

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2022/1302**

**del 01/08/2022**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 785**

**del 02/08/2022**

**STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "STUDIO DI FATTIBILITÀ DI INFRASTRUTTURE VIARIE PREVISTE DAL PUMS. FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N.12

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “STUDIO DI FATTIBILITÀ DI  
INFRASTRUTTURE VIARIE PREVISTE DAL PUMS -  
FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE  
STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N.12**

**IL DIRIGENTE**

**Richiamati :**

- 1) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- 2) la deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) E RELATIVI ALLEGATI;
- 3) la delibera di Giunta I.D.127 del 30/6/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (allegato B3);
- 4) il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, approvato tra gli allegati al DUP, con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022;
- 5) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio;
- 6) il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

**Considerato che:**

L'Amministrazione Comunale è demandata all'affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) n. U.0015869 del 02/12/2021, finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 215 del 19/05/2021 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione *di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate*” agli Enti beneficiari per il triennio 2021-2023.

**Richiamati:**

- l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per*

la *project review delle infrastrutture già finanziate*” (di seguito Fondo Progettazione);

- l'articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che ha istituito il *“Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del paese”*;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 215 del 19 maggio 2021, che reca, in attuazione dell'articolo 202, comma 1, lettera a) del D.Lgs 50/2016, l'assegnazione delle risorse ed i criteri di ripartizione delle risorse del *“Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”*, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, pari a complessivi euro 107.182.044,00 in termini di competenza, e ad euro 8.046.539,00 in termini di residui per gli anni 2019 e 2020, al netto della quota pari allo 0,4 per cento, accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo progettazione;
- l'articolo 1, comma 2, del citato DM n. 215/2021, ai sensi del quale le predette risorse, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIMS, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all'articolo 17- quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro **864.496,00**;
- il Decreto Direttoriale MIMS n. 6785 dell'11/06/2021 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse assegnate dal DM 215/2021;
- la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 177 del 07/10/2021 con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 215 del 19/05/2021 per la progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 15869 del 02/12/2021 (acquisito agli atti con PG 278417 del 20/12/2021) con cui il MIMS ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi **€ 864.496,00** ripartiti in 12 progetti che sono interamente finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione e, pertanto, non necessitano di alcun cofinanziamento da parte del Comune di Reggio Emilia.

I progetti approvati con il suddetto provvedimento direttoriale del MIMS sono riportati nella tabella seguente:

N.	CUP	Titolo Progetto/Piano
1	J82C21002640001	Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta

2	J82C21002740001	Studio di fattibilità per la riqualificazione delle funzioni di mobilità nella zona della stazione storica
3	J89J21013430001	Attività di comunicazione e promozione delle attività previste dal PUMS (2° stralcio)
4	J82C21002660001	Studio di fattibilità per la riqualificazione dei viali di circonvallazione
5	J82C21002650001	Piano generale del traffico urbano (PGTU/PUT) ed aggiornamento del Regolamento Viario in allineamento con le nuove previsioni del PUMS
6	J82C21002670001	Studio di fattibilità delle superciclabili previste dal PUMS
7	J82C21002680001	Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS
8	J82C21002690001	Studio di fattibilità sulle connessioni di trasporto pubblico tra le aree urbane di Parma, Reggio Emilia, Modena, Sassuolo e Carpi
9	J82C21002700001	Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest
10	J82C21002710001	Studio di fattibilità di implementazione della Città 30 – Isole ambientali
11	J82C21002720001	Miglioramento dell'accessibilità del Nodo medio-padano
12	J82C21002730001	Studi di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS

per un totale di **864.496,01 €**.

#### Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 3040 del 03/03/2022, acquisito agli atti con PG 69150 del 16/03/2022, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse impegnate fino all'annualità 2022 pari a **€ 288.836,82** (provvisori di incasso nr. 3838-3839-3840-3841).
- con provvedimento RUAD 564 del 1/4/2022 è stata accertata la suddetta cifra al capitolo 3893, accertamento 2022/486.

