

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/1385
del 19/08/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 862
del 23/08/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest"_FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N. 9

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest”

FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE - RISORSE STANZIATE PER IL TRIENNIO 2021-2023 - PROGETTO N. 9

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- 1) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- 2) la deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) E RELATIVI ALLEGATI;
- 3) la delibera di Giunta I.D.127 del 30/6/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (allegato B3);
- 4) il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, approvato tra gli allegati al DUP, con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022;
- 5) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio;
- 6) il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Considerato che:

L'Amministrazione Comunale è demandata all'affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) n. U.0015869 del 02/12/2021, finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 215 del 19/05/2021 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione *di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate*” agli Enti beneficiari per il triennio 2021-2023.

Richiamati:

- l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per*

la project review delle infrastrutture già finanziate” (di seguito Fondo Progettazione);

- l'articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che ha istituito il *“Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del paese”*;
- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 215 del 19 maggio 2021, che reca, in attuazione dell'articolo 202, comma 1, lettera a) del D.Lgs 50/2016, l'assegnazione delle risorse ed i criteri di ripartizione delle risorse del *“Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”*, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, pari a complessivi euro 107.182.044,00 in termini di competenza, e ad euro 8.046.539,00 in termini di residui per gli anni 2019 e 2020, al netto della quota pari allo 0,4 per cento, accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo progettazione;
- l'articolo 1, comma 2, del citato DM n. 215/2021, ai sensi del quale le predette risorse, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIMS, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all'articolo 17- quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro **864.496,00**;
- il Decreto Direttoriale MIMS n. 6785 dell'11/06/2021 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse assegnate dal DM 215/2021;
- la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 177 del 07/10/2021 con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 215 del 19/05/2021 per la progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 15869 del 02/12/2021 (acquisito agli atti con PG 278417 del 20/12/2021) con cui il MIMS ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi **€ 864.496,00** ripartiti in 12 progetti che sono interamente finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione e, pertanto, non necessitano di alcun cofinanziamento da parte del Comune di Reggio Emilia.

I progetti approvati con il suddetto provvedimento direttoriale del MIMS sono riportati nella tabella seguente:

N.	CUP	Titolo Progetto/Piano
1	J82C21002640001	Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta

2	J82C21002740001	Studio di fattibilità per la riqualificazione delle funzioni di mobilità nella zona della stazione storica
3	J89J21013430001	Attività di comunicazione e promozione delle attività previste dal PUMS (2° stralcio)
4	J82C21002660001	Studio di fattibilità per la riqualificazione dei viali di circonvallazione
5	J82C21002650001	Piano generale del traffico urbano (PGTU/PUT) ed aggiornamento del Regolamento Viario in allineamento con le nuove previsioni del PUMS
6	J82C21002670001	Studio di fattibilità delle superciclabili previste dal PUMS
7	J82C21002680001	Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS
8	J82C21002690001	Studio di fattibilità sulle connessioni di trasporto pubblico tra le aree urbane di Parma, Reggio Emilia, Modena, Sassuolo e Carpi
9	J82C21002700001	Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest
10	J82C21002710001	Studio di fattibilità di implementazione della Città 30 – Isole ambientali
11	J82C21002720001	Miglioramento dell'accessibilità del Nodo medio-padano
12	J82C21002730001	Studi di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS

per un totale di **864.496,01 €**.

Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 3040 del 03/03/2022, acquisito agli atti con PG 69150 del 16/03/2022, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse impegnate fino all'annualità 2022 pari a **€ 288.836,82** (provvisori di incasso nr. 3838-3839-3840-3841).
- con provvedimento RUAD 564 del 1/4/2022 è stata accertata la suddetta cifra al capitolo 3893, accertamento 2022/486.

