



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **187**

in data **22/09/2022**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **22 - ventidue** - del mese **settembre** alle ore **09:55** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

PROGETTO PER L'ARMONIZZAZIONE SU SCALA REGIONALE DELLE REGOLE DI ACCESSO ALLE ZTL PER I VEICOLI MERCI IN ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA 2012-2015 "PER LA GESTIONE DELLA QUALITA' DELL'ARIA E PER IL PROGRESSIVO ALLINEAMENTO AI VALORI FISSATI DALLA UE DI CUI AL D.LGS N. 155 DEL 13 AGOSTO 2010". APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA REGIONALE (DGR 1000/2022) PER LA PROSECUZIONE DELLE ATTIVITA'.

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	NO
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- in data 26 luglio 2012, il Comune di Reggio Emilia ha sottoscritto con la Regione Emilia Romagna, insieme alle 9 province e ai Comuni con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, il X Accordo di Programma 2012-2015 per la gestione della Qualità dell'Aria per il progressivo allineamento ai valori fissati dall'UE di cui al Dlgs. n. 155/2010 e per la messa in atto di misure dirette alla mitigazione degli episodi di inquinamento atmosferico;
- la Regione Emilia Romagna, insieme ai Comuni facenti parte dell'Accordo sulla qualità dell'aria, il 29 gennaio 2013 ha istituito un Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso al centro dei veicoli merci, con l'obiettivo di individuare regole armonizzate su base regionale in merito alla distribuzione urbana delle merci;
- i risultati cui è pervenuto il Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso al centro dei veicoli merci, sono in linea con la legge di semplificazione n. 18/2011, riguardante il riordino e la semplificazione di regolamenti e norme e il miglioramento dell'azione amministrativa regionale e locale;
- il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto indispensabile ed urgente procedere alla sottoscrizione di un Accordo che la Regione Emilia Romagna ha proposto ai Comuni Capoluogo ed ai Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti, per recepire quanto concordato nel Tavolo di coordinamento;
- con Delibera G.R. n. 896/2013 è stato approvato l'Accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci in attuazione dell'Accordo di Programma 2012-2015 "Per la gestione della qualità dell'Aria e per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla UE di cui al D. Lgs. n.155 del 13 agosto 2010";
- con delibera G.C. I.D. n. 200 del 09/10/2013 il Comune di Reggio Emilia ha approvato e sottoscritto l'Accordo per l'Armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci in attuazione dell'Accordo di Programma 2012-2015 "Per la gestione della qualità dell'Aria e per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla UE di cui al D. Lgs. n.155 del 13 agosto 2010".

Rilevato che:

- la Regione, in collaborazione con l'Istituto sui Trasporti e la Logistica – ITL, nell'ambito del progetto europeo NOVELOG (*New Cooperative Business Models and Guidance for Sustainable City Logistics*) e con la collaborazione dei Comuni sottoscrittori dell'Accordo, tra cui il Comune di Reggio Emilia, e di Lepida Scpa, ha studiato la realizzazione di un portale web regionale per uniformare l'accesso da parte degli utenti ai vari sistemi dei Comuni, per il rilascio dei permessi in ZTL per i mezzi adibiti al trasporto merci su base regionale;

- il percorso di co-progettazione del portale del progetto Novelog, iniziato a dicembre 2016, si è concluso con la riunione del 04/05/2018 in cui è stata confermata dalle Amministrazioni partecipanti l'utilità dello strumento e la fattibilità tecnica espressa da Lepida Spa, in quanto mira al miglioramento ed alla semplificazione del rapporto tra pubblica amministrazione, cittadini e professionisti;
- la finalità del progetto è quello di fornire un punto unico di accesso regionale per la richiesta dei permessi merci in ZTL, che agisca da front-end, ovvero di sportello telematico, lasciando inalterata la struttura tecnologica dei backend dei Comuni (banche dati dei vari sistemi locali), essendo questi ultimi necessariamente legati ai sistemi tecnologici di controllo, che presentano un forte livello di articolazione in criteri specifici ed eccezioni;
- gli aspetti sui quali sarà opportuno lavorare sono quelli dell'acquisizione dati da database esterni ed autocertificazione, dematerializzazione dei permessi da rilasciare con conseguente riduzione degli accessi agli sportelli, e pagamenti on-line con riduzione ulteriore dei costi sia per il cittadino che per la PA;
- il percorso di sviluppo del portale è in linea con l'Agenda Digitale della Regione Emilia Romagna che si pone l'obiettivo di arrivare nel 2025 ad una Pubblica Amministrazione in Emilia Romagna 100% digitale;
- che Lepida S.c.p.A. è stato individuato come soggetto attuatore per conto della Regione del servizio di interscambio dati.

