

Proponente: 29.B
Proposta: 2022/544
del 04/10/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1012
del 05/10/2022

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI IDEAZIONE, ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DI INTERVENTI EDUCATIVI LABORATORIALI IN MATERIA DI EDUCAZIONE ALLA LEGALITÀ (CIG Z80379B6FF), NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMUNALE "LEGALM-ENTE LOCALE" (CUP J89I22001020002). AFFIDAMENTO DIRETTO (ART.1, CO.2, LETT.A) LEGGE N.120/2020) TRAMITE RDO ESPERITA SULLA PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP SPA.

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

premesse:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio Previsione 2022-2024, la nota di aggiornamento al D.U.P (Documento Unico di Programmazione) 2022-2024 e relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 19/04/2022 è stato approvato il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 (art.169 del D.Lgs n. 267/2000) e relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n.127 del 30/06/2022, sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle Performance 2022-2024, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 ed altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR;
- che con provvedimento PG. n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito alla dott.ssa Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, ai sensi dell'art.13, Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

viste e richiamate:

- la Legge Regionale 28/10/2016, n. 18 recante "*Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili*";
- la Legge 6/11/2012, n.190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*";
- la deliberazione di Giunta Comunale 25/03/2021, n.52 concernente "*Aggiornamento Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia Triennio 2021-2023*", in applicazione dell'art.1, comma 8, Legge n.190/2012;

considerato:

- che l'Amministrazione Comunale in questi anni ha portato a compimento molteplici linee di intervento nel segno della promozione di una cultura solidaristica dell'antimafia e dell'impegno civile, con azioni orientate a fornire strumenti di conoscenza in materia di anticorruzione alla cittadinanza, ed interventi extracurricolari di educazione alla legalità, alla non discriminazione ed al rispetto dei beni comuni alle giovani generazioni;
- che fin dall'avvio del progetto comunale "Cultura della legalità a Reggio Emilia" e sulla scorta di sette Accordi di Programma siglati con la Regione Emilia-Romagna, nel periodo 2011-2021 sono stati attivati molteplici interventi finalizzati ad orientare la comunità studentesca verso riferimenti promotori di una cultura del "rispetto delle regole", dei diritti e dei doveri di cittadinanza attiva;

- che in attuazione degli obiettivi previsti dall'art.7 della Legge Regionale n.18/2016 (*“Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili”*), tra Comune di Reggio Emilia e Regione Emilia-Romagna si è addivenuti alla stipula di un Accordo di Programma (deliberazione di Giunta Regionale PG n.986 del 20/06/2022 e susseguente deliberazione di Giunta Comunale ID n.151 del 28/07/2022), per mezzo del quale la Regione ha garantito un contributo economico per la realizzazione del progetto comunale denominato “Legalm-Ente Locale”;
- che, in continuità con l'impegno sin qui assunto, l'Amministrazione Comunale intende garantire continuità al processo di sensibilizzazione della comunità scolastica e studentesca sui temi dell'affermazione dei principi dell'etica e della legalità, attraverso i “Laboratori della Legalità”;
- che, per mezzo del summenzionato progetto:

“L'obiettivo è far sì che il mondo scolastico divenga cardine ed “incubatore” della promozione di cultura della legalità, fautrice e dispensatrice di senso di responsabilità e partecipazione.

Le attività laboratoriali non mancano di sensibilizzare sul contrasto ad una “mentalità-cultura” dell'indifferenza e della prevaricazione, con particolare riferimento ai sempre più frequenti fenomeni di intolleranza, bullismo e cyberbullismo: allenare all'utilizzo di strumenti per gestire le emozioni, fornire buone pratiche per rispondere ad un contesto in evoluzione, fornire le chiavi di lettura per contestualizzare il proprio ruolo nello scenario sociale. ... I percorsi laboratoriali sensibilizzano nondimeno sui pericoli e sulle conseguenze derivanti dalla dipendenza da gioco d'azzardo, diffusosi in modo massiccio tra i giovani, con focus sulla correlazione del fenomeno con l'infiltrazione delle mafie nell'economia legale tramite il riciclaggio del denaro frutto di attività criminali”;

rilevata la necessità di procedere all'avvio delle attività laboratoriali nel rispetto delle tempistiche stabilite nell'Accordo di Programma siglato con la Regione Emilia-Romagna, giacché la mancata esecuzione delle prestazioni determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, in quanto oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell'art.7, Legge Regionale n.18/2016;

