

Proponente: 31.A
Proposta: 2022/1853
del 14/09/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 966

del 21/09/2022

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ACQUISIZIONE SUB-IMPEGNO PER LA COMPARTECIPAZIONE, CON L'ENTE CAPOFILIA PER IL SERVIZIO CIVILE VOLONTARIO, ALLA SPESA PER OGNI OPERATORE VOLONTARIO ENTRATO IN SERVIZIO NEI PROGETTI DI SERVIZIO CIVILE "LUOGHI DELLA CULTURA PER TUTTI 2021", "I GIOVANI AL CENTRO 2021" E "UBUNTU@ REGGIO EMILIA 2021" ANNO 2022

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Preso atto:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 di I.D. del 29.03.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022-2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19.04.2022 sono stati approvati il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2021 ed i relativi allegati;

Premesso che:

- con la Legge 06.03.2001 n. 64 era stato istituito il Servizio Civile Nazionale il quale, a decorrere dal 01.01.2005, data di sospensione del servizio obbligatorio militare di leva, viene prestato su base esclusivamente volontaria ed è finalizzato a:
 - concorrere, in alternativa al servizio militare obbligatorio, alla difesa della Patria con mezzi ed attività non militari;
 - favorire la realizzazione dei principi costituzionali di solidarietà sociale;
 - promuovere la solidarietà e la cooperazione, a livello nazionale ed internazionale, con particolare riguardo alla tutela dei diritti sociali, ai servizi alla persona ed alla educazione alla pace fra i popoli;
 - partecipare alla salvaguardia e tutela del patrimonio della Nazione, con particolare riguardo ai settori ambientale, forestale, storico-artistico, culturale e della protezione civile;
 - contribuire alla formazione civica, sociale, culturale e professionale dei giovani mediante attività svolte anche in enti ed amministrazioni operanti all'estero;
- il Comune di Reggio Emilia ha ottenuto l'iscrizione all'Albo provvisorio degli Enti del Servizio Civile Nazionale con accreditamento per la 3° classe, e successivamente l'adeguamento dell'iscrizione all'Albo Regionale di servizio civile nazionale, così come risulta da comunicazione della Regione Emilia Romagna Protocollo N° ASS/SOC/06/25794 del 25/07/2006, al fine di poter presentare Progetti di Servizio Civile volontario nazionale, ed ottenere l'assegnazione di Volontari in Servizio Civile da destinare agli ambiti / attività sostitutive del servizio di leva di cui sopra;
- con Decreto Legislativo n. 40 del 06/03/2017 *"Istituzione e disciplina del servizio civile universale, a norma dell'articolo 8 della legge 06.06.2016 n. 106"* successivamente modificato con Decreto Legislativo n. 43 del 13/04/2018 *"Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 6 marzo 2017 n. 40, concernente istituzione e disciplina del Servizio Civile Universale, a norma dell'articolo 8 della legge 6 giugno 2016, n. 106"* è stato istituito il nuovo Servizio Civile Universale finalizzato alla difesa non armata e nonviolenta della Patria, all'educazione, alla pace tra i popoli, nonché alla promozione dei valori fondativi della Repubblica, destinato a sostituire l'attuale servizio civile volontario nazionale;
- che la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale del 09.05.2018 nel *"Testo coordinato e integrato della circolare 3 agosto 2017 "Albo degli Enti di Servizio Civile Universale. Norme e requisiti per l'iscrizione"* - disciplina in fase di prima applicazione, il procedimento di iscrizione degli enti pubblici e privati all'Albo del Servizio Civile Universale, ivi compreso quello presso le sezioni Regionali e delle Province Autonome di Trento e Bolzano;
- che tale Circolare al Paragrafo 3 stabilisce che ogni Ente possa iscriversi all'Albo in forma singola oppure aggregata ed in particolare come segue: **"... ciascun soggetto può iscriversi all'Albo degli Enti di Servizio Civile Universale singolarmente o quale ente capofila di altri soggetti (enti di accoglienza), legati ad esso da rapporti associativi, consortili, federativi o canonico pastorali, oppure da un apposito "Contratto"** e al successivo Paragrafo 6 dettaglia ulteriormente tali modalità;
- che pertanto gli Enti possono anche iscriversi al nuovo Albo, in forma "aggregata", unitamente ad un Ente definito "Capofila" e divenendone "Enti di accoglienza", legati all'Ente Capofila dalla sottoscrizione di uno specifico "Contratto di impegno e responsabilità in materia di Servizio Civile