#### Evidenziato che:

- il succitato decreto Direttoriale 6785, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono, all'aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione principale entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del relativo decreto di ammissione ...."*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 12 comma 2 lettera a prevede che *"Sono altresì oggetto di automatica revoca le risorse relative a piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale per le attività di pianificazione/progettazione per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto"*

*all'aggiudicazione definitiva del servizio relativo alla redazione del piano/progetto/project review entro il termine perentorio previsto dall'art.7, comma 1, lettera c)".*

**Verificato che** la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 02/12/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **28/08/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

**Richiamata** la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 79 dell'11/04/2019 con cui è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

#### **Evidenziato che:**

- Il Comune di Reggio Emilia da anni è impegnato nello sviluppo di strategie, politiche e azioni mirate a ridurre l'impatto ambientale del sistema della mobilità, diminuire la congestione del traffico e aumentare la sicurezza e la qualità urbana delle strade;
- con il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – PUMS – adottato con D.G. 79 dell'11/04/2019, la città di Reggio Emilia si sta dotando di uno strumento che sposta il centro dell'attenzione dal traffico ponendolo sulle persone, assumendo come prioritari e prevalenti gli obiettivi di sostenibilità (equità, sicurezza, inclusione sociale, ambiente, efficienza economica);
- uno degli obiettivi principali del PUMS è la realizzazione della Città 30 per aumentare la vivibilità e la sicurezza dei quartieri e a tal fine è indispensabile il completamento del sistema delle tangenziali della città e delle varianti esterne per ridurre la pressione del traffico sulle aree urbane e fluidificare la circolazione;
- il PUMS prevede una serie di interventi infrastrutturali sulla rete stradale che riguardano essenzialmente il sistema ad anello delle tangenziali e la grande viabilità di accesso alle tangenziali stesse (varianti degli assi di penetrazione esterni), che partendo dall'anello collegano Reggio Emilia ai comuni confinanti e ai principali centri;
- queste opere sono funzionali a garantire una maggiore fluidificazione della circolazione ed efficienza delle infrastrutture, consentendo il miglioramento del trasporto pubblico e una riduzione della pressione del traffico sulle aree urbane densamente abitate ricomprese all'interno del sistema della grande viabilità;
- due degli interventi infrastrutturali sulla rete stradale previsti dal PUMS sono il sottopassaggio di via Lama Golese per il miglioramento del trasporto pubblico e la tangenziale di Masone per ridurre i flussi all'interno del centro abitato di Masone, in un'ottica di riqualificazione funzionale e urbana del tracciato storico della via Emilia;
- nel 2018 l'Amministrazione ha realizzato uno studio per la realizzazione di un

sottopassaggio riservato ai mezzi del trasporto pubblico per mettere in connessione diretta l'autostazione di Reggio Emilia (CIM – Centro Interscambio Mobilità) con i viali di circonvallazione, rendendo più efficiente i percorsi del trasporto pubblico;

- lo studio del 2018 prevedeva un quadro economico per il sottopassaggio pari a 6.590.000 €;
- nell'ambito della realizzazione del raccordo autostradale Campogalliano – Sassuolo, tra le opere accessorie, è compresa la realizzazione della variante dell'abitato di Rubiera, che non risolve però le criticità del traffico di attraversamento delle frazioni e dei nuclei urbani lungo la via Emilia est, fra Bagno e il nodo Emilia/Tangenziale.

**Ritenuto necessario** dunque, per il progetto n. 12 –“Studio di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS - avvalersi di un servizio per la redazione di :

- un Progetto di Fattibilità Tecnico Economica, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, relativo al sottopassaggio di via Lama Golese;
- un 'Documento fattibilità delle alternative progettuali', ai sensi del D. Lgs. 50/2016, con specifiche analisi costi/benefici delle soluzioni proposte riguardanti la tangenziale di Masone, al fine individuare un corridoio in cui collocare la nuova infrastruttura.

