

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2022/1288**  
**del 28/07/2022**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 780**  
**del 02/08/2022**

**STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "STUDIO DI FATTIBILITÀ DEI PERCORSI VERDI (GREENWAY) INDICATI DAL PUMS" - FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N. 7

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “STUDIO DI FATTIBILITÀ DEI PERCORSI VERDI (GREENWAY) INDICATI DAL PUMS” - FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N. 7**

**IL DIRIGENTE**

**Richiamati :**

- 1) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- 2) la deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) E RELATIVI ALLEGATI;
- 3) la delibera di Giunta I.D.127 del 30/6/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (allegato B3);
- 4) il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, approvato tra gli allegati al DUP, con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022;
- 5) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio;
- 6) il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

**Considerato che:**

L'Amministrazione Comunale è demandata all'affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) n. U.0015869 del 02/12/2021, finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 215 del 19/05/2021 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione *di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate*” agli Enti beneficiari per il triennio 2021-2023.

**Richiamati:**

- l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*” (di seguito Fondo Progettazione);

- l'articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che ha istituito il *"Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del paese"*;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 215 del 19 maggio 2021, che reca, in attuazione dell'articolo 202, comma 1, lettera a) del D.Lgs 50/2016, l'assegnazione delle risorse ed i criteri di ripartizione delle risorse del *"Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate"*, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, pari a complessivi euro 107.182.044,00 in termini di competenza, e ad euro 8.046.539,00 in termini di residui per gli anni 2019 e 2020, al netto della quota pari allo 0,4 per cento, accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo progettazione;
- l'articolo 1, comma 2, del citato DM n. 215/2021, ai sensi del quale le predette risorse, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIMS, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all'articolo 17- quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro **864.496,00**;
- il Decreto Direttoriale MIMS n. 6785 dell'11/06/2021 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse assegnate dal DM 215/2021;
- la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 177 del 07/10/2021 con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 215 del 19/05/2021 per la progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 15869 del 02/12/2021 (acquisito agli atti con PG 278417 del 20/12/2021) con cui il MIMS ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi **€ 864.496,00 ripartiti in 12 progetti** che sono interamente finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione e, pertanto, non necessitano di alcun cofinanziamento da parte del Comune di Reggio Emilia.

I progetti approvati con il suddetto provvedimento direttoriale del MIMS sono riportati nella tabella seguente:

N.	CUP	Titolo Progetto/Piano
1	J82C21002640001	Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta
2	J82C21002740001	Studio di fattibilità per la riqualificazione delle funzioni di mobilità nella zona della stazione storica

3	J89J21013430001	Attività di comunicazione e promozione delle attività previste dal PUMS (2° stralcio)
4	J82C21002660001	Studio di fattibilità per la riqualificazione dei viali di circonvallazione
5	J82C21002650001	Piano generale del traffico urbano (PGTU/PUT) ed aggiornamento del Regolamento Viario in allineamento con le nuove previsioni del PUMS
6	J82C21002670001	Studio di fattibilità delle superciclabili previste dal PUMS
7	J82C21002680001	Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS
8	J82C21002690001	Studio di fattibilità sulle connessioni di trasporto pubblico tra le aree urbane di Parma, Reggio Emilia, Modena, Sassuolo e Carpi
9	J82C21002700001	Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest
10	J82C21002710001	Studio di fattibilità di implementazione della Città 30 – Isole ambientali
11	J82C21002720001	Miglioramento dell'accessibilità del Nodo medio-padano
12	J82C21002730001	Studi di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS

per un totale di **864.496,01 €**.

#### Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 3040 del 03/03/2022, acquisito agli atti con PG 69150 del 16/03/2022, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse impegnate fino all'annualità 2022 pari a **€ 288.836,82** (provvisori di incasso nr. 3838-3839-3840-3841).
- con provvedimento RUAD 564 del 1/4/2022 è stata accertata la suddetta cifra al capitolo 3893, accertamento 2022/486.