Dato atto che:

- le Amministrazioni partecipanti alla riunione del 04/05/2018 hanno manifestato interesse affinché il portale abbia un follow up anche per la gestione dei permessi di accesso e soste per altre categorie di utenti (cittadini residenti, area di sosta e veicoli elettrici) e che il Tavolo di lavoro per la realizzazione del progetto continui attraverso nuovi incontri tra Enti e Regione per condividere informazioni sui sistemi software attualmente in uso e valutare l'impatto economico dell'operazione, con il supporto di Lepida Scpa.
- in data 31.07.2018, P.G. n. 98612, la Regione Emilia Romagna ha inoltrato via Pec al nostro Comune, ed ai Comuni coinvolti nel Tavolo di lavoro, il modulo per la Manifestazione di Interesse con la lettera di invito e le Specifiche tecnico funzionali e sistemistiche, richiedendo l'adesione allo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci in ZTL, chiedendo nel contempo la condivisione delle informazioni sui sistemi software attualmente in uso, da presentare entro il 15/09/2018;
- la scadenza della suddetta Manifestazione di Interesse è stata prorogata informalmente nel corso delle riunioni del Tavolo per l'armonizzazione con i Comuni del gruppo pilota;
- in data 05/12/2019 P.G. n. 219809 la Regione ha inviato tramite PEC ai Comuni coinvolti nel Tavolo di lavoro una nuova convocazione per ulteriori approfondimenti sullo sviluppo del portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci in ZTL per il giorno 19/12/2019;
- durante la riunione, a cui l'Amministrazione ha preso parte, sono state presentate a tutti i Comuni con ZTL presenti, le caratteristiche del progetto della piattaforma

e lo stato di avanzamento a seguito della collaborazione con Lepida spa di un gruppo ristretto di Comuni (Bologna, Ravenna, Faenza e Reggio Emilia), dopo le verifiche dei sistemi software attualmente in uso presso i Comuni stessi per la definizione delle specifiche funzionali definitive e la progettazione tecnica.

- sulla base degli esiti dell'incontro, in data 18/02/2020 l'Amministrazione Comunale, con Delibera di Giunta comunale ID n. 30 del 18/02/2020, ha aderito alla manifestazione di interesse avente ad oggetto lo sviluppo di un portale regionale per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci in attuazione dell'accordo di programma 2012-2015 "per la gestione della qualità dell'aria e per il progressivo allineamento ai valori fissati dalla UE di cui al D. lgs n. 155 del 13 agosto 2010";
 - inoltre, con la stessa Delibera l'Amministrazione ha preso atto delle 'specifiche tecnico funzionali e sistemistiche della soluzione per una procedura armonizzata di rilascio permessi per veicoli merci';
 - in data 16/11/2020 è stata approvata la delibera di Giunta Regionale n. 1608: "Approvazione schema di protocollo d'intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ztl" con scadenza 31/10/2021,
 - il sopracitato schema di protocollo trova applicazione nei territori dei Comuni della Regione Emilia-Romagna, che hanno istituito e regolamentato la ZTL nel proprio territorio, che lo sottoscrivono e negli ulteriori Comuni, che abbiano o che intendano costituire una ZTL, che intendano aderire successivamente tramite sottoscrizione volontaria, previa deliberazione del proprio organo competente;
- 1) Il Comune di Reggio Emilia ha approvato lo schema di protocollo d'intesa con delibera di Giunta n. 121 del 22/12/2020;
 - 2) in tale protocollo all'articolo 3 erano previste 3 FASI di realizzazione e relative tempistiche:
 1. *"FASE 1: progettazione funzionale e tecnica di un portale informativo omogeneo e la relativa messa in produzione entro il 31.03.2021; Tale portale permetterà agli utenti di verificare le condizioni di rilascio permesso in ogni Comune della Regione, aderente al progetto di armonizzazione delle ZTL;"*
 2. *"FASE 2: aggiornamento della progettazione funzionale e tecnica per rendere il portale funzionale alla richiesta e al rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL, per veicoli adibiti al trasporto merci, attraverso l'integrazione con i sistemi di backend degli Enti e la definizione del modello di gestione entro il 30.06.2021;"*
 3. *"FASE 3: realizzazione dell'evoluzione del portale e la relativa messa in esercizio con un periodo di sperimentazione e monitoraggio entro il 31.10.2021."*
 - 3) il "progetto per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ztl per i veicoli merci" si affianca alla realizzazione parallela, altrettanto promossa e coordinata dal Servizio Trasporto pubblico e mobilità sostenibile della Regione Emilia Romagna, di un sistema regionale di interscambio dati per favorire la mobilità delle persone con disabilità nelle zone a traffico limitato della Regione Emilia-Romagna, già in corso ed attivato con DGR 2133/2015, a cui il Comune di Reggio Emilia ha espresso la propria adesione con la delibera G.C. ID n. 62 del 09/04/2020;
 - 4) la sottoscrizione del protocollo di intesa ai sensi dell'art. 15 della l. 241/90 e s.m., tra il comune di Bologna, la regione Emilia-Romagna (con funzioni di coordinamen-

