena Melloni

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.