#### Evidenziato che:

- il succitato decreto Direttoriale 6785, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono, all'aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione principale entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del relativo decreto di ammissione ..."*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 12 comma 2 lettera a prevede che *"Sono altresì oggetto di automatica revoca le risorse relative a piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale per le attività di pianificazione/progettazione per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio relativo alla redazione del piano/progetto/project review entro il termine perentorio previsto dall'art.7, comma 1, lettera c)".*

**Verificato che** la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 02/12/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **28/08/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

**Richiamata** la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 79 dell'11/04/2019 con cui è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

**Evidenziato che:**

Il PUMS riserva alla ciclabilità e pedonalità un importante ruolo per l'assetto futuro della mobilità, prevedendo interventi in continuità con il Biciplan .

L'approccio è quello di promuovere il completamento ed il potenziamento delle greenway esistenti, pertanto si intende sviluppare uno studio di fattibilità su questa tipologia di infrastrutture.

La Rete Ciclabile Strategica (RCS) si compone infatti di tre sistemi di infrastrutturazione ciclabile:

- il sistema delle Superciclabili (SC);
- il sistema delle Ciclovie Urbane (CU);
- il sistema delle Greenways (GRW)

Le vie verdi o "greenway" sulla base dell'esperienza positiva della "ciclabile del Crostolo" oggi Greenway del Crostolo, è iniziata negli anni '90 e sviluppata successivamente lungo quasi tutto il tracciato del torrente cittadino tra i due confini comunali a nord e sud. Questo itinerario si è dimostrato nel tempo molto apprezzato dai reggiani per muoversi a piedi e in bicicletta, e dimostra oggi, proprio a causa dello straordinario successo, dei limiti di capienza.

A seguito del Biciplan 2008 sono poi state sviluppate le greenways degli altri due corsi d'acqua che lambiscono la città, il Modolena e il Rodano/Acque Chiare, seppur sviluppati parzialmente. Questo tipo di percorsi rivestono oggi una grande aspettativa e rappresentano nel Biciplan la struttura di primo livello del sistema di percorrenze del territorio rurale e della parte naturale del territorio urbano. Questa struttura è completata poi da una rete di secondo livello composta da sentieri e percorsi identificati dal CAI e da altre associazioni, anche attraverso percorsi partecipati che hanno coinvolto i cittadini e le associazioni stesse.

Le greenway sono quindi infrastrutture ciclabili e pedonali, che collegano la città, anche utilizzando nei tratti urbani ciclovie e superciclabili, con elementi notevoli di interesse naturale/ paesaggistico e con località esterne al comune di Reggio.

Le greenway devono essere progettate e realizzate al fine di garantirne sempre la percorribilità per tutti i tipi di biciclette e per ogni categoria di utilizzatore, ma possono essere realizzate in alcuni tratti anche con superficie non pavimentata e senza illuminazione, soprattutto nelle aree naturali o agricole più pregiate.

Le Greenway devono essere ben identificabili e accessibili dalla rete ciclabile e dalla città attraverso punti focali in cui le stesse iniziano o finiscono, si intersecano con altre greenway o in cui si allocano servizi e informazioni generali. I punti focali sono quindi:

- nodi della rete;
- aree con servizi di ristorazione o altro;
- punti con informazioni generali sulla rete ciclabile reggiana;
- punti notevoli per monumenti, aree naturali o punti di interesse.

**Ritenuto** necessario dunque, per il progetto n. 7 “Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS”, avvalersi di un servizio per lo svolgimento di uno Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS, meglio dettagliati e identificati nel BiciPlan attualmente in fase di revisione.

In particolare, poiché gli itinerari identificati in cartografia sono a diversi gradi di approfondimento e in alcuni casi prettamente indicativi, si richiede lo studio dei percorsi di GRW – indicativamente a livello di studio di fattibilità - e un contestuale progetto di partecipazione/comunicazione delle infrastrutture ciclabili approfondite per comunicarne le caratteristiche e i risultati del dettaglio progettuale alla cittadinanza.

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

**Dato inoltre atto che** il RUP:

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020;
- prima di procedere tramite Trattativa diretta su un portale di acquisti della P.A., nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato, volta a garantire che gli operatori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio;
- ha selezionato due operatori economici avendo cura di verificare quanto segue:
  - che fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
  - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;

**Preso atto che:**

1) l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) con importo a base di gara € 32.786,88 (IVA esclusa), indicando che la valutazione dell'offerta da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente su un portale di acquisti della P.A. ai seguenti operatori economici :

- E.FARM ENGINEERING & CONSULTING srl (PG 155907 del 22/6/2022, in atti)
- COOPROGETTI SOC. COOP. (PG 155912 del 22/6/2022, in atti)

A seguito di questa richiesta è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore COOPROGETTI SOC. COOP. (PG 164126 del 5/7/22, integrato su richiesta dello scrivente servizio dalla comunicazione PG 175699 del 18/7/2022, in atti).