visto l'art.1, co. 450 della Legge 296/2006, come modificato da ultimo l'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018, che sancisce l'obbligo per le Amministrazioni Statali centrali e periferiche di ricorrere agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A, ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

appurata l'assenza di convenzioni attive di Consip o di altre centrali di committenza regionali che includano servizi in acquisto per la specifica tipologia oggetto della presente procedura (art.26, Legge n. 488/1999);

rilevata altresì la necessità di individuare un contraente cui affidare il servizio di ideazione, organizzazione e gestione di interventi educativi laboratoriali in materia di educazione alla legalità e **stabilito** di procedere mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art.7 del D.L. n.52/2012, convertito in Legge 94/2012;

dato atto:

- che in data 19/09/2022, tramite l'utilizzo della piattaforma di e-procurement del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) della Centrale di Committenza Consip SpA, è stata indetta una specifica richiesta di offerta (RDO n. 3190697) per l'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di interventi educativi laboratoriali in materia di educazione alla legalità, con corrispettivo economico a base d'asta fissato in €30.000,00 (euro trentamila/00) I.V.A. esclusa, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Allegato A);
- che tramite la succitata richiesta di offerta, si è provveduto ad invitare per l'affidamento del servizio in parola tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma MePA di Consip SpA nell'ambito del Bando Servizi - Categoria Servizi Sociali vari - CPV 85320000-8, attiva al momento della presentazione dell'istanza;

preso atto dell'avvenuto inoltro sulla piattaforma MePA di Consip - entro il termine ultimo assegnato delle ore 13:00 del 30/09/2022 per la presentazione delle offerte relative alla RDO rubricata con n°3190697 - di un'unica offerta del sotto riportato operatore economico:

- Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus, avente sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n.1/E - 42124 REGGIO EMILIA - C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357;

dato atto:

- che in data 3/10/2022, la dott.ssa Nicoletta Levi, dirigente della Struttura di Policy Politiche di Protagonismo e in qualità di Responsabile del Procedimento (R.U.P.), ha avviato l'istruttoria relativa alla valutazione dell'unica offerta ricevuta, accertando la presentazione di tutta la documentazione amministrativa corretta ed idonea alla qualificazione della gara e verificando l'assenza di cause di esclusione;
- che la Società Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus è stata ammessa al prosieguo della gara, avendo presentato la documentazione amministrativa corretta ed idonea;
- che l'offerta tecnica inoltrata dalla Società in menzione è risultata regolare e, sulla base dei criteri previsti, avendo la proposta progettuale ottenuto un punteggio complessivo superiore a 60 punti su 90 punti applicabili per i criteri di valutazione di natura qualitativa, la Società è stata ammessa alla valutazione dell'offerta economica;
- che successivamente il R.U.P. ha proceduto all'esame dell'offerta economica, che ha presentato un valore complessivo di €29.997,00 (euro ventinovemilanovecentonovantasette/00) oltre I.V.A. 5% (Allegato B);

dato atto inoltre:

- che dall'autocertificazione prodotta e sottoscritta dalla summenzionata Società, ai sensi dell'art.47 del DPR n.445/2000, risulta verificato positivamente il possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs n.50/2016;

- che, conformemente alle disposizioni dell'art. 2, Legge n. 266/2002 e ss.mm.ii, il documento DURC è stato recepito in atti e risulta regolare ed in corso di validità fino al 6/10/2022 (Allegato C);
- che in ordine al computo degli oneri della sicurezza, trattandosi di servizio intellettuale, non è stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze);

visto l'esito dell'istruttoria condotta, che ha accertato la congruità dell'offerta presentata da parte della Società Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus alle condizioni previste e con i criteri esplicitati nella lettera di invito e nel Capitolato Prestazionale posti a base della Richiesta di Offerta rubricata con n. 3190697;

tenuto conto che l'offerta in menzione risulta funzionale alle esigenze ed alle finalità istituzionali dell'Amministrazione, in ragione delle caratteristiche tecnico-qualitative, prestazionali ed economiche della medesima;

ritenuto, sulla scorta di quanto sopra esposto, di approvarne le relative risultanze e conseguentemente provvedere all'aggiudicazione nei confronti della Società Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus, sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n.1/E - 42124 REGGIO EMILIA - C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357, come sopra individuata, quale contraente per l'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di interventi educativi laboratoriali in materia di educazione alla legalità nell'ambito del progetto comunale "LegalM-Ente Locale" - periodo Ottobre-Dicembre 2022 - comportante una spesa di €29.997,00 oltre I.V.A. 5%;

riscontrata la regolarità delle procedure eseguite e rilevata la necessità di dovere procedere all'avvio delle attività oggetto della gara nel rispetto delle tempistiche definite nell'ambito del progetto comunale "LegalM-Ente Locale", oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell'art.7 della Legge Regionale n.18/2016, in quanto la mancata esecuzione delle prestazioni entro il 31/12/2022 determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso;

dato atto:

- della necessità di procedere, ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016, all'esecuzione anticipata del presente appalto di servizio, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "LegalM-Ente Locale" entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;
- che il contratto verrà formalizzato con la Società affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale di Committenza Consip S.p.A, ai sensi dell'art.32, co.14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- che, conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (ex art.3, Legge n.136/2010, così come modificata con D.L. n.187/2010 convertito in Legge n.217/2010), è stato assegnato il relativo Codice Identificativo di Gara Z80379B6FF;
- che trattasi di provvedimento che non prevede l'invio alla competente sezione della Corte dei Conti (art. 1, comma 173, Legge n. 266/2005);

- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

visti:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;
- l'art.1, co.2, lett.a) della Legge n.120/2020;
- il Decreto Legislativo 18/04/2016, n. 50, ad oggetto il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture - in particolare l'art.36, comma 2, lettera a);
- il Decreto Legislativo 14/03/2013, n. 33, ad oggetto il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

D E T E R M I N A

1. di dare atto dell'esito della procedura negoziata per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a) della Legge n.120/2020, tramite RDO n.3190697 pubblicata in data 19/09/2022, aperta a tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma MePA di Consip SpA nell'ambito del Bando Servizi - Categoria Servizi Sociali vari - CPV 85320000-8, approvandone le risultanze delle operazioni di gara;

2. di provvedere pertanto all'aggiudicazione dell'affidamento del servizio di ideazione, organizzazione e gestione di interventi educativi laboratoriali in materia di educazione alla legalità, da realizzarsi nel periodo Ottobre-Dicembre 2022, a **Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS Onlus**, con sede legale in via Madre Teresa di Calcutta n. 1/E - 42124 REGGIO EMILIA (C.F. 80039730355 - Partita I.V.A. 01838960357), per un corrispettivo pari a €29.997,00 oltre I.V.A. 5%;

3. di dare atto che la spesa complessiva, computata in **€31.496,85** risulta già impegnata come di seguito specificato:

- quanto a **€16.146,85** riferendoli alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2022-2024, Cap.30494 del PEG 2022, Cod.Prodotto 9524, Centro di Costo 0173, **Impegno di Spesa n. 2022/5125**;
- quanto a **€15.350,00** riferendoli alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2022-2024, Cap.30494 del PEG 2022, Cod.Prodotto 9524, Centro di Costo 0173, **Impegno di Spesa n. 2022/1960/1**;

4. di dare atto inoltre:

- che il Codice Unico di Progetto (CUP) risulta essere **J89I22001020002** ed il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'AVCP è **Z80379B6FF**;

- che la Società aggiudicataria è stata informata preventivamente della non sussistenza di rischi interferenziali di cui all'art. 26, co.3 del D.Lgs n. 81/2008 e che, pertanto, l'importo dei relativi oneri di sicurezza equivale a zero;

5. di procedere, ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016, all'esecuzione anticipata in via d'urgenza del presente appalto di servizio, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "Legalm-Ente Locale" entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;

6. di disporre che, ai sensi dell'art.32, co.14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà formalizzato con la società affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale Consip S.p.A, e che il contratto in menzione sarà regolamentato sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui l'affidatario si è abilitato sul portale di Consip SpA, che dalle condizioni di cui al Capitolato Prestazionale allegato alla RDO n.3190697, che si intendono accettate integralmente dall'affidatario all'atto di sottoscrizione dell'offerta;

7. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine a regolarità e rispondenza formale e fiscale, ed ottemperando a quanto disposto relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000;

9. di dare atto:

- che ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;

- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(dott.ssa Nicoletta Levi)