

Proponente:
Proposta: 2022/474
del 15/09/2022



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 140

del 19/09/2022

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE PER DUE CLASSI DELLA SCUOLA PRIMARIA DEL CENTRO INTERNAZIONALE "LORIS MALAGUZZI" ANNO SCOLASTICO 22/23

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 24/02/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 ed il Bilancio pluriennale 2022-2024 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°45 del 29/03/22, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°46 del 29/03/22, con immediata eseguibilità, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 23602/309 del 29.11.2006 venivano assegnate all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia le aree e gli edifici del Centro Internazionale per l'infanzia "Loris Malaguzzi" (complesso ex Locatelli) nonché l'incarico di completarne la progettazione;
- presso il Centro Internazionale L. Malaguzzi si trova la nuova scuola dell'infanzia, aperta il 23 febbraio 2009, struttura che già in fase di progettazione ha previsto la possibilità di realizzare una esperienza di *convivenza e continuità* con la scuola primaria.
- dall'anno scolastico 2010-11 si è avviata la sperimentazione, di un progetto 3-11 anni che cerchi di valorizzare *i cento linguaggi dei bambini* nella scuola primaria. L'architettura della scuola prevede l'utilizzo di spazi comuni quali la zona pranzo e gli ateliers – laboratori per approntare nuove forme di apprendimento, di documentazione, di partecipazione delle famiglie.

Considerato che:

- per i primi tre anni dall'apertura della scuola primaria, che offre un servizio a tempo pieno, il pranzo per i bambini è stato preparato dalla cucina della scuola dell'infanzia, ubicata nei locali attigui;
 - dal quarto anno, il numero degli utenti della primaria, sommati ai bimbi frequentanti la scuola d'infanzia, risultava troppo alto per la capacità della cucina interna per cui sono state valutate tutte le alternative possibili per garantire comunque il pasto all'utenza poiché la mancata prestazione avrebbe determinato un grave danno all'interesse pubblico degli utenti iscritti alle scuole primarie statali a tempo pieno, essendo servizio in materia di diritto allo studio - competenza comunale obbligatoria ai sensi della L.R. 26/2001 - da garantirsi con completezza ed efficienza dall'inizio delle attività e lezioni scolastiche. In particolare:
1. nell'anno scolastico 2017/2018 erano state prese in esame possibilità diverse per la refezione delle due classi di scuola primaria in oggetto, legate all'ultimazione dei lavori di ampliamento della struttura, valutazioni che tuttavia non hanno trovato attuazione a causa di problemi tecnici legati al dimensionamento della cucina della Scuola dell'Infanzia.
 2. l'utilizzo della cucina interna alla struttura: il dimensionamento della cucina della scuola dell'infanzia è congruo per un numero di pasti massimo previsti dalla normativa di riferimento Ausl corrispondente a tre sezioni di scuola dell'infanzia e tre classi di scuola primaria; al di sopra di tali numeri gli spazi e l'organizzazione non sono adeguati alla normativa vigente rispetto alle norme igienico - sanitarie, né alla sicurezza nei luoghi di lavoro e degli edifici scolastici in particolare (testo Unico Sicurezza n.81/2008 e DM 10 marzo 1998 antincendio);
 3. Il pasto da asporto non avrebbe potuto contare né sugli spazi né sulla strumentazione per l'organizzazione del servizio: è necessario infatti rispettare precisi criteri derivanti dalle norme circa il dimensionamento del refettorio e lo spazio a disposizione per ogni bambino, nonché l'adeguatezza delle attrezzature per il mantenimento dell'idonea temperatura (banchi raffreddati o riscaldati, carrelli termici, contenitori isotermici attivi o passivi, piastre eutettiche, frigoriferi dimensionati).
 4. L'atelier del Gusto "Pause" presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi è dimensionato per la preparazione di 400 pasti al giorno e la scuola primaria così come la scuola d'infanzia è localizzata all'interno dell'area del Centro Internazionale;
 5. con determinazione dirigenziale n. 81.17 del 04/09/2017 era stato quindi affidato il servizio di fornitura dei pasti per due classi della scuola primaria presso il Centro Internazionale "Loris Malaguzzi" alla ditta Reggio Children s.r.l. , gestore dell'Atelier del Gusto PAUSE;

Rilevato che sebbene il contratto per la fornitura dei pasti nella scuola dell'obbligo sia stato aggiudicato nel 2019 alla ditta CIR FOOD s.c. a seguito di gara aperta, la particolare

dislocazione della scuola primaria al Centro Internazionale, il tema degli spazi e delle strumentazioni più sopra descritto che non consentirebbero la somministrazione del pasto d'asporto in conformità con le norme, la peculiarità del progetto della scuola al Centro Internazionale L.Malaguzzi con la caratteristica dei bimbi diretti "avventori" degli spazi del ristorante del Centro per l'Infanzia, hanno fatto sì che questa struttura non rientrasse nelle previsioni di somministrazione previste dall'appalto;

Preso atto che :