L'operatore E.FARM ENGINEERING & CONSULTING srl ha manifestato la propria rinuncia a presentare offerta preliminare con comunicazione PG 164133 del 5/7/2022, in atti.

**Dato atto che :**

- la scelta del contraente avviene mediante la procedura dell'affidamento diretto ex L. 120/2020, art. 1, comma 2, lettera A, e che la ricezione delle offerte non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio;
- la valutazione delle offerte, effettuata discrezionalmente dal Responsabile del Procedimento, tiene conto della rispondenza ai contenuti richiesti nel Capitolato nonché della qualità dell'offerta tecnica, del ribasso proposto e del C.V.
- il Servizio scrivente ha ritenuto opportuno procedere con affidamento diretto del servizio sul portale MEPA di Consip inviando la Trattativa Diretta nr. 3122589 del 20/7/2022 all'operatore economico COOPROGETTI SOC. COOP con sede legale in via della Piaggiola, 152 – 06024 Gubbio (Perugia), C.F. e P.I.00424850543 abilitato nella classe di iscrizione 71240000-2 Servizi tecnici di architettura, ingegneria, pianificazione e paesaggio, nonché nella classe di iscrizione 71322000-1 Servizi professionali di progettazione opere di ingegneria civile e industriale;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di invito a trattativa diretta (allegato 1);
- l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
- l'offerta economica (allegato 2), presentata entro i termini stabiliti, offre un ribasso del 5% sull'importo a base di gara per un ammontare pari a € 31.147,53 (IVA esclusa), viene considerata congrua; si ritiene quindi di accettarla;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, con scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : Z8836D37EC.

**Precisato che**, ai fini del rispetto della normativa in materia di rotazione degli affidamenti (Dlgs 50/2016, art. 36 comma 2 e L. 120/2020 art. 1, co. 22, lettera A) è stata verificata la banca dati del Comune di Reggio Emilia relativa all'elenco dei affidatari di appalti e soggetti invitati alle procedure di affidamento.

**Considerato** opportuno affidare a COOPROGETTI SOC. COOP, sede legale in via della Piaggiola, 152 – 06024 Gubbio (Perugia), C.F. e P.I.00424850543, il servizio di "Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS" - Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse Stanziare per il triennio 2021-2023 -

Progetto n. 7” per un importo complessivo pari a € 37.999,98 (IVA e eventuali oneri inclusi).

**Viste** le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

**Attesa** la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti :**

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 179 e 183;
- il D.Lgs. 50/2016, e in particolare artt. 30, 31, 32 co. 5, 6 e 7, 36;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti;
- la L. 488/1999, art. 26
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 25 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 31, comma 9 e art. 42 del Regolamento per la disciplina dei Contratti;

## **DETERMINA**

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla società **COOPROGETTI SOC. COOP**, sede legale in via della Piaggiola, 152 – 06024 Gubbio (Perugia), C.F. e P.I.00424850543, il servizio di Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS” - Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse Stanziate per il triennio 2021-2023 - Progetto n. 7 per un importo complessivo pari a € 37.999,98 (IVA e eventuali oneri inclusi).
3. di dare atto che, con provvedimento dirigenziale RUAD 564 del 01/04/2022 si è provveduto ad effettuare le operazioni contabili sul capitolo di entrata 3893 (accertamento 2022/486 per € 288.836,82);
4. di richiedere un impegno di spesa a favore di **COOPROGETTI SOC. COOP**, sede legale in via della Piaggiola, 152 – 06024 Gubbio (Perugia), C.F. e P.I.00424850543, pari a € **37.999,98** (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo 33893 del PEG 2022 denominato “PRESTAZIONE DI SERVIZI FINANZIATE DA 2^ FONDO PROGETTAZIONE 2021\_2023 IN AMBITO PUMS ===VEGG. CAP E 3893”,

codice progetto PEG 2022\_PG\_5355, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice identificativo gara (CIG): Z8836D37EC; codice unico di progetto CUP J82C21002680001;

5. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 1);
6. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nel capitolato;
7. che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. utilizzato, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
9. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 179 e 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.