Evidenziato che:

- il succitato decreto Direttoriale 6785, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono, all'aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione principale entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del relativo decreto di ammissione"*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 12 comma 2 lettera a prevede che *"Sono altresì oggetto di automatica revoca le risorse relative a piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale per le attività di pianificazione/progettazione per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio relativo alla redazione del piano/progetto/project review entro il termine perentorio previsto dall'art.7, comma 1, lettera c)".*

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 02/12/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **28/08/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Richiamata la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 79 dell'11/04/2019 con cui è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

Evidenziato che:

- Il Comune di Reggio Emilia da anni è impegnato nello sviluppo di strategie, politiche e azioni mirate a ridurre l'impatto ambientale del sistema della mobilità, diminuire la congestione del traffico e aumentare la sicurezza e la qualità urbana delle strade;
- con il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – PUMS – adottato con D.G. 79 dell'11/04/2019, la città di Reggio Emilia si sta dotando di uno strumento che sposta il centro dell'attenzione dal traffico ponendolo sulle persone, assumendo come prioritari e prevalenti gli obiettivi di sostenibilità (equità, sicurezza, inclusione sociale, ambiente, efficienza economica).
- Il PUMS prevede vari progetti di infrastrutture stradali, che mirano a decongestionare i centri abitati maggiormente interessati da un traffico di attraversamento; tale problematica è evidente nella parte ovest della via Emilia, dove i nuclei urbani che si sono formati intorno alla strada storica soffrono l'impatto del traffico, per l'intensità dei flussi e per la presenza di una quota rilevante di veicoli commerciali pesanti. Sul ramo ovest il problema verrà in buona parte risolto fino a Corte Tegge, con la realizzazione del prolungamento della Tangenziale Nord, ma permane per i nuclei presenti fra Corte Tegge ed il confine comunale: Cella, Cadè e Gaida.
- Nel 2009 era stato realizzato uno studio che approfondiva la fattibilità del percorso della variante alla via Emilia che corre dal confine provinciale con Parma sul fiume Enza fino a raccordarsi con il tracciato già progettato di completamento della tangenziale nord della città di Reggio Emilia

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 9 –“Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest - avvalersi di un servizio per la redazione di . aggiornamento dello studio per l'individuazione di un corridoio infrastrutturale in variante alla via Emilia con l'obiettivo di

- massimizzare le soluzioni di interconnessione tra la nuova e la vecchia via Emilia in funzione della massima riduzione del traffico veicolare nei centri di Cella e Cadè, al fine di permettere una completa riqualificazione dei tratti urbani del tracciato storico e se possibile l'interruzione del traffico di attraversamento;
- sviluppare proposte di inserimento paesaggistico della nuova infrastruttura e valorizzazione degli elementi di storicità del territorio attraversato;
- sviluppare proposte di riqualificazione funzionale e urbana del tracciato storico della via Emilia.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Dato inoltre atto che il Rup:

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e s.m.i.;
- prima di procedere tramite Trattativa diretta su un portale di acquisti della P.A., nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato, volta a garantire che gli operatori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio;
- ha selezionato nr. 3 operatori economici avendo cura di verificare quanto segue:
 - che fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;

Preso atto che:

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) con importo a base di gara € 32.780,00 (IVA esclusa), indicando che la valutazione dell'offerta da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente su un portale di acquisti della P.A. ai seguenti operatori economici :
 - TPS PRO srl (PG 161560 del 30/06/2022, in atti)
 - COOPROGETTI SOC. COOP. (PG 161561 del 30/06/2022, in atti)
 - POLICREO srl (PG 161563 del 30/06/2022, in atti)

Dato atto che :

- a seguito di questa richiesta è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore COOPROGETTI SOC. COOP. (PG 175994 del 18/7/22, in atti);
- COOPROGETTI SOC. COOP. è risultata affidataria di un altro servizio analogo per cui, per il rispetto del principio di rotazione, il RUP ha ritenuto di non procedere con l'affidamento e ha individuato altri 3 operatori economici a cui è stata inviata Richiesta di Offerta:
 - IRD ENGINEERING srl (PG 178567 del 21/7/2022, agli atti)
 - INGEGNERI RIUNITI spa (PG 178572 del 21/7/2022, agli atti)
 - POLITECNICA INGEGNERIA ED ARCHITETTURA (PG 178576 del 21/7/2022, agli atti)

La proposta da parte dell'operatore IRD Engineering (PG 186870 del 3/8/2022, agli atti) è stata l'unica risposta ricevuta.

