

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/1391

del 22/08/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 864

del 23/08/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse stanziare per il triennio 2021-2023. IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA" -- Progetto n. 2

Oggetto : Fondo Progettazione Opere Prioritarie - Risorse stanziare per il triennio 2021-2023. IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA” -- Progetto n. 2.

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- 1) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- 2) la deliberazione di Giunta Comunale 2022/65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) E RELATIVI ALLEGATI;
- 3) la delibera di Giunta I.D.127 del 30/6/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (allegato B3);
- 4) il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, approvato tra gli allegati al DUP, con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022;
- 5) la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, con cui è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio;
- 6) il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Considerato che:

L’Amministrazione Comunale è demandata all’affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) n. U.0015869 del 02/12/2021, finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 215 del 19/05/2021 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate” agli Enti beneficiari per il triennio 2021-2023.

Richiamati:

- l’articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate” (di seguito Fondo Progettazione);
- l’articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che ha istituito il “Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del paese”;

- il Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 215 del 19 maggio 2021, che reca, in attuazione dell'articolo 202, comma 1, lettera a) del D.Lgs 50/2016, l'assegnazione delle risorse ed i criteri di ripartizione delle risorse del "*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*", stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, pari a complessivi euro 107.182.044,00 in termini di competenza, e ad euro 8.046.539,00 in termini di residui per gli anni 2019 e 2020, al netto della quota pari allo 0,4 per cento, accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo progettazione;
- l'articolo 1, comma 2, del citato DM n. 215/2021, ai sensi del quale le predette risorse, stanziato per gli anni 2021, 2022 e 2023, sul capitolo 7008 dello stato di previsione del MIMS, al netto di una quota pari allo 0,4 per cento accantonata per le finalità di cui all'articolo 17-quater, comma 4, del DL 148/2017 per le attività di supporto e assistenza tecnica connesse all'utilizzo del Fondo, sono state attribuite, ed assegnate dal MIT, in favore del Comune di Reggio Emilia, per un importo totale di euro **864.496,00**;
- il Decreto Direttoriale MIMS n. 6785 dell'11/06/2021 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse assegnate dal DM 215/2021;
- la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 177 del 07/10/2021 con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 215 del 19/05/2021 per la progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- il provvedimento del Direttore Generale nr. 15869 del 02/12/2021 (acquisito agli atti con PG 278417 del 20/12/2021) con cui il MIMS ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi **€ 864.496,00 ripartiti in 12 progetti** che sono interamente finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione e, pertanto, non necessitano di alcun cofinanziamento da parte del Comune di Reggio Emilia.

I progetti approvati con il suddetto provvedimento direttoriale del MIMS sono riportati nella tabella seguente:

N.	CUP	Titolo Progetto/Piano
1	J82C21002640001	Piano di ridisegno e programmazione del servizio di trasporto pubblico urbano e di area vasta
2	J82C21002740001	Studio di fattibilità per la riqualificazione delle funzioni di mobilità nella zona della stazione storica
3	J89J21013430001	Attività di comunicazione e promozione delle attività previste dal PUMS (2° stralcio)
4	J82C21002660001	Studio di fattibilità per la riqualificazione dei viali di circonvallazione
5	J82C21002650001	Piano generale del traffico urbano (PGTU/PUT) ed aggiornamento del Regolamento Viario in allineamento con le nuove previsioni del PUMS
6	J82C21002670001	Studio di fattibilità delle superciclabili previste dal PUMS
7	J82C21002680001	Studio di fattibilità dei percorsi verdi (greenway) indicati dal PUMS
8	J82C21002690001	Studio di fattibilità sulle connessioni di trasporto pubblico tra le aree urbane di Parma, Reggio Emilia, Modena, Sassuolo e Carpi

9	J82C21002700001	Studio di fattibilità della variante alla SS9 – via Emilia ovest
10	J82C21002710001	Studio di fattibilità di implementazione della Città 30 – Isole ambientali
11	J82C21002720001	Miglioramento dell'accessibilità del Nodo medio-padano
12	J82C21002730001	Studi di fattibilità di infrastrutture viarie previste dal PUMS

per un totale di **864.496,01 €**.

Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 3040 del 03/03/2022, acquisito agli atti con PG 69150 del 16/03/2022, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse impegnate fino all'annualità 2022 pari a **€ 288.836,82** (provvisori di incasso nr. 3838-3839-3840-3841).
- con provvedimento RUAD 564 del 1/4/2022 è stata accertata la suddetta cifra al capitolo 3893, accertamento 2022/486.

