

Proponente:
Proposta: 2022/489
del 21/09/2022



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 145

del 21/09/2022

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SUPPLEMENTARE DI TEMPO
PROLUNGATO NEI NIDI E NELLE SCUOLE DELL'INFANZIA
COMUNALI AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 1 LETTERA b) –
PERIODO 03.10.2022 – 30.06.2023 - CPV 8011 0000-8

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "*Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.*"
- a) nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- b) in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- c) il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;
- d) ricade nelle competenze del C.d.A, tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 24.02.2022 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 ed il Bilancio pluriennale 2022-2024 nonché i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n°45 del 29.03.2022 con immediata eseguibilità con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 del Comune ed i relativi allegati;
- deliberazione del Consiglio Comunale ID n°46 del 29.03.2022 con immediata eseguibilità con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Considerato:

- che il servizio di tempo prolungato all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia è un valido strumento di conciliazione dei tempi di vita-lavoro delle famiglie e che da sempre l'Istituzione ha garantito con personale interno in determinate strutture educative assicurando una copertura dei bisogni delle famiglie nelle diverse parti della città.

- che a causa dell'emergenza epidemiologica SARS-CoV-2 e delle disposizioni normative e sanitarie legate alla ripresa "in sicurezza" dei servizi educativi il tempo prolungato nell'anno scolastico 20/21 è stato sospeso e nel successivo anno scolastico 21/22 riattivato ma in forma ridotta ed a gestione "mista" (diretta e indiretta);

Viste le Indicazioni strategiche ad interim dell'11 agosto 2022 per preparedness e readiness ai fini di mitigazione delle infezioni da SARS-CoV-2 nell'ambito dei servizi educativi per l'infanzia gestiti dagli Enti locali, da altri enti pubblici e dai privati, e delle scuole dell'infanzia statali e paritarie a gestione pubblica o privata per l'anno scolastico 2022 -2023 e la Circolare Ministero dell'Istruzione del 19.08.2022 per il contrasto alla diffusione del contagio da COVID-19 in ambito scolastico.

Considerato che tali indicazioni per l'avvio dell'a.s. 2022/2023, non prevedono le cosiddette "bolle" potendo così ritornare alla tradizionale organizzazione del tempo prolungato che vedeva i bambini delle diverse sezioni riuniti in un unico gruppo nella fascia oraria dalle 16 alle 18:30;

Valutate le attuali difficoltà dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia nel reclutamento del personale docente dovendo attingere da graduatorie in via di esaurimento ed insufficienti a garantire servizi aggiuntivi.

Valutata la positiva esperienza dell'anno 2021-2022 dove il servizio di tempo prolungato, seppure in forma ridotta e non esclusiva, così come più sopra specificato, è stato affidato alle cooperative sociali già affidatarie dei Servizi di supporto alle attività pomeridiane (SAP) nelle strutture prescolastiche comunali, garantendo una **continuità organizzativa e progettuale** sulla fascia pomeridiana.

Ritenuto pertanto che al fine di garantire il servizio alle famiglie, sia necessario valutare anche per l'anno scolastico 2022/23 la gestione indiretta del tempo prolungato;

Considerato infine l'impossibilità oggettiva di prevedere e quantificare in fase di programmazione biennale tale servizio le cui modalità organizzative sono strettamente legate alle disposizioni normative e sanitarie uscite solo in data 11 agosto 2022;

Valutato inoltre che il SAP per definizione consiste *"in un servizio a contenuto educativo eseguito nei nidi e nelle scuole dell'infanzia a gestione diretta, prevalentemente nella fascia pomeridiana, consistente in operazioni di riordino e cura degli spazi e degli ambienti, in attività di ausilio alle sezioni per "l'alzata" dei bimbi dopo il sonno del pomeriggio e al momento della merenda in attività in collaborazione con le insegnanti del tempo prolungato"*;

Dato atto che:

- con la Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. 94 del 28.07.2022 si è affidato in via definitiva il servizio di supporto alle attività pomeridiane all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali dal 25/08/2022 al 24/08/2025 ai seguenti gestori:

- **LOTTO 1** - ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (CF/P.IVA 01486550351);

- **LOTTO 2** - "CONSORZIO SOLIDARIETA' SOCIALE OSCAR ROMERO. CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETA' COOPERATIVA" CF/P.IVA: 00752930354 Esecutrice CORESS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (CF/P.IVA 01068200359);
- **LOTTO 3** - PROGES - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (CF/P.IVA 01534890346);
- **LOTTO 4** - PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (CF/P.IVA 0184692);
- **LOTTO 5** - COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA (CF/P.IVA 01164310359).

- che i lotti sono così composti:

Lotto n:	STRUTTURE LOTTO
1.	S.C.I. PAULO FREIRE S.C.I. BRUNO MUNARI S.C.I. TONDELLI S.C.I. OTTO MARZO NIDO PETER PAN NIDO CERVI NIDO ARCOBALENO
2.	S.C.I. NERUDA S.C.I. ROBINSON S.C.I. GIROTONDO S.C.I. CENTRO INTERNAZIONALE - SCI LA VILLETTA
3.	S.C.I. MARTIRI DI SESSO S.C.I. BALDUCCI S.C.I. MICHELANGELO S.C.I. XXV APRILE NIDO RIVIERI NIDO ALLENDE
4.	NIDO SOLE NIDO PANDA S.C.I. ANNA FRANK NIDO BELLELLI NIDO IOTTI
5.	S.C.I. ALLENDE

Lotto n:	STRUTTURE LOTTO
	S.C.I. DIANA S.C.I. GULLIVER NIDO ALICE NIDO RODARI NIDO SCUOLA BEL VEDERE / PICASSO SCI ANDERSEN

- che all'interno di ogni singolo lotto vi sono strutture in cui storicamente si è attivato il tempo prolungato e precisamente:

Lotto n:	STRUTTURE LOTTO TEMPO PROLUNGATO
1.	NIDO CERVI NIDO ARCOBALENO
2.	S.C.I. NERUDA S.C.I. ROBINSON S.C.I. GIROTONDO SCI LA VILLETTA
3.	S.C.I. BALDUCCI S.C.I. MICHELANGELO NIDO ALLENDE
4.	NIDO PANDA S.C.I. ANNA FRANK NIDO BELLELLI NIDO IOTTI
5.	S.C.I. ALLENDE S.C.I. DIANA NIDO ALICE SCI ANDERSEN

Ritenuto quindi opportuno individuare nelle ditte già affidatarie del Servizio Sap i possibili gestori del servizio di Tempo Prolungato, avendo le stesse provata conoscenza dell'esperienza reggiana ed essendo di fatto già inserite nelle organizzazioni pomeridiane delle strutture così da offrire condizioni di qualità e continuità.

Considerato che l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, per le motivazioni più sopra esposte, ha provveduto a chiedere disponibilità in data 18.08.2022, all'attivazione del servizio di tempo prolungato quale servizio supplementare al servizio SAP ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera b) alle Cooperative Sociali già affidatarie, nelle strutture più sopra richiamate.

Rilevato che le suddette cooperative interpellate hanno dato la loro disponibilità all'interno delle strutture ove operano con il servizio SAP e precisamente:

- **ACCENTO Cooperativa Sociale** con PEC del 06/09/2022 PG n° 2022/0206777
- **COOPSELIOS S.C. Cooperativa sociale.** con PEC del 01/09/2022 PG n° 2022/0204188
- **PANTA REI Società Cooperativa Sociale** con PEC del 06/09/2022 PG n°2022/0206778
- **PROGES - societa' cooperativa sociale** con PEC del 06/09/2022 PG n° 2022/0207578.
- **CORESS - Coop.va Sociale** con PEC del 21/09/2022 PG n° 2022/0218361

Considerate le **scuole e nidi presso i quali verrà attivato il servizio del Tempo Prolungato** ed il fabbisogno di personale docente in base alle sezioni funzionanti e precisamente:

Nido Cervi	2 figure
Nido Arcobaleno	2 figure
Sci Neruda	2 figure
Sci Robinson	2 figure
Sci Girotondo	2 figure
Sci Villetta	2 figure
Sci Balducci	2 figure
Sci Michelangelo	2 figure
Nido Allende	2 figure
Nido Panda	2 figure
Nido Bellelli	2 figure
Sci Anna Frank	2 figure
Nido Iotti + Agorà	2 figure
Sci Allende	2 figure
Sci Diana	2 figure
Nido Alice	2 figure
Sci Andersen	2 figure

Dato atto del quadro finale e della nuova suddivisione in lotti, definito in base alle disponibilità dichiarate:

LOTTO	NUMERO FIGURE PREVISTE	COOPERATIVA
Lotto 1	4 figure	COOPERATIVA ACCENTO
Lotto 2	8 figure	COOPERATIVA CORESS
Lotto 3	6 figure	COOPERATIVA PROGES
Lotto 4	8 figure	COOPERATIVA PANTAREI
Lotto 5	8 figure	COOPERATIVA COOPSELIOS

Considerato che la gestione del servizio di tempo prolungato per ogni struttura sarà in capo all'aggiudicatario che ne curerà, sulla base delle indicazioni del relativo capitolato parte integrante del presente atto (allegati 1,2,3,4,5) ed in collaborazione con l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, gli aspetti organizzativi. Gli aspetti amministrativi e comunicativi con l'utenza, oltre che finanziari (emissione e riscossione diretta delle tariffe a carico delle famiglie) rimarranno in capo all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia.

Rilevato che si prevede l'intervento del docente nelle strutture già **dalle ore 15,30** per predisporre gli ambienti ed i materiali utili alla progettazione educativa pomeridiana, raccogliere-organizzare il passaggio di comunicazioni e informazioni dal personale del mattino e riunire e accogliere il gruppo di bambini che frequenterà l'orario prolungato; il servizio per l'utenza termina **alle ore 18,30** nei pomeriggi dal lunedì al venerdì **dal 3 ottobre 2022 scolastico fino al 30/6/2023**.

Preso atto che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2021-22 del Comune di Reggio Emilia, essendo, come detto in premessa, un affidamento non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di affidare in via d'urgenza, impegnandosi a provvedere al primo aggiornamento utile disponibile ad acquisire il relativo CUI, come da art. 7 c. 9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione"*.

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (settembre 2020) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,07 orarie oltre a IVA se dovuta).

Tutto ciò premesso, si ritiene opportuno:

1. procedere all'affidamento dei servizi supplementari ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera b) alle Cooperative Sociali già affidatarie del servizio SAP, così da avviare il servizio di tempo prolungato dal **3 ottobre 2022 al 30 giugno 2023** e precisamente:

LOTTO	STRUTTURA E NUMERO FIGURE PER TEMPO LUNGO	COOPERATIVA	COSTO COMPLESSIVO SENZA IVA (ottobre 22-giugno 23)
Lotto 1	NIDO CERVI NIDO ARCOBALENO 4 figure	COOPERATIVA ACCENTO P.IVA 01486550351	€ 42.477,12
Lotto 2	S.C.I. NERUDA S.C.I. ROBINSON S.C.I. GIROTONDO SCI LA VILLETTA 8 figure	COOPERATIVA CORESS P. IVA 01068200359	€ 84.954,24
Lotto 3	S.C.I. BALDUCCI S.C.I. MICHELANGELO	COOPERATIVA PROGES P.Iva 01534890346	€ 63.715,68

	NIDO ALLENDE 6 figure		
Lotto 4	NIDO PANDA S.C.I. ANNA FRANK NIDO BELLELLI NIDO IOTTI 8 figure	COOPERATIVA PANTAREI P.I. 01846920351	€ 89.505,36
Lotto 5	S.C.I. ALLENDE S.C.I. DIANA NIDO ALICE SCI ANDERSEN 8 figure	COOPERATIVA COOPSELIOS P. IVA 01164310359	€ 84.954,24
totale	34 figure		€ 365.606,64