to fra gli ee.ll.), Lepida s.c.p.a, e i comuni con più di cinquantamila abitanti per la “REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI INTERSCAMBIO DATI VOLTO ALLA PROMOZIONE DELL'ACCESSIBILITÀ DEI VEICOLI A VARIO TITOLO AUTORIZZATI AL TRANSITO IN TUTTE LE ZONE A TRAFFICO LIMITATO (ZTL) DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA” con numero di repertorio della regione E-R n.89 del 03/02/2021;

- 5) il protocollo d'intesa firmato da Regione Emilia Romagna, tutti i comuni aderenti, e Lepida Scpa è stato successivamente inoltrato al comune di Reggio Emilia con PEC PG 2021/30807 del 05/02/2021.

Considerato che:

- 6) lo schema di protocollo regionale, approvato con delibera di GC 221 del 22/12/2020 e sottoscritto - avente scadenza al 31.10.2021 a completamento dell'implementazione e sperimentazione del Portale e alla definizione delle linee guida per l'Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci nelle ZTL - prevedeva 3 FASI di realizzazione delle quali ne è stata realizzata solo la prima, relativa alla “progettazione funzionale e tecnica di un portale informativo omogeneo e la relativa messa in produzione entro il 31.03.2021”, avente la finalità di permettere agli utenti di verificare le condizioni di rilascio permesso in ogni Comune della Regione, aderente al progetto di armonizzazione delle ZTL.
- 7) In data 02/03/2022 la Regione Emilia Romagna ha indetto un tavolo tecnico coi comuni aderenti al protocollo di intesa avente come tema la prosecuzione delle attività per la realizzazione del suddetto portale e come verbalizzato dalla stessa regione le amministrazioni aderenti hanno indicato la volontà di proseguire nella attività,
- con PEC PG 2022/101896 del 26/04/2022, agli atti, l'Amministrazione Comunale ha confermato ufficialmente, dopo richiesta fatta dalla Regione Emilia Romagna via email in data 03/03/2022, di voler proseguire l'attività di realizzazione del nuovo portale regionale per le ZTL merci dei centri urbani e quindi di procedere alla successiva approvazione e sottoscrizione del nuovo protocollo per l'attuazione delle fasi del progetto non ancora concluse,
 - in data 20/06/2020 è stata approvata la delibera di Giunta Regionale n. 1000: “Approvazione del protocollo d'intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL” con scadenza 31/12/2022 e la sua trasmissione via PEC PG 161767/2022 del 30/06/2022;
 - con tale atto la Regione Emilia Romagna approva il testo del suddetto protocollo (allegato 1) da far sottoscrivere agli enti che hanno manifestato interesse alla prosecuzione dell'iniziativa e all'attuazione del progetto stesso e In tempi successivi anche negli ulteriori Comuni, che abbiano o che intendano costituire una ZTL, che intendano aderire tramite sottoscrizione volontaria, previa deliberazione del proprio organo competente;
 - il suddetto protocollo d'intesa riprende i contenuti del precedente protocollo sottoscritto e in particolare:
 - o all'articolo 3 indica le fasi di realizzazione del Portale con relative tempistiche:
 - *FASE 1: aggiornamento della progettazione funzionale e tecnica per rendere il portale funzionale alla richiesta e al rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL, per veicoli adibiti al trasporto merci, attraverso l'integrazio-*

ne con i sistemi di backend degli Enti e la definizione del modello di gestione;