Dato atto che :

- la scelta del contraente avviene mediante la procedura dell'affidamento diretto ex L. 120/2020, art. 1, comma 2, lett. A) e che la ricezione delle offerte non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio;
- la valutazione delle offerte, effettuata discrezionalmente dal Responsabile del Procedimento, tiene conto della rispondenza ai contenuti richiesti nel Capitolato nonché della qualità dell'offerta tecnica, del ribasso proposto e del C.V.
- il RUP ha valutato congrua l'offerta di IRD Engineering;
- lo scrivente Servizio ha ritenuto opportuno procedere con affidamento del servizio sul portale SATER attivando una Trattativa Diretta con l'operatore economico IRD Engineering Srl, con sede legale in Lungotevere delle Navi 30 – 00196 Roma C.F. e P.I.06293511009, abilitato nel bando 79933000-3 della piattaforma Sater;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di invito a trattativa diretta (allegato 1);
 - l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
 - l'offerta economica (allegato 2), presentata entro i termini stabiliti, offre un ribasso del 4,10% sull'importo a base di gara per un ammontare pari a € 31.436,00 (IVA esclusa), viene considerata congrua; si ritiene quindi di accettarla;
 - in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previo visto di regolarità contabile del presente atto, con scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;
 - in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara CIG : Z083704C09.

Precisato che, ai fini del rispetto della normativa in materia di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, e dell'art. 1, comma 2 lettera A) della legge 120/2020, è stata verificata la banca dati del Comune di Reggio Emilia relativa all'elenco dei affidatari di appalti e soggetti invitati alle procedure di affidamento.

Stante l'urgenza dell'affidamento dettata dalle tempistiche del Ministero erogatore del finanziamento si ritiene opportuno adottare il presente provvedimento in pendenza dell'esito dei controlli dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. 50/2016 e sotto la condizione dell'inefficacia dello stesso qualora l'esito di tali verifiche dovesse risultare negativo.

Considerato opportuno affidare a IRD Engineering Srl, con sede legale in Lungotevere delle Navi 30 – 00196 Roma C.F. e P.I.06293511009, il servizio di “Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest” per un importo complessivo pari a € 38.351,92 (IVA e eventuali oneri inclusi).

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 179 e 183;
- il D.Lgs. 50/2016, e in particolare gli artt. 30, 31, 32 e 36;
- la L. 120/2020
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti;
- la L. 488/1999, art. 26
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 25 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 31, comma 9 e art. 42 del Regolamento per la disciplina dei Contratti;

DETERMINA

- di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- di affidare alla società IRD Engineering Srl, con sede legale in Lungotevere delle navi 30 – 00196 Roma, C.F. e P.I.06293511009, il servizio di “**Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest** per un importo complessivo pari a € 38.351,92 (IVA e eventuali oneri inclusi);
- di accertare l'entrata di € 38.351,92 al Titolo 2, codice piano dei conti integrato 2.01.01.01.001 del Bilancio 2022 – 2024, annualità 2022, al capitolo 3893 del PEG 2022 denominato CONTRIBUTO MINISTERO A FINANZIAMENTO 2° FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ==VEG. CAP. U 33893= codice progetto 2022_PG_5355, centro di costo 0214;
- di richiedere un impegno di spesa a favore di IRD Engineering Srl, con sede legale in Lungotevere delle Navi 30 – 00196 Roma, C.F. e P.I.06293511009, pari a € 38.351,92 (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10 Programma

05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1,03,02,99,999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo 33893 del PEG 2022 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI FINANZIATE DA 2° FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ===VEGG. CAP E 3893", codice progetto PEG 2022_PG_5355, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG): Z083704C09; codice unico di progetto CUP J82C21002700001;

- che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 1);
- che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nel capitolato;
- che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. utilizzato, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.