Universale” (par. 6 lett. b.2) come definito nel testo allegato 14) alla suddetta Circolare 09/05/2018;

- che al fine dell’accreditamento in forma singola, gli Enti devono possedere specifici requisiti previsti dall’art. 11 del Decreto Legislativo n. 40/2017 e s.m.i., e dalla Circolare 09.05.2018, tra cui: una articolazione minima di 30 sedi di attuazione e una struttura organizzativa composta dai seguenti sistemi e referenti: a) responsabile del coordinamento del SCU; b) responsabile della sicurezza; c) responsabile della gestione dei volontari; d) responsabile della formazione e valorizzazione delle competenze; e) responsabile dell’informatica e f) responsabile dell’attività di controllo, verifica e valutazione del Servizio Civile Universale e che tale scelta risulta essere piuttosto onerosa dal punto di vista gestionale e tecnico-organizzativo, in quanto ci si deve fare carico singolarmente, direttamente ed in forma autonoma di tutte le attività inerenti il Servizio Civile Universale espressamente indicate dalla predetta Circolare;

Valutato inoltre:

- che da anni il Comune di Reggio Emilia ha operato una scelta diversa, di “condivisione” dei valori, dei principi e dell’etica del servizio civile volontario, insieme agli altri Enti di servizio civile del territorio, aderendo sin dall’origine al “Coordinamento Provinciale degli Enti di Servizio Civile – Co.Pr.E.S.C.” di Reggio Emilia, istituito dalla Regione Emilia Romagna e sottoscrivendo con gli altri Enti, i Protocolli per lo svolgimento in forma condivisa e coordinata in sede provinciale di specifiche azioni e attività di promozione, sensibilizzazione, formazione e monitoraggio dei progetti di Servizio Civile, credendo fermamente nel “valore aggiunto” che nasce dalla condivisione dei pensieri e delle azioni con gli altri attori del territorio finalizzati allo sviluppo del servizio civile nel territorio di appartenenza e ritenendo che occorre valorizzare le diverse realtà e le risorse legate ed accumulate dalla esperienza qualificante del Servizio Civile, al fine del suo sviluppo;
- che la partecipazione e l’aggregazione nell’ambito di un medesimo “Programma di intervento” di progetti diversi di servizio civile, di un maggior numero di enti, portatori di esperienze e di proposte diversificate, non implica necessariamente la “perdita di identità” del singolo Ente di accoglienza titolare del Progetto, ma consente invero di coinvolgere maggiormente il territorio provinciale, attivando anche i comuni periferici e gli enti minori, e intercettando in tal modo i molteplici interessi / disponibilità dei giovani e i numerosi bisogni della comunità e ritenendo che in tal modo, oltre a garantire le finalità del Servizio Civile Universale, si possano creare i presupposti affinché il servizio civile sia effettivamente un “bene comune” ed in quanto tale, venga riconosciuto, attuato e rigenerato;
- che nell’ambito del “Coordinamento Provinciale degli Enti di Servizio Civile - Co.Pr.E.S.C.” di Reggio Emilia, si sono valutate, alla luce del quadro normativo vigente, diverse ipotesi per gli Enti del territorio, di prosecuzione dell’esperienza di servizio civile, tra le quali veniva annoverata l’ipotesi di accreditamento all’“Albo degli Enti di Servizio Civile Universale” di uno degli Enti appartenenti al Co.Pr.E.S.C. - appositamente individuato e che si rendeva disponibile ad esercitare tale ruolo accollandosi le relative responsabilità, oneri ed incombenze gestionali, tecnico-organizzative, di formazione e presentazione programmi - quale “Ente Capofila” e degli altri enti quali “Enti di accoglienza”, legati ad esso non da vincoli associativi/consortili/canonico-pastorali o altro, ma da un apposito ed etico “Contratto di impegno e responsabilità in materia di Servizio Civile Universale”;
- che in sede Co.Pr.E.S.C. successivamente ad una verifica svolta anche sul territorio, si è reso disponibile a svolgere le funzioni di “Ente Capofila”, l’Ente di servizio civile ARCI Servizio Civile Nazionale - la cui articolazione locale aderisce al Co.Pr.E.S.C. di Reggio Emilia ed è presente nel Consiglio direttivo fin dalle sue origini - dotato di indubbia e pluriennale esperienza, competenza e valori in ambito di servizio civile e con competenza in diversi settori;