Evidenziato che:

- il succitato decreto Direttoriale 6785, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono, all'aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione principale entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del relativo decreto di ammissione"*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 12 comma 2 lettera a prevede che *"Sono altresì oggetto di automatica revoca le risorse relative a piani/progetti/project review ammessi a finanziamento statale per le attività di pianificazione/progettazione per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio relativo alla redazione del piano/progetto/project review entro il termine perentorio previsto dall'art.7, comma 1, lettera c)".*

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 02/12/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **28/08/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Richiamata la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 79 dell'11/04/2019 con cui è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

Evidenziato che:

La riqualificazione dell'area della Stazione storica FS risponde alle necessità di migliorare uno dei principali nodi intermodali della città, obiettivo previsto dal PUMS.

L'integrazione tra le diverse modalità di trasporto permette di migliorare notevolmente la possibilità per l'utente di adottare le strategie di mobilità più adatte ai diversi contesti ed alla propria personale condizione. Essa risulta dunque essere un elemento centrale e non complementare per la costruzione di un sistema di trasporti efficiente.

Gli indirizzi del PUMS prevedono lo sviluppo di un sistema di linee di forza/tranvie sulle direttrici nord-sud e sud-ovest che connettano la Stazione storica FS, il Centro di Interscambio Modale – CIM- e la stazione AV Mediopadana. E' inoltre in fase di implementazione sull'area il PRU "Reggiane" un progetto di riqualificazione del comparto industriale dismesso, con la previsione di insediare attività terziarie e pubbliche di interesse

sovralocale. A sud della ferrovia, tra le vie Turri e Paradisi è inoltre prevista la riqualificazione di un grande comparto residenziale con i progetti PINQUA e PIERS. Su piccola scala sono previsti interventi sulla pedonalità e ciclabilità e nuovi servizi.

A fronte delle esigenze e delle conseguenti indicazioni programmatiche previste dal PUMS sopra segnalate vi è la necessità di una azione progettuale che coinvolga delle diverse parti della stazione e dello scalo ferroviario, la Regione Emilia Romagna, l'Agenzia della Mobilità e altri soggetti che si riterrà di individuare. Il progetto, partendo dalla ricognizione delle progettualità esistenti e dall'aggiornamento del quadro conoscitivo dovrà fornire un complessivo di interventi da realizzare per rendere coerente i processi di trasformazione in corso e in previsione, con le esigenze del PUMS e quelle più generali di una buona riqualificazione urbana. Nello specifico di dovranno definire le azioni e i progetti con cui aprire un dialogo collaborativo con le società del gruppo delle Ferrovie dello Stato che gestiscono la stazione e lo scalo ferroviario.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 2 – **J82C21002740001** "STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA", di produrre uno strumento che coordini le attività di trasformazione ipotizzabili nell'area ferroviaria o nelle aree pubbliche interne al quadrante identificato (delimitato a Sud da Via Emilia Ospizio, ad est dal Viale del Partigiano a Nord dal fascio dei binari e ad Ovest da Viale Piave), eventualmente a quelle pubbliche o private che si dovessero rendere disponibili a nord della ferrovia, con alcune ipotesi progettuali relativamente alle aree pubbliche ricomprese e ipotesi progettuali che interessino le aree di proprietà del gruppo FS, suddivise per società di afferenza e per livello di complessità e accompagnare il Comune nel dialogo con le specifiche società per innescare da parte delle stesse le azioni di trasformazione che si dovessero ritenere utili.

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Dato inoltre atto che il RUP :

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta su un portale di acquisti della P.A.(MEPA di Consip o Merer), nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato anche su web volta a garantire che i fornitori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio, individuando i seguenti operatori economici:
 - Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali PI: 01576560351 sede legale in Reggio Emilia, in via Eduardo De Filippo n. 22;
 - CAIREPRO - Coop.va Architetti e Ingegneri Progettazione Soc. Coop. VAT 01704960358 sede legale in Reggio Emilia, in via Meuccio Ruini n. 6;
- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;

- che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

Preso atto che:

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) per il servizio di "STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA", con importo a base di gara di **€ 65.573,00** (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione delle offerte da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente su un portale di acquisti della P.A.(MEPA di Consip o Sater);
- le PEC - inviate con PG 2022/177712 e 177724 del 20/7/2022 - sono agli atti del Servizio scrivente;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara: **93287339FF**.
- il codice CUI attribuito al servizio in parola è il seguente:**S00145920351202200016**.

