

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/1348
del 08/08/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 829
del 11/08/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse stanziare per il triennio 2021-2023. IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA" - Progetto n. 1

Oggetto : Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse stanziare per il triennio 2021-2023. IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA” - Progetto n. 1

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- 1) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- 2) la deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) E RELATIVI ALLEGATI;
- 3) la delibera di Giunta I.D.127 del 30/6/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (allegato B3);
- 4) il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, approvato tra gli allegati al DUP, con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022;
- 5) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio;
- 6) il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Considerato che:

L’Amministrazione Comunale è demandata all’affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) n. U.0015869 del 02/12/2021, finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 215 del 19/05/2021 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione *di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate*” agli Enti beneficiari per il triennio 2021-2023.

Richiamati:

- l’articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “Fondo per la progettazione *di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per*

la *project review delle infrastrutture già finanziate*” (di seguito Fondo Progettazione);

- l'articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che ha istituito il *“Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del paese”*;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 215 del 19 maggio 2021, che reca, in attuazione dell'articolo 202, comma 1, lettera a) del D.Lgs 50/2016, l'assegnazione delle risorse ed i criteri di ripartizione delle risorse del *“Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”*, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, pari a complessivi euro 107.182.044,00 in termini di competenza, e ad euro 8.046.539,00 in termini di residui per gli anni 2019 e 2020, al netto della quota pari allo 0,4 per cento, accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo progettazione;
- l'articolo 1, comma 2, del citato DM n. 215/2021, ai sensi del quale le predette risorse, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIMS, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all'articolo 17- quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro **864.496,00**;
- il Decreto Direttoriale MIMS n. 6785 dell'11/06/2021 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse assegnate dal DM 215/2021;
- la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 177 del 07/10/2021 con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 215 del 19/05/2021 per la progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 15869 del 02/12/2021 (acquisito agli atti con PG 278417 del 20/12/2021) con cui il MIMS ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi **€ 864.496,00 ripartiti in 12 progetti** che sono interamente finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione e, pertanto, non necessitano di alcun cofinanziamento da parte del Comune di Reggio Emilia.

I progetti approvati con il suddetto provvedimento direttoriale del MIMS sono riportati nella tabella seguente:

N.	CUP	Titolo Progetto/Piano
1	J82C21002640001	Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta

2	J82C21002740001	Studio di fattibilità per la riqualificazione delle funzioni di mobilità nella zona della stazione storica
3	J89J21013430001	Attività di comunicazione e promozione delle attività previste dal PUMS (2° stralcio)
4	J82C21002660001	Studio di fattibilità per la riqualificazione dei viali di circonvallazione
5	J82C21002650001	Piano generale del traffico urbano (PGTU/PUT) ed aggiornamento del Regolamento Viario in allineamento con le nuove previsioni del PUMS
6	J82C21002670001	Studio di fattibilità delle superciclabili previste dal PUMS
7	J82C21002680001	Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS
8	J82C21002690001	Studio di fattibilità sulle connessioni di trasporto pubblico tra le aree urbane di Parma, Reggio Emilia, Modena, Sassuolo e Carpi
9	J82C21002700001	Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest
10	J82C21002710001	Studio di fattibilità di implementazione della Città 30 – Isole ambientali
11	J82C21002720001	Miglioramento dell'accessibilità del Nodo medio-padano
12	J82C21002730001	Studi di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS

per un totale di **864.496,01 €**.

Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 3040 del 03/03/2022, acquisito agli atti con PG 69150 del 16/03/2022, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse impegnate fino all'annualità 2022 pari a **€ 288.836,82** (provvisori di incasso nr. 3838-3839-3840-3841).
- con provvedimento RUAD 564 del 1/4/2022 è stata accertata la suddetta cifra al capitolo 3893, accertamento 2022/486.

