

Proponente: 31.A
Proposta: 2022/1604
del 03/08/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1374
del 03/08/2022

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'ACCORDO, PREDISPOSTO AI SENSI DELL'ART. 15 C. 1 DELLA L. 241/1990, PER LO SVOLGIMENTO DI UN CONCORSO UNICO PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE CON PROFILO DI "FUNZIONARIO TECNOLOGIE E SISTEMI INFORMATIVI", "CAT. D1", GESTITO DALLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA UNITAMENTE AL COMUNE DI REGGIO EMILIA.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29.03.2022, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022-2024 e la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19.04.2022 sono stati approvati il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2021 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati, Conto che concorre alla definizione del parametro di spesa di personale unitamente al Rendiconto di Gestione del Comune;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 di I.D. del 06.03.2021, avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 – ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA" è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni dell'Ente anno 2021 primo stralcio;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 245 del 23.12.2021, avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2021-2022-2023 – STRALCIO ANNO 2022 E PARZIALE MODIFICA DEL PIANO 2021. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA" è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni dell'Ente stralcio anno 2022 e parziale modifica del piano 2021;
- con Deliberazione di G.C. 03.08.2022 n. 160 di I.D. è stato approvato all'Allegato 1) il "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 – PRIMO STRALCIO 2023",

Vista e richiamata integralmente la Deliberazione di G.C. 03.08.2022 n. 160 di I.D. avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 - PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA ALLA DATA DEL 01.09.2022", con particolare riferimento a quanto previsto:

- **al punto 1 del dispositivo** che testualmente recita: "di approvare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, il "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2022/2024 – MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 -PRIMO STRALCIO 2023" di cui all'**ALLEGATO 1** nei limiti e con le modalità in essi stabiliti ...omissis...";
- **al punto 3 del dispositivo** che testualmente recita: "di confermare quanto indicato nella Deliberazione G.C. n. 245 del 23.12.2021 relativamente alla ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, effettuata a valere per l'anno 2022, ed in particolare che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2022 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione";
- **al punto 4 del dispositivo** che testualmente recita: "di dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso Pubblico, dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti, autorizzati con la presente Deliberazione, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente provvedimento, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, i recepimenti in mobilità orizzontale ai sensi di quanto disposto dal D.L. 36/2022 convertito con modificazioni con Legge n. 79/2022, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi dell'Allegato 1) più sopra approvato";
- **al punto 5 del dispositivo** che testualmente recita: "di dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula degli accordi con altri enti per la gestione unica di concorsi e uso di graduatorie, al fine di accelerare le procedure di copertura autorizzate";
- **al punto 16 del dispositivo** che testualmente recita: "**di stabilire infine che per tutti gli scorrimenti di graduatorie (sia proprie che di altri Enti) e per l'indizione dei Concorsi Pubblici**

autorizzati nell'Allegato 1 al presente provvedimento, le procedure di mobilità volontaria previste dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001, non verranno effettuate, utilizzando la "deroga" prevista dalla legge n. 56/2019 art. 3 "Misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione", comma 8 che afferma: "Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001.";

Richiamato, con particolare riferimento a quanto indicato nell'Allegato 1) approvato con la Deliberazione G.C. n. 160 di I.D. del 03.08.2022:

- al paragrafo **"2.1 esigenze organizzative ed Organici"**

"Il piano dei fabbisogni riferibilmente agli anni 2021/2023 ed in particolare lo stralcio relativo al piano annuale 2022 (Deliberazione di G.C. n. 245 di I.D. del 23.12.2021 richiamata integralmente) si pone in continuità con gli indirizzi generali afferenti alle politiche di reclutamento pluriennale impostate negli anni precedenti, che qui si richiamano per estratti e a titolo argomentativo:

...omissis...

nonché:

seguendo le seguenti linee programmatiche:

...omissis...