Tenuto conto che entro il termine previsto del **6 Agosto 2022** sono arrivate le seguenti offerte (non vincolanti per la Pubblica Amministrazione):

- offerta da parte dell'operatore Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali - acquisita agli atti con PG n.190490 del 08/08/2022 contenente: curriculum vitae, offerta tecnica per il servizio richiesto con la descrizione delle modalità di svolgimento del servizio come indicato nella richiesta di offerta, offerta economica per un importo pari a € 53.769,86 più IVA, offrendo un ribasso del 18% rispetto all'importo a base di gara
- offerta da parte dell'operatore CAIREPRO - Coop.va Architetti e Ingegneri Progettazione Soc. Coop. - acquisita agli atti con PG n. 190484 del 08/08/2022 contenente: curriculum vitae, offerta tecnica per il servizio richiesto con la descrizione delle modalità di svolgimento del servizio come indicato nella richiesta di offerta, offerta economica per un importo pari a € 44.766,69 più IVA, offrendo un ribasso del 31,73% rispetto all'importo a base di gara;

Dato atto che :

- la scelta del contraente avviene mediante la procedura informale dell'affidamento diretto ex L. 120/2020 e che la ricezione delle offerte non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio;
- la valutazione delle offerte, effettuata discrezionalmente dal Responsabile del Procedimento, tiene conto della rispondenza ai contenuti richiesti nel Capitolato nonché della qualità dell'offerta tecnica, del ribasso proposto e del C.V privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso;
- il RUP ha discrezionalmente ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione, così come da "Valutazione delle Offerte in atti al PG 2022/198171, l'offerta presentata dall'operatore economico: Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali.(allegato 1);

- in data 09/08/2022 si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta (nr. PI209804-22) tramite il portale SATER di Intercenter, con l'operatore economico di cui al punto precedente nella classe merceologica 79933000-3 - Servizi di sostegno alla progettazione, alla quale l'operatore economico individuato ha risposto nei tempi e fornendo i contenuti richiesti;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;

Considerato dunque opportuno affidare all'Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali, PI: 01576560351, con sede legale in Reggio Emilia, in via Eduardo De Filippo n. 22; il servizio di "STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA", per un importo complessivo pari a € 65.599,23 (IVA e oneri inclusi).

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, art. 32 co. 5, 6 ,7 e 14 e art. 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 (acquisto beni e servizi);
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale (responsabilità dei dirigenti);
- l'art. 14, Sez. A, Capo II, del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "Competenze e responsabilità dirigenziali";
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune (Impegno di spesa);
- gli art. 31 e 42 co.1.Lettera C del Regolamento per la Disciplina dei Contratti (stipula dei contratti).

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di affidare all'Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali, PI: 01576560351, con sede legale in Reggio Emilia, in via Eduardo De Filippo n. 22 - il servizio di "STUDIO DI FATTIBILITÀ PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE FUNZIONI DI MOBILITÀ DELLA ZONA DELLA STAZIONE STORICA" per un importo pari a € 65.599,23 (IVA e oneri inclusi);

- 3) di richiedere un accertamento pari a € **65.599,23** al Titolo 2, codice del piano dei conti integrato 2 01 01 01 001 del Bilancio 2022 – 2024, annualità 2022, al capitolo 3893 del PEG 2022 denominato CONTRIBUTO MINISTERO A FINANZIAMENTO 2^ FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ==VEG. CAP. U 33893 , codice progetto PEG 2022_5355 centro di costo 0214
- 4) di richiedere un impegno di spesa a favore di Ufficio Progetti Architetti Associati G.A. Bertani e F. Vezzali, PI: 01576560351, con sede legale in Reggio Emilia, in via Eduardo De Filippo n. 22 per l'importo di € **65.599,23** (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1 03 02 99 999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo del PEG 2022 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI FINANZIATE DA 2^ FONDO PROGETTAZIONE 2021_2023 IN AMBITO PUMS ===VEGG. CAP E 3893", codice progetto PEG 2022_5355, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice identificativo gara (CIG): **93287339FF**; codice unico di progetto CUP J82C21002640001; il codice CUI **S00145920351202200016**;
- 5) che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale Intercenter, sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2);
- 6) che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nel capitolato;
- 7) che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica di SATER di Intercenter, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
- 8) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 9) di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.