Considerato:

- che il Comune di Reggio Emilia, alla luce di tutto quanto sopra esposto, ha ritenuto opportuno proseguire nell’esperienza di Servizio Civile secondo una logica di continuità, dando valore alla precedente esperienza di cooperazione e condivisione attuata con tutti gli altri Enti di servizio civile del territorio, aderendo con Delibera del 27/12/2018 I.D. 223 all’ipotesi di iscrizione al nuovo Albo di Servizio Civile Universale, non in forma singola, ma quale “Ente di accoglienza” dell’Ente Capofila Arci Servizio Civile Nazionale individuato in ambito Co.Pr.E.S.C. sottoscrivendo con esso

apposito “*Contratto di impegno e responsabilità in materia di Servizio Civile Universale*” secondo i contenuti indicati nell’Allegato n. 14 alla Circolare Presidenza Consiglio dei Ministri 09/05/2018 e ripartendo con esso oneri, responsabilità ed impegni in materia, in un’ottica di cooperazione e responsabilizzazione, al fine di continuare a presentare e realizzare progetti di Servizio Civile Volontario stante l’alto valore etico del Servizio civile e la sua complessiva positiva ricaduta sui soggetti beneficiari coinvolti: operatori volontari, Ente, territorio;

- che in sede di accreditamento all’Albo degli Enti di Servizio Civile Universale Arci Servizio Civile Nazionale aveva già preventivato ai propri Enti di accoglienza una compartecipazione alla spesa quantificata in Euro 1.000,00 (IVA esclusa) per ciascun operatore volontario entrato in servizio;
- che con Delibera del 15/12/2020 I.D. 206 il Comune di Reggio Emilia ha autorizzato la presentazione per l’anno 2021 al Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale tramite l’Ente Capofila Arci Servizio Civile di progetti per l’impiego di un numero complessivo di circa 21 operatori volontari da avviare al servizio presso il Comune di Reggio Emilia e ha contestualmente effettuato una prenotazione di spesa all’interno del competente Cap. 39315 “Spese conseguenti al distacco di Volontari in Servizio Civile” (esercizio 2022) n. 2022/173 del Bilancio di Previsione 2020-2022 che presentava la necessaria disponibilità;
- che tali progetti sono stati inseriti dall’Ente Capofila “ARCI Servizio Civile” all’interno dei programmi di intervento “SPACER – Spettacolo, Ambiente e Cultura in Emilia-Romagna” e “Inclusione, assistenza e partecipazione in Emilia 2021” unitamente ad altri progetti di Servizio Civile di altri Enti, ed inviati al Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale per l’approvazione;
- che in data 14/12/2021 il Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale ha pubblicato il bando per la selezione di 56.205 operatori volontari (e successivamente in data 25/01/2022 ha pubblicato il Decreto n. 46/2022 ad integrazione del bando sopraccitato finanziando per il 2021 ulteriori 102 programmi di Servizio Civile Universale, da realizzarsi in Italia e all’estero per l’impiego di 8.481 operatori volontari) all’interno del quale rientravano anche i programmi di intervento “Inclusione, assistenza e partecipazione in Emilia” “SPACER – Spettacolo, Ambiente e Cultura in Emilia-Romagna” e “Inclusione, assistenza e partecipazione in Emilia 2021” al cui interno erano inseriti n. 3 progetti “**Luoghi della cultura per tutti 2021**”, “**I giovani al centro 2021**” e “**Ubuntu@Reggio Emilia 2021**” del Comune di Reggio Emilia;;
- che successivamente alla raccolta delle domande, alla valutazione dei titoli e ai colloqui selettivi sono risultati idonei selezionati n. 18 operatori volontari nelle diverse sedi di attuazione dei progetti del Comune di Reggio Emilia;
- che a seguito dell’invio da parte di Arci Servizio Civile della graduatoria provvisoria al Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale per l’approvazione e la richiesta di assegnazione degli Operatori Volontari, in data 25 maggio, come comunicato con lettera da Arci Servizio Civile in data 17/05/2022, e relativamente ai subentri in altre date successive, sono stati avviati complessivamente 18 Operatori Volontari nelle diverse sedi progettuali per i 3 progetti sopraccitati del Comune di Reggio Emilia;