- *di ripristino di unità di forza lavoro, peraltro documentabili dalle dinamiche di turn-over (allegato B) e previsionale E) che richiedono opportunamente la necessità di provvedere al ripiano delle uscite di tutte le famiglie professionali..."*

...omissis..."

- al paragrafo **"3. Contesto di riferimento per la predisposizione del piano dei fabbisogni"**:

"...omissis..."

Nel merito, il quadro organizzativo descritto al paragrafo 2.1 indica la necessità di:

...omissis..."

- *proseguire nella sostituzione del turn-over nei servizi alla persona, nei servizi scolastico/educativi, negli sportelli e in quei profili funzionali alla valorizzazione del territorio ed allo sviluppo organizzativo dell'ente (Polizia Locale e **tecnologie**).*

...omissis..."

- al paragrafo **"4. Strategie di Recruiting e Fabbisogno di personale"**

"Le leve su cui agire il reclutamento sono selezionate per garantire la stabilità degli organici, limitare il precariato ed il ricorso al lavoro flessibile, garantire omogeneità di trattamento giuridico ed economico tra le persone dell'organizzazione, si confermano pertanto tutti gli strumenti di reclutamento / di risposta già indicati nei precedenti Piani da attivare dagli uffici competenti in maniera flessibile e/o funzionale per la realizzazione e/o la ottimizzazione dei tempi di assunzione di nuove risorse umane (Deliberazione G.C. 223 del 22/12/2020, Capoverso A).

Individuando in particolare:

... omissis..."

- **nuove assunzioni, da graduatorie proprie o di altri enti;**

... omissis..."

Tenuto conto che nella Deliberazione di G.C. 03.08.2022 n. 160 di I.D. che approva l'Allegato 1) **"PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 – PRIMO STRALCIO 2023"**:

- al paragrafo **"4.1 Nuove assunzioni"** dell'Allegato 1) è stata prevista la copertura di posti con profilo di Funzionario Tecnologie e Sistemi Informativi – Cat. D mediante indizione di nuovo Concorso Pubblico in accordo con la Provincia di Reggio Emilia, ed in particolare:

"Richiamato il quadro normativo di riferimento, che fornisce la cornice, le condizioni oggettive e soggettive legittimanti la programmazione delle assunzioni di cui al precedente paragrafo "3.

contesto di riferimento per la predisposizione del piano dei fabbisogni”, richiamato, inoltre, per la definizione del budget assunzionale il paragrafo 2.5.

Date le risorse assunzionali derivanti dalle cessazioni indicate alla ALLEGATO B),

Valutate, le esigenze occupazionali (paragrafo “3. contesto di riferimento per la predisposizione del piano dei fabbisogni”), gli indirizzi più generali descritti nel paragrafo 2.1 esigenze organizzative ed Organici, le esigenze occupazionali specifiche rappresentate attraverso il coordinamento della Direzione che si riportano in ALLEGATO C), nonché le necessità di copertura delle c.d. quote d’obbligo di cui alla Legge n. 68/1999, art 18, di seguito si elencano in nuovi ingressi che occorre approvare

TABELLA DI SINTESI DELLE ASSUNZIONI 2022 AUTORIZZATE CON Deliberazione G.C. n. 245 del 23.12.2021: GIA’ EFFETTUATE con aggiornamento decorrenza effettiva o NON ANCORA EFFETTUATE, con eventuale aggiornamento delle decorrenze e delle modalità di copertura

N.	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA’ DI COPERTURA AUTORIZZATA	DECORRENZA PREVISTA NEL PTFP G.C. 245 - 23.12.2021	DECORRENZA EFFETTIVA	DECORRENZA PREVISTA AGGIORNATA	CAT.
2	FUNZIONARIO TECNOLOGIE E SISTEMI INFORMATIVI	Concorso Pubblico in accordo con altro Ente (Provincia di Reggio Emilia)	01/03/2022		01/10/2022	D

Premesso che l’art. 15 c. 1 della L. 241/1990 stabilisce che le Amministrazioni pubbliche possano sempre concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d’interesse comune;

