



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **244**

in data **22/11/2022**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **22 - ventidue** - del mese **novembre** alle ore **15:30 