Ritenuto pertanto di dover procedere a sub-impegnare sul capitolo 39315 “Spese conseguenti al distacco di volontari in Servizio Civile” all’interno dell’impegno di spesa 2022/173 la cifra complessiva di Euro 21.960,00 comprensiva di IVA, per il pagamento della quota di compartecipazione alla spesa all’Ente Capofila Arci Servizio Civile Nazionale C.F 97124450582, P.IVA: 05781521009 per i 18 Operatori Volontari entrati in servizio presso l’Ente Comune di Reggio Emilia nei progetti di Servizio Civile Universale “Luoghi della cultura per tutti 2021”, “I giovani al centro 2021” e “Ubuntu@Reggio Emilia 2021” a partire dal 25 maggio 2022;

Tenuto conto che in data 14/09/2022 è stato acquisito da parte del Comune di Reggio Emilia uno smart CIG ZC337C1A3D di Euro 18.000,00 relativo alla quota di compartecipazione alla spesa con l’Ente Capofila” per i 18 operatori volontari dei progetti presentati nel 2021 e assegnati nel 2022;

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull’ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare l’art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 (impegni di spesa) commi 7 e 9;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii. ed in particolare l’art. 4, 2° comma;
- la Circolare Ministero dell’Interno 22.06.1993, n. 6;
- l’art. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 - sezione A del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'incarico attribuito alla Dr.ssa Giubbani Battistina dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2020 (P.G. n. 25249), della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2020;

DETERMINA

1. di sub-impegnare per l'anno 2022 la spesa di complessivi Euro 21.960,00 sul Capitolo 39315 "Spese conseguenti al distacco di volontari in Servizio Civile" all'interno dell'impegno di spesa 2022/173 per provvedere al pagamento della quota di compartecipazione alla spesa all'Ente Capofila Arci Servizio Civile Nazionale C.F 97124450582, P.IVA: 05781521009 per i 18 Operatori Volontari entrati in servizio presso l'Ente Comune di Reggio Emilia nei progetti di Servizio Civile Universale "Luoghi della cultura per tutti 2021", "I giovani al centro 2021" e "Ubuntu@Reggio Emilia 2021" a partire dal 25 maggio 2022;
2. di sub-impegnare conseguentemente la suddetta spesa di Euro 21.960,00 come segue:
Missione 12 "Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia", Programma 08 "Cooperazione e Associazionismo" – Titolo 1 - codice del Piano dei Conti Integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5-6 del D.Lgs. 28/12/2011 1.03.02.99.000 - del Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2022 - al capitolo 39315 del P.E.G. 2022 denominato "Spese conseguenti al distacco di volontari in Servizio Civile" e precisamente:
Codice PD 3111 - Centro di Costo 0115 -
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
 - a) codice funzionale missione / programma: 12.08
 - b) codice piano dei conti integrato: 1.03.02.99.000
 - c) codice COFOG: 01.3.1
 - d) codice transazione UE: 8
 - e) codice SIOPE: 1332

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Reggio Emilia, 14/09/2022

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, si trasmette il presente provvedimento alla Ragioneria Comunale per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)