Riconosciuta l’opportunità e la convenienza di attivare adeguate forme di cooperazione che consentano agli Enti di acquisire il personale mediante svolgimento di concorsi unici tra più Amministrazioni;

Letto quanto indicato nella Direttiva Ministero Funzione Pubblica n. 3 del 2018, ed in particolare: “Lo svolgimento dei concorsi in forma centralizzata o aggregata, con effettuazione delle prove in ambiti territoriali ampi,..... rappresenta un’opportunità comunque consigliata per tutte le restanti amministrazioni, dato che consente un’adeguata partecipazione ed economicità dello svolgimento della procedura concorsuale e l’applicazione di criteri di valutazione oggettivi e uniformi, tali da assicurare omogeneità qualitativa e professionale in tutto il territorio nazionale per funzioni equivalenti (art. 17, comma 1, lett. c, della legge 7 agosto 2015, n. 124).”;

Considerato che la Provincia di Reggio Emilia ha autorizzato nel Piano Triennale dei Fabbisogni 2022-2024 la copertura di n. 1 posto di “Istruttore Direttivo Informatico” – Cat. D1, mediante lo svolgimento di nuova procedura concorsuale pubblica;

Preso atto che il Comune di Reggio Emilia intende avvalersi della possibilità di svolgimento dei concorsi pubblici in forma aggregata e ha richiesto alla Provincia di Reggio Emilia la disponibilità allo svolgimento con tale modalità del concorso pubblico finalizzato alla copertura dei posti di “Funzionario Tecnologie e Sistemi Informativi” – Cat. D1 previsti in copertura nel Piano Triennale dei Fabbisogni per l’anno 2022, trattandosi di profilo professionale identico e di pari categoria giuridica;

Considerato che occorre pertanto sottoscrivere apposito accordo con la Provincia di Reggio Emilia per lo svolgimento del Concorso Pubblico di che trattasi, al fine di perseguire i seguenti principali obiettivi:

- innescare meccanismi di collaborazione istituzionale e promuovere l’instaurarsi di rapporti sinergici nell’esercizio della funzione di reperimento delle risorse umane miranti a ridurre i costi e a migliorare la qualità del servizio;
- realizzare economie di atti amministrativi e procedure concorsuali;
- offrire ai candidati possibilità d’impiego più ampie attraverso la partecipazione ad un’unica procedura selettiva;
- contenere i costi di gestione delle procedure selettive;

- ridurre i tempi occorrenti per la copertura dei posti vacanti.

Vista la bozza di accordo predisposta d'intesa con la Provincia di Reggio Emilia, la quale ha accolto la proposta di svolgimento in forma aggregata del Concorso Pubblico, nella quale vengono specificate le modalità di utilizzo della graduatoria nonché i compiti e gli impegni assunti da ciascun Ente approvata con Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 648 del 25.07.2022;

Visto in relazione alla previsione di riserve da indicare sui Bandi di Concorso:

- quanto previsto, in materia di riserve di legge, alle "Forze Armate":
 - dall'art. 1014 del Decreto Legislativo n. 66/2010 "Codice dell'ordinamento militare" e ss.mm.ii., ed in particolare:
 - al comma 1 – lettera a), relativamente alla riserva obbligatoria del 30% di posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigente nelle pubbliche amministrazioni a favore di volontari in ferma breve o ferma prefissata delle Forze Armate congedati senza demerito ovvero durante il periodo di rafferma nonché dei volontari in servizio permanente;
 - al comma 4 nel quale si specifica che, nel caso in cui la riserva per i volontari in ferma prefissata di cui sopra non possa operare integralmente o parzialmente, perché dà luogo a frazioni di posto, la frazione di posto determinatasi dovrà essere cumulata con la riserva relativa ad altri concorsi banditi dalla stessa amministrazione ovvero ne è prevista l'utilizzazione nell'ipotesi in cui l'Amministrazione procede ad assunzioni attingendo dalla graduatoria degli idonei;
 - e dall'art. 678 comma 9 del medesimo Decreto Legislativo n. 66/2010 "Codice dell'ordinamento militare" e s.m.i. recitante quanto segue:
"Le riserve di posti di cui all'art. 1014, si applicano anche agli Ufficiali di complemento in ferma biennale e agli Ufficiali in ferma prefissata che hanno completato senza demerito la ferma contratta.";