- a decorrere dal 01/01/2018 all'attività di ristorazione c/o l'Atelier del Gusto Pause da parte di Reggio Children s.r.l. è subentrata la nuova società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l.- società unipersonale con sede in Reggio Emilia, via Bligny,1/a (C.F. e P.IVA 02771650351), società interamente partecipata dalla Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi;
- la Fondazione ha come tratto fondante la promozione della ricerca in tutte le sue forme e punto di forza di questo progetto è quello di mantenere uno stretto legame con le cucine delle scuole d'infanzia e dei nidi della città, caratterizzati da una continua sperimentazione;
- il tema "alimentazione" rientra a pieno titolo nell'esperienza di *convivenza e continuità* con la scuola primaria e l'atelier del Gusto "Pause", terreno di incontro di educazione alimentare e gastronomia, dove il luogo risulta il soggetto ideale per il completamento del progetto, ragione per cui si è ritenuto opportuno confermare il legame con il ristorante "Pause" ;
- tale scelta ha visto le classi spostarsi fisicamente ogni giorno per recarsi all'atelier del gusto "Pause" logisticamente ubicato all'interno del medesimo Centro Internazionale, adiacente alla scuola stessa ed ha dato risultati qualitativamente positivi dal momento che i pasti vengono cucinati in loco e prontamente serviti, garantendo la qualità propria di una cucina interna oltre al fatto fondamentale che i bimbi in questo spostamento minimo rispettano i tempi scolastici a garanzia della didattica ;

Rilevato che l'affidamento del servizio alla società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. si è dimostrata negli anni la scelta più opportuna dal momento che gli spazi e le modalità di erogazione hanno consentito di poter affrontare in modo snello ed allo stesso tempo rigoroso i protocolli riferiti anche alle emergenze pandemiche;

Ritenuto pertanto necessario, per garantire il servizio di refezione a tutti i bambini frequentanti la primaria al Centro Internazionale, rinnovare la richiesta di fornitura del pranzo per due classi della scuola Primaria al Centro Internazionale, alla ditta Pause Atelier dei sapori per tutto l'anno scolastico 2022/23;

Preso atto :

- a) della nostra richiesta di preventivo inviata in data 8 settembre 2022;
- b) del preventivo inviato in data 15 settembre 2022 dalla società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. dove si conferma la disponibilità alla fornitura del pranzo e della frutta (merenda del mattino) a 2 classi (mediamente 52 pasti al giorno) individuando spazi dedicati nel pieno rispetto delle normative;

Dato atto che l'offerta risulta economicamente vantaggiosa, come si evince dal preventivo datato 15 settembre 2022 da parte della ditta Pause Atelier dei sapori s.r.l.; la spesa risulta infatti inferiore al costo del contratto del Comune per la fornitura dei pasti nella scuola dell'obbligo (Cirfood € 5.30 oltre a IVA per ogni pasto / a Pause Atelier dei sapori € 5,00 oltre a IVA)..

Ribadito quindi l'interesse e la convenienza dell'Istituzione ad affidare, in via diretta, il

servizio alla Società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l. società interamente partecipata dalla Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi direttamente coinvolta ed unica in grado di garantire le condizioni del progetto convivenza e continuità, oltre a valutare le condizioni di economicità per una spesa presunta corrispondente ad € 43.940 oltre ad IVA 4% di legge;

Preso atto di quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici, prevedendo che – fino al 30 giugno 2023 - l'affidamento diretto per servizi e forniture sia possibile per importi fino a 139.000 euro.

In relazione al principio di rotazione si ritiene di dovere derogare in ragione di quanto precedentemente motivato e poiché l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando alla lettera il capitolato speciale d'appalto, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassato rispetto alla richiesta media. In tal senso depongono le Linee guida n.4 dell'ANAC e la prevalente giurisprudenza amministrativa, cfr., ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94).

Visti altresì:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art. 107 e 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1.di affidare per le motivazioni di cui in narrativa alla società PAUSE Atelier dei Sapori s.r.l.- società unipersonale con sede in Reggio Emilia, via Bligny,1/a (C.F. e P.IVA 02771650351), società interamente partecipata dalla Fondazione Reggio Children Centro Loris Malaguzzi, il servizio di refezione riferito a due classi della scuola Primaria c/o il Centro Internazionale Loris Malaguzzi per l'anno scolastico 2022/23, dando atto che tale affidamento era stato previsto nel programma biennale acquisti e forniture :CUI S00145920351202200001;

2.di dare atto della spesa presunta, essendo legata all'effettivo numero di pasti erogati, corrispondente ad € 43.940,00 oltre ad IVA 4%;

3.di approvare l'allegato schema di contratto;

4.di imputare la corrispondente spesa di € **45.697,60** (IVA 4% compresa) come segue:

- quanto a € **17.846,40** con imputazione alla missione 04- programma 02-tit 1, codice del piano dei conti 1.03.02.14.999 iscritto nel Bilancio pluriennale 2022/24, esercizio 2022, al capitolo 7070 "Servizio di somministrazione pasti scuola primaria";
- quanto a € **27.851,20** con imputazione alla missione 04- programma 02-tit 1, codice del piano dei conti 1.03.02.14.999 che verrà iscritto nel Bilancio pluriennale 2022/2024, esercizio 2023, al capitolo 7070 "Servizio di somministrazione pasti scuola primaria" .

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Si attesta che in calce alla presente determinazione dirigenziale è stato apposta firma aggiuntiva del Direttore di Area giusta determinazione del Direttore Generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

Reggio nell'Emilia, 15/09/2022

il Dirigente
Dr. Nando Rinaldi