Evidenziato che:

- il succitato decreto Direttoriale 6785, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono, all'aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione principale entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del relativo decreto di ammissione ..."*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 12 comma 2 lettera a prevede che *"Sono altresì oggetto di automatica revoca le risorse relative a piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale per le attività di pianificazione/progettazione per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio relativo alla redazione del piano/progetto/project review entro il termine perentorio previsto dall'art.7, comma 1, lettera c)".*

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 02/12/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **28/08/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Richiamata la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 79 dell'11/04/2019 con cui è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

Evidenziato che:

Il PUMS individua la necessità di ripensare l'intero sistema del trasporto pubblico con l'obiettivo di creare una rete più integrata ed efficiente. Definisce pertanto una serie di criteri e di proposte per la sua revisione ed il suo rilancio, ritenendolo uno dei pilastri fondamentali per il perseguimento degli obiettivi di mobilità sostenibile.

L'opera di revisione viene effettuata principalmente attraverso una maggiore gerarchizzazione delle linee di trasporto urbano ed extraurbano con l'individuazione di due Linee di forza, del sistema intermodale minibù- parcheggi-scambiatori ed un incremento di efficacia delle linee ferroviarie provinciali mediante il passaggio alla frequenza ai 30' nelle fasce di punta della domanda.

A seguito dello studio del "Progetto di fattibilità per la riorganizzazione del Sistema del Trasporto Pubblico - Linee di forza e tram" occorre predisporre un Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta del bacino di Reggio Emilia (coincidente con il perimetro dell'area provinciale) coerente con gli scenari prefigurati.

Obiettivo dello studio è pertanto la generazione di scenari finalizzati all'acquisizione di nuove tipologie di utenza del TPL, in particolare legate agli spostamenti casa-lavoro, il ridisegno e gerarchizzazione del servizio urbano ed extraurbano, nonché del sistema delle ferrovie locali, unitamente agli assetti del TPL di area vasta e all'integrazione con il trasporto ferroviario regionale e nazionale.

Il tema risulta essere di interesse strategico anche per l'Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia, in ragione delle funzioni proprie demandate dalla L. R. Emilia-Romagna 30/1998 che riguardano, tra l'altro, la progettazione, organizzazione e promozione dei servizi pubblici di trasporto integrati tra loro e con la mobilità privata, la gestione della mobilità complessiva, la progettazione e l'organizzazione dei servizi complementari per la mobilità.

Attualmente è in fase di redazione da parte dell'Agenzia per la Mobilità il Masterplan della mobilità del sub-ambito di Reggio Emilia, quale documento strategico che, a partire da strategie, obiettivi ed azioni della pianificazione e programmazione della mobilità vigente ai vari livelli, intende creare un quadro conoscitivo approfondito e definisce idee, obiettivi e scelte strategiche condivise con gli enti del territorio e con l'Agenzia della Mobilità stessa.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 1 – J82C21002640001 "PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA", avviare una attività di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano, extraurbano e di area vasta con la redazione del Piano di Bacino del sub-ambito della provincia di Reggio Emilia (parte dell'Ambito ottimale omogeneo Secchia-Panaro) così come previsto dalla Legge Regionale n. 10 del 2008 e s.m.i. e attività di supporto all'Agenzia della Mobilità di Reggio-Emilia per la sua redazione.

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Dato inoltre atto che il RUP :

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e s.m.i;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta su un portale di acquisti della P.A.(MEPA di Consip o Merer), nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato anche su web volta a garantire che i fornitori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio, individuando i seguenti operatori economici:
 - Go-Mobility S.r.l., P.I.11257581006
 - Redas Engineering PI 06556760962
 - CitiEU Consultancy Ltd P.I. (VAT) GB983576466
- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;
 - che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, nel rispetto della normativa in materia (art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, art. 1, comma 2 lettera A L.120/2020).

Preso atto che:

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (economica e curriculum vitae) per il servizio di *"PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA"*, con importo a base di gara di € **122.950,00** (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione delle offerte da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto ed il curriculum vitae (CV) con particolare riferimento alle esperienze svolte omogenee a quelle richieste dal presente servizio e alla composizione del gruppo di lavoro così come richiesta da RdO all'art. 10 ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente su un portale di acquisti della P.A.(MEPA di Consip o Merer);
- le PEC - inviate con PG 2022/175787 a GO-Mobility / 175800 a REDAS Engineering e 175805 a CITI EU del 18/7/2022 - sono agli atti del Servizio scrivente;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara: 9324468A68;

- il codice CUI attribuito al servizio in parola è il seguente : S00145920351202200015.