Considerato a tal proposito:

- che nella Deliberazione G.C. n. 55 di I.D. del 07.04.2022 di indizione di un Concorso Pubblico in forma associata con l'Unione Pianura Reggiana per la copertura di 4 posti di "FUNZIONARIO ADDETTO AL COORDINAMENTO E CONTROLLO" cat. D1 presso il Comune di Reggio Emilia, ultimo concorso pubblico, all'interno dei quali è stata applicata la riserva di 1 posto di cui ai vigenti artt. 1014 co. 1) e 678 comma 9) del Decreto Legislativo n. 66/2010 e successive modificazioni ed integrazioni – si specificava che con l'applicazione dei posti riservati a tale categoria nel Bando di Concorso Pubblico, rimaneva un "**credito**" di **0,5** in termini di frazioni di posto che sarebbe stata portata successivamente in diminuzione nell'indizione di prossimi Concorsi pubblici;
- che al fine di determinare la quota di riserva di posti FF.AA. da destinare al profilo professionale di cui al CONCORSO PUBBLICO che verrà indetto in forma aggregata con la Provincia di Reggio Emilia, tenuto conto di quanto sopra specificato si dovrà partire da un credito di posto di "0,5";
- che conseguentemente, **sui totali 2 posti da conferire alla Provincia di Reggio Emilia da inserire nel Concorso Pubblico in corso di indizione**, si debbano calcolare **0,6 posti da riservare alle FF.AA. (corrispondente al 30% di 2)**, che, togliendo il "credito" residuo dall'indizione dell'ultima procedura pubblica si raggiungono **0,1** posti che si deve arrotondare a **0 posti riservati** (residuando in tal modo una frazione di posto pari a **0,1** da riservare ai beneficiari FF.AA. di cui agli artt. 1014 co. 1) e 678 comma 9) del Decreto Legislativo n. 66/2010 e s.m.i. nei prossimi Concorsi Pubblici);
- che conseguentemente nel Bando di Concorso Pubblico in corso di indizione in forma associata con la Provincia di Reggio Emilia **non verrà prevista alcuna riserva a favore dei beneficiari delle FF.AA.** mentre alla prossima indizione di Concorso Pubblico si partirà con un "debito" di 0,1 in termini di frazioni di posto da portare in aumento relativamente alla riserva di posti FF.AA. nell'indizione di prossimi Concorsi pubblici;

Tutto ciò premesso, si ritiene di dover procedere alla approvazione dello schema di accordo per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto ed alle condizioni tutte in esso riportate e contenute nell'allegato A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale, già approvato dalla Provincia di Reggio Emilia con Decreto del Presidente della Provincia stessa n. 648 del 25.07.2022);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2020 (P.G. n. 25249) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2020;

DETERMINA

1. di approvare l'accordo, predisposto ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990, per lo svolgimento di un Concorso unico per l'assunzione di personale con profilo di "FUNZIONARIO TECNOLOGIE E SISTEMI INFORMATIVI", "Cat. D1", gestito dalla Provincia di Reggio Emilia unitamente al Comune di Reggio Emilia, nel testo allegato A) alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante, sia sotto il profilo formale, sia sotto il profilo sostanziale;
2. che la sottoscritta Dirigente del "Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" è stata autorizzata con Deliberazione G.C. n. 160 del 03.08.2022 alla sottoscrizione dell'accordo in corso di approvazione e provvederà alla trasmissione dello stesso alla Provincia di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dott.ssa Giubbani Battistina)