2. approvare il relativo capitolato speciale descrittivo e prestazionale (allegati 1,2,3,4,5) parte integrante del presente atto;

Dato atto inoltre :

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, ai presenti affidamenti verranno assegnati i CIG che verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale;
- che contestualmente sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e che questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti;
- che le ditte verranno informate che sussistono rischi d'interferenza con il personale comunale e che il costo della sicurezza è pertanto calcolato come di seguito riportato:

LOTTO 1 € 8.500,00

LOTTO 2 € 7.200,00

LOTTO 3 € 7.600,00

LOTTO 4 € 7.550,00

LOTTO 5 € 6.900,00

e ricompreso nei DUVRI già allegati e parte integrante della gara per l'affidamento dei servizi di supporto delle attività pomeridiane nei lotti sopra richiamati.

Si attesta che in calce alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022..

Visti :

1. il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107,183 e 192;
2. l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
3. l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;

4. l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
5. il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i ed in particolare l'art. 106 comma 1 lettera b).

DETERMINA

1. di procedere all'attivazione dei servizi supplementari ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera b), come dettagliato in narrativa, così da prevedere il tempo prolungato dal **3 ottobre 2022 al 30 giugno 2023** nei seguenti servizi educativi:

LOTTO	STRUTTURA E NUMERO FIGURE PER TEMPO LUNGO	COOPERATIVA	COSTO COMPLESSIVO SENZA IVA (ottobre 22-giugno 23)
Lotto 1	NIDO CERVI NIDO ARCOBALENO 4 figure	COOPERATIVA ACCENTO P.IVA 01486550351	€ 42.477,12
Lotto 2	S.C.I. NERUDA S.C.I. ROBINSON S.C.I. GIROTONDO SCI LA VILLETTA 8 figure	COOPERATIVA CORESS P. IVA 01068200359	€ 84.954,24
Lotto 3	S.C.I. BALDUCCI S.C.I. MICHELANGELO NIDO ALLENDE 6 figure	COOPERATIVA PROGES P.Iva 01534890346	€ 63.715,68
Lotto 4	NIDO PANDA S.C.I. ANNA FRANK NIDO BELLELLI NIDO IOTTI 8 figure	COOPERATIVA PANTAREI P.I. 01846920351	€ 89.505,36
Lotto 5	S.C.I. ALLENDE S.C.I. DIANA NIDO ALICE SCI ANDERSEN 8 figure	COOPERATIVA COOPSELIOS P. IVA 01164310359	€ 84.954,24
totale	34 figure		€ 365.606,64

2. di approvare i relativi capitolati speciali descrittivi e prestazionali (allegati 1,2,3,4,5) parte integrante del presente atto;

3. di assumere la spesa complessiva pari a € **383.886,98** (Iva compresa se dovuta) derivante dal presente atto come di seguito ripartita:

Esercizio 2022

- quanto a € **56.813,15** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. **6960** "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio pluriennale 2022-24,

Esercizio 2022

- quanto a € **71.149,18** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. **6950** "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2022-24,

Esercizio 2023

- quanto a € **113.626,30** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. **6960** "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio pluriennale 2022-24,

Esercizio 2023

- quanto a € **142.298,35** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al **Cap. 6950** "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2022-24,

4. di accertare l'entrata presunta da rette per il servizio suddetto

per l'anno 2022

di € 19.890,00 - capitolo 1000 "Proventi rette nidi d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.002;

di € 34.710,00 - capitolo 1005 "Proventi rette scuole d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.008;

per l'anno 2023

di € 39.780,00 - capitolo 1000 "Proventi rette nidi d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.002;

di € 69.420,00 capitolo 1005 "Proventi rette scuole d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.008.

5. di dare atto che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale e che - contestualmente - sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016; questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

7. di inoltrare tutta la relativa documentazione al servizio appalti e contratti per la redazione e il perfezionamento dei vari contratti.

8. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 21/09/2022

Il Responsabile del Servizio