- ❖ *FASE 2: realizzazione dell'evoluzione del portale e la relativa messa in esercizio con un periodo di sperimentazione e monitoraggio*
Indicando come scadenza per la loro attuazione il 31.12.2022.

- all'art. 4 indica gli impegni dei sottoscrittori:
 - ***i Comuni si impegnano a:***
 - ❖ *partecipare all'implementazione del portale fornendo tutte le informazioni necessarie a Lepida ScpA per la progettazione tecnica e collaborando a tutte le fasi di realizzazione comprensive della sperimentazione;*
 - ❖ *collaborare e contribuire alla definizione di linee guida per l'Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci alla in ZTL, attività che richiederà nuovi incontri tra Enti e Regione;*
 - ❖ *collaborare anche allo studio di un eventuale ampliamento dell'utilizzo del portale per la gestione dei permessi di accesso e sosta per altre categorie di utenti (cittadini residenti, area di sosta);*
 - ❖ *collaborare a massimizzare le sinergie per il miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani;*
 - ❖ ***reperire eventuali risorse necessarie all'adeguamento dei propri sistemi software necessari all'implementazione del portale;***
 - *la Regione Emilia Romagna si impegna a:*
 - ❖ *coordinare le attività di supporto all'attuazione di quanto contenuto nel presente accordo;*
 - ❖ *formalizzare e sostenere i costi delle attività di Lepida ScpA per la realizzazione e gestione del portale regionale, compresa la collaborazione con i singoli Comuni e con i gestori delle banche dati o dei servizi con cui sarà necessaria la connessione;*
 - ❖ *formalizzare e sostenere i costi nei confronti di ACI per la gestione delle richieste di permesso di ingresso nelle zone ZTL attraverso il Portale;*
 - ❖ *promuovere l'avvio e l'attività del portale presso gli stakeholders.*

Ritenuto di autorizzare l'Assessora alle Politiche per la Sostenibilità, con deleghe ad Ambiente, Agricoltura e Mobilità sostenibile, a sottoscrivere il Protocollo d'Intesa il cui schema viene approvato con il presente atto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il D. Lgs 267/2000 ed in particolare gli artt. 48 e 49;

- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- 1. il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".
- 2. la lettera di conferma di voler proseguire nelle attività inviata via PEC PG 2022/101896 del 26/04/2022, conservata agli atti del Servizio scrivente;
- 3. il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'Art. 49 del D. Lgs. 267/00 dal dirigente della Struttura Policy di Mobilità Sostenibile;
- 4. il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'Art. 49 del D. Lgs. 267/00 dalla dirigente del Servizi finanziario;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare, per le motivazioni espresse, lo schema di protocollo di intesa regionale per la prosecuzione dello sviluppo del portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL, **allegato 1**, parte integrante e sostanziale del presente Atto;
- di impegnarsi a rispettare quanto previsto all'articolo 4 del suddetto protocollo, a patto che, qualora le eventuali risorse necessarie all'adeguamento dei software necessari all'implementazione del portale, siano di natura economica, le stesse rientrino nelle effettive disponibilità finanziarie dell'Ente;
- di autorizzare l'Assessore alle Politiche per la Sostenibilità con deleghe ad Ambiente, Agricoltura e Mobilità sostenibile a sottoscrivere il protocollo di intesa allegato alla presente Deliberazione con la Regione Emilia Romagna, che potrà apportare eventuali modifiche che si rendessero necessarie in sede di stipula, fermi restando gli elementi essenziali.

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza, al fine di rispettare le tempistiche stabilite dal Protocollo di Intesa che con questo atto si approva,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000,

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano