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

**Dato inoltre atto che** il Rup:

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e s.m.i.;
- prima di procedere tramite Trattativa diretta su un portale di acquisti della P.A., nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato, volta a garantire che gli operatori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio;
- ha selezionato nr. 4 operatori economici avendo cura di verificare quanto segue:
  - che fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
  - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;

**Preso atto che:**

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) con importo a base di gara € 98.360,65 (IVA esclusa), indicando che la valutazione dell'offerta da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente su un portale di acquisti della P.A. ai seguenti operatori economici :
  - META (Mobilità, Economia, Territorio, Ambiente) srl (PG 164591 del 5/7//2022, e integrazione PG 164995, in atti)
  - STEP srl (PG 164593 del 5/7//2022, e integrazione PG 164986, in atti)
  - ITINERA spa (PG 164594 del 5/7//2022, e integrazione PG 164987 in atti)
  - NET ENGINEERING srl (PG 164595 del 5/7//2022, e integrazione PG 164988, in atti)

A seguito di questa richiesta è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore META srl. (PG 177618 del 20/7/22, in atti).

#### **Dato atto che :**

- la scelta del contraente avviene mediante la procedura dell'affidamento diretto ex L. 120/2020, art. 1, comma 2, lett. A) e che la ricezione delle offerte non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio;
- la valutazione delle offerte, effettuata discrezionalmente dal Responsabile del Procedimento, tiene conto della rispondenza ai contenuti richiesti nel Capitolato nonché della qualità dell'offerta tecnica, del ribasso proposto e del C.V.
- lo scrivente Servizio ha ritenuto opportuno procedere con affidamento del servizio sul portale MEPA di Consip inviando la Trattativa Diretta all'operatore economico META srl, con sede legale in via Magenta, 15 – 20900 Monza, C.F. e P.I.09685100969, abilitato nel bando "Servizi professionali architettonici e affini" del MEPA di Consip;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di invito a trattativa diretta (allegato 1);
- l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
- l'offerta economica (allegato 2), presentata entro i termini stabiliti, offre un ribasso del 10,23% sull'importo a base di gara per un ammontare pari a € 88.296,00 (IVA esclusa), viene considerata congrua; si ritiene quindi di accettarla;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, con scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara CIG : 9308088D33, nonché il codice CUI : S00145920351202200021.

**Precisato che**, ai fini del rispetto della normativa in materia di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, e dell'art. 1, comma 2 lettera A) della legge 120/2020, è stata verificata la banca dati del Comune di Reggio Emilia relativa all'elenco dei affidatari di appalti e soggetti invitati alle procedure di affidamento.

**Considerato** opportuno affidare a META srl, con sede legale in via Magenta, 15 – 20900 Monza, C.F. e P.I. 09685100969, il servizio di “Studio di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS” per un importo complessivo pari a € 107.721,12 (IVA e eventuali oneri inclusi).

**Viste** le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

**Attesa** la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti :**

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 179 e 183;
- il D.Lgs. 50/2016, e in particolare gli artt. 30, 31, 32 co. 5, 6 e 7;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti;
- la L. 488/1999, art. 26
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 25 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 31, comma 9 e art. 42 del Regolamento per la disciplina dei Contratti;

**DETERMINA**

- di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- di affidare alla società **META (Mobilità, Economia, Territorio, Ambiente) srl**, con sede legale in via Magenta, 15 – 20900 Monza, C.F. e P.I.09685100969, il

servizio di “Studio di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS” per un importo complessivo pari a € 107.721,12 (IVA e eventuali oneri inclusi).

- di dare atto che, con provvedimento dirigenziale RUAD 564 del 01/04/2022 si è provveduto ad effettuare le operazioni contabili sul capitolo di entrata 3893 (accertamento 2022/486 per € 288.836,82);
- di richiedere un impegno di spesa a favore di META srl, con sede legale in via Magenta, 15 – 20900 Monza, C.F. e P.I.09685100969, pari a € 107.721,12 (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1 03 02 99 999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo 33893 del PEG 2022 denominato “PRESTAZIONE DI SERVIZI FINANZIATE DA 2° FONDO PROGETTAZIONE 2021\_2023 IN AMBITO PUMS ===VEGG. CAP E 3893”, codice progetto PEG 2022\_PG\_5355, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG): 9308088D33; codice unico di progetto CUP J82C21002730001;
- che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 1);
- che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nel capitolato;
- che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. utilizzato, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
- che si provvederà al pagamento della tassa di gara ANAC, dovuta a seguito dell'acquisizione del CIG su SIMOG, con emissione di buono d'ordine e invio dello stesso al Serv. Appalti e Contratti;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.