Tenuto conto che entro il termine previsto del 1 Agosto 2022 sono arrivate le seguenti offerte (non vincolanti per la Pubblica Amministrazione):

- Go-mobility (PG 184726 del 1/8/2022, agli atti), che ha offerto un ribasso di gara del 5%;
- Redas Engineering (PG 184730 del 1/8/2022, agli atti) che ha offerto un ribasso di gara del 2 %;
- CitiEU Consultancy Ltd (PG 184724 del 1/8/2022, agli atti) che ha offerto un ribasso di gara del 2 %.

Dato atto che :

- la scelta del contraente avviene mediante la procedura informale dell'affidamento diretto ex L. 120/2020 e che la ricezione delle offerte non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio;
- la valutazione delle offerte, effettuata discrezionalmente dal Responsabile del Procedimento, tiene conto della rispondenza ai contenuti richiesti nel Capitolato nonché della qualità dell'offerta tecnica, del ribasso proposto e del C.V;
- il RUP ha discrezionalmente ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione l'offerta presentata dall'operatore economico:GO-Mobility srl (allegato 2);
- in data 3/8/2022 si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta (nr. 31404230) tramite il portale MEPA di Consip, con GO-Mobility srl alla quale l'operatore economico individuato ha risposto nei tempi e fornendo i contenuti richiesti;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;

Considerato dunque opportuno affidare alla società Go-Mobility S.r.l., P.I.11257581006, con sede legale in Via Val di Non , 88 00141 Roma , il servizio di *"PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA"*, per un importo complessivo pari a € 142.499,05 (IVA e oneri inclusi).

Precisato che, ai fini del rispetto della normativa in materia di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e art. 1, comma 2, della L.120/2020, è stata verificata la banca dati del Comune di Reggio Emilia relativa all'elenco dei affidatari di appalti e soggetti invitati alle procedure di affidamento.

Stante l'urgenza dell'affidamento dettata dalle tempistiche del Ministero erogatore del finanziamento si ritiene opportuno adottare il presente provvedimento in pendenza dell'esito dei controlli dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. 50/2016 e sotto la condizione dell'inefficacia dello stesso qualora l'esito di tali verifiche dovesse risultare negativo.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 179 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 30, 31, 32 e 36 ;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 (acquisto beni e servizi);
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale (responsabilità dei dirigenti);
- l'art. 14, Sez. A, Capo II, del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "Competenze e responsabilità dirigenziali";
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune (Impegno di spesa);
- gli art. 31 e 42 co.1.Lettera C del Regolamento per la Disciplina dei Contratti (stipula dei contratti).

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di affidare alla società Go-Mobility S.r.l., P.I.11257581006, con sede legale in Via Val di Non , 88 00141 Roma , il servizio di *"PIANO DI RIDISEGNO E PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO E DI AREA VASTA"*, per un importo complessivo pari a € 142.499,05 (IVA e oneri inclusi);
- 3) di richiedere accertamento di entrata di € **142.499,05** al Titolo 2, codice del piano dei conti integrato 2 01 01 01 001 del Bilancio 2022 – 2024, annualità 2022, al capitolo 3893 del PEG 2022 denominato CONTRIBUTO MINISTERO A FINANZIAMENTO 2° FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ==VEG. CAP. U 33893 , codice progetto PEG 2022_5355 centro di costo 0214;
- 4) di richiedere un impegno di spesa a favore di Go-Mobility S.r.l., P.I.11257581006, con sede legale in Via Val di Non , 88 00141 Roma per l'importo di € **142.499,05** (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1,03,02,99,999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo 33893 del PEG 2022 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI FINANZIATE DA 2^FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ===VEGG. CAP E 3893", codice progetto PEG 2022_PG_5355, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG): 9324468A68; codice unico di progetto CUP J82C21002640001, CUI S00145920351202200015;
- 5) che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti

telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 1);

- 6) che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nel capitolato;
- 7) che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. utilizzato, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
- 8) che si provvederà al pagamento della tassa di gara ANAC, dovuta a seguito dell'acquisizione del CIG su SIMOG, con emissione di buono d'ordine e invio dello stesso al Serv. Appalti e Contratti;
- 9) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 10) di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.