

**Proponente: 29.B**  
**Proposta: 2022/429**

**del 08/08/2022**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 819**

**del 09/08/2022**

**POLITICHE DI PARTECIPAZIONE**

**Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DI ACCORDI CONVENZIONALI CON LE ASSOCIAZIONI NAZIONALI POLIZIA DI STATO E CARABINIERI IN CONGEDO - SEZIONI DI REGGIO EMILIA, PER ATTIVITÀ DI ASSISTENZA E DI OSSERVAZIONE DESTINATI A MIGLIORARE SICUREZZA E DECORO URBANO DEGLI SPAZI PUBBLICI, NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMUNALE "GENERATORI DI FIDUCIA" - CUP J87H21005760004

## LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

### **premesse:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.45 del 29/03/2022, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio Previsione 2022-2024, la nota di aggiornamento al D.U.P (Documento Unico di Programmazione) 2022-2024 e relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 19/04/2022 è stato approvato il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 (art.169 del D.Lgs n. 267/2000) e relativi allegati;
- che con provvedimento PG. n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito alla dott.ssa Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, ai sensi dell'art.13, Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

**richiamate** la deliberazione di Giunta Regionale n.1465 del 20/09/2021, per mezzo della quale la Regione Emilia-Romagna ha ammesso a contributo il progetto comunale "*Generatori di Fiducia*" (CUP J87H21005760004), e la deliberazione di Giunta Comunale n.204 del 18/11/2021, a perfezionamento della procedura finalizzata alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma afferente l'implementazione del progetto comunale in argomento;

### **rimarcato:**

- che, coerentemente con quanto indicato all'art.9 del summenzionato Accordo di Programma, con lettera pec Prot. n.257397 del 29/11/2021 - indirizzata al Capo di Gabinetto della Giunta Regionale - è stata avanzata una formale richiesta di dilazione del termine di completamento del progetto "*Generatori di Fiducia*", con contestuale rimodulazione del relativo cronoprogramma progettuale;
- che con determinazione dirigenziale n. 23761 del 14/12/2021, il Capo di Gabinetto della Giunta della Regione Emilia-Romagna ha accolto la richiesta inoltrata, concedendo una proroga al 31/08/2022 del termine di conclusione delle attività progettuali;
- che con determinazione dirigenziale PG n.1675 del 31/12/2021 si è provveduto alle relative operazioni di riaccertamento e reimputazione all'esercizio finanziario 2022 delle scritture contabili di competenza dell'esercizio finanziario 2021;

### **rammentato:**

- che il progetto comunale "*Generatori di Fiducia*" è finalizzato alla realizzazione di una pluralità di interventi di prevenzione volti alla riqualificazione ambientale di spazi dedicati all'integrazione ed alla coesione sociale, accompagnati da linee di azione orientate a sostenere occasioni di animazione e di presidio socio-culturale del territorio ed a rafforzare forme di civismo attivo e di cittadinanza responsabile, tramite il consolidamento di sinergie con una rete di Associazioni, Cooperative e realtà del terzo settore locali;

- che il progetto in argomento tende a valorizzare la collaborazione tra Ente ed associazionismo, in una cornice di regole e procedure condivise, per ridurre il senso di insicurezza percepita e migliorare la qualità della vita nello spazio pubblico e privato;

**dato atto:**

- che, nell'ambito dei molteplici interventi previsti dal progetto "Generatori di Fiducia", si ascrive la linea progettuale "Controllo di Comunità", che vede la partecipazione attiva di gruppi organizzati di cittadini, i quali operano con modalità organizzate di sorveglianza informale della propria zona, in stretta collaborazione con la Polizia Locale;
- che con la sottoscrizione del Protocollo "Controllo di Comunità" tra Prefettura U.T.G. di Reggio Emilia ed Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, formalizzato in data 2/02/2017, è stata avviata in via sperimentale la costituzione di una rete di controllo dei quartieri, ponendo le basi per una virtuosa collaborazione tra Istituzioni locali e società civile, per ridurre il senso di insicurezza, migliorare la qualità della vita nello spazio pubblico e privato, attraverso un protagonismo civico che si espliciti anche mediante una qualificata attività di segnalazione di accadimenti anomali rilevati nell'ambito territoriale di appartenenza;
- che - in un'ottica di prevenzione securitaria - risulta imprescindibile utilizzare forme di volontariato volte a realizzare una presenza attiva sul territorio, aggiuntiva e non sostitutiva rispetto a quella ordinariamente garantita dagli organi preposti, che si espliciti anche mediante una qualificata attività di osservazione e segnalazione di accadimenti anomali potenzialmente pregiudizievoli per la sicurezza urbana;

**considerato:**

- che in fase di redazione del progetto comunale "Generatori di Fiducia", tra i partner progettuali individuati all'interno della rete associazionistica figurano "Associazione Nazionale Carabinieri - Sezione Reggio Emilia" e "O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato - Reggio Emilia", costituite da carabinieri ed agenti di polizia in congedo - le quali hanno manifestato la disponibilità ad intraprendere azioni volte a supportare l'operato dell'Amministrazione, mettendo a disposizione la loro professionalità a vantaggio dei concittadini e garantendo una presenza autorevole sul territorio;
- che le Associazioni in parola hanno dato la propria disponibilità ad operare in un'ottica di prossimità, ascolto e vicinanza alla cittadinanza, adoperandosi a promuovere il rispetto delle regole di civile convivenza, svolgendo attività di osservazione e rilevazione, di segnalazione di situazioni di degrado dell'arredo urbano e dell'illuminazione pubblica e nondimeno di segnalazione di eventuali criticità agli organi preposti, affrancando in tal modo la Polizia Locale verso altri servizi di presidio;

**rammentato** che la Legge Regionale dell'Emilia-Romagna 4/12/2003 n.24 e ss.mm.ii, recante "*Disciplina della Polizia Amministrativa Locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza*" all'art.8, co.1 stabilisce che "L'utilizzazione di forme di volontariato [omissis] ... è volta a realizzare una presenza attiva sul territorio, aggiun-

tiva e non sostitutiva rispetto a quella ordinariamente garantita dalla Polizia Locale, con il fine di promuovere l'educazione alla convivenza e il rispetto della legalità, il rispetto dell'ambiente, la mediazione dei conflitti e il dialogo tra le persone, l'integrazione e l'inclusione sociale”;

**edotto** che l'Amministrazione Comunale intende adottare azioni concrete per incentivare le iniziative di impulso all'attività di presidio territoriale, promuovendo una sicurezza partecipata attraverso formule di reciproca attenzione e vicinato solidale, implementando le tradizionali linee di intervento a tutela della sicurezza pubblica, mediante la valorizzazione di forme virtuose di controllo sociale del territorio;

**ritenuto** di potersi avvalere delle prestazioni di “Associazione Nazionale Carabinieri - Sezione Reggio Emilia” e “O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato - Reggio Emilia”, così come candidate in fase di co-progettazione del progetto comunale “Generatori di Fiducia”, oggetto di un Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, che risultano coerenti con gli obiettivi dell'Amministrazione e con le caratteristiche del contesto;

**dato atto:**

- che le collaborazioni in argomento si configurano in termini di creazione di un sistema integrato di osservazione e monitoraggio, prevenzione ed assistenza generale a tutela delle aree pubbliche, favorendone la fruibilità, garantendone il rispetto e il decoro, con l'obiettivo di tutelarne e migliorarne la vivibilità, mediante un'attenta vigilanza del rispetto delle regole;
- che il Comune si impegna a riconoscere a ciascuna Associazione la somma di Euro 5.000,00, per un totale di Euro 10.000,00, a copertura delle spese documentate e sostenute in via esclusiva per l'attività organizzativa, tecnico-formativa, logistica, amministrativa, tra cui (a titolo non esaustivo):
  - copertura assicurativa contro infortuni e malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la responsabilità civile verso i terzi, ai sensi della normativa vigente (art.18 del D.Lgs n. 117/2017);
  - acquisto di accessori/attrezzature necessari allo svolgimento delle attività e loro manutenzione o sostituzione in caso di usura o malfunzionamento;
  - costi di utilizzo dei veicoli da parte dei volontari;
  - spese di formazione e di aggiornamento tecnico-operativo dei volontari coinvolti;
  - spese generali imputabili al funzionamento del servizio nonché altre spese sostenute dai volontari per l'attività prestata, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs n.117/2017;
- che la liquidazione delle somme interverrà previa presentazione di richiesta/nota di addebito contenente le voci oggetto di rimborso, corredata di idonei documenti giustificativi;

**rilevata** la necessità di dovere procedere all'avvio delle attività nel rispetto delle tempistiche pattuite nell'ambito dell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, in quanto la mancata esecuzione delle prestazioni determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, in quanto oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell'art.6, comma 1, della Legge Regionale n.24/2003;

**ritenuto opportuno** - per quanto precede - dover sostanziare le collaborazioni e conseguentemente pervenire alla sottoscrizione di apposite convenzioni con “Associazione Nazionale Carabinieri - Sezione Reggio Emilia” avente sede legale a Reggio Emilia in via Emilia San Pietro n.46 (C.F. 91151260352), e “O.D.V. Gruppo di Volontariato e Protezione Civile dell’Associazione Nazionale Polizia di Stato - Reggio Emilia”, con sede legale a Reggio Emilia in via D.Alighieri n.10 (C.F. 91192150356);

**dato atto:**

- che tutte le attività convenzionate verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui agli Accordi Convenzionali sottoscritti per accettazione - nel testo allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento (Allegati A e B) - alla cui stipula si provvederà per scambio di corrispondenza, conformemente all’art.32, co.14 del D.Lgs. n.50/2016;
- che, trattandosi di trasferimenti ad organizzazioni di volontariato non correlati a rapporti negoziali riconducibili alla nozione di appalto, il Codice Identificativo di Gara non è dovuto (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L. n.187/2010 convertito in Legge 217/2010);
- che ai sensi dell’art.31 del D. Lgs. n. 50/2016, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, dott.ssa Nicoletta Levi;
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa, come prescritto dall’art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

**visti:**

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 3/07/2017, n. 117;
- Il vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti;

per le motivazioni e le considerazioni esposte nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

**D E T E R M I N A**

1. di dare seguito a quanto descritto in premessa approvando la costituzione di apposite convenzioni per attività di assistenza, osservazione e servizi complementari di vigilanza, destinati a migliorare sicurezza e decoro urbano degli spazi pubblici, con:
  - a) “ASSOCIAZIONE NAZIONALE CARABINIERI - SEZIONE REGGIO EMILIA” con sede a Reggio Emilia, in via Emilia San Pietro n.46 - C.F.91151260352;

- b) "O.D.V. GRUPPO DI VOLONTARIATO E PROTEZIONE CIVILE DELL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE POLIZIA DI STATO - REGGIO EMILIA" con sede a Reggio Emilia, in via D.Alighieri n.10 - C.F. 91192150356;
2. di dare atto che le attività verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui agli Accordi Convenzionali - nel testo allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento (Allegati A e B) - alla cui stipula si provvederà per scambio di corrispondenza (art.32, co.14 del D.Lgs. n.50/2016);
  3. di dare atto inoltre che le convenzioni in parola sono approvate a far tempo dalla data di esecutività del presente provvedimento a tutto il 31/08/2022, comportando una spesa complessiva pari a Euro 10.000,00 (fuori campo I.V.A), da liquidarsi a seguito di presentazione di richiesta/nota di addebito contenente le voci oggetto di rimborso, corredata di idonei documenti giustificativi e da una relazione delle attività svolte;
  4. di richiedere l'assunzione della spesa necessaria - computata in €10.000,00 così ripartita:
    - quanto a €5.000,00 alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.04.04.01.001 del Bilancio 2022-2024, al Cap.**30495** del PEG 2022 ("Contributi per la gestione dei progetti di sicurezza e cultura della legalità"), Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173 a favore di ASSOCIAZIONE NAZIONALE CARABINIERI - SEZIONE REGGIO EMILIA - C.F. 91151260352;
    - quanto a €5.000,00 alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.04.04.01.001 del Bilancio 2022-2024, al Cap.**30495** del PEG 2022 ("Contributi per la gestione dei progetti di sicurezza e cultura della legalità"), Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173 a favore di O.D.V. GRUPPO DI VOLONTARIATO E PROTEZIONE CIVILE DELL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE POLIZIA DI STATO - REGGIO EMILIA - C.F. 91192150356;
  5. di procedere contestualmente alla compensazione della somma impegnata sul Cap.30495 riducendo di €10.000,00 l'impegno di Spesa n°2022/1973 sul Cap. **30494**;
  6. di dare atto inoltre:
    - che ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;
    - che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art.23 del D.Lgs. n. 33/2013;
    - che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.
    - di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000.

LA DIRIGENTE  
(dott.ssa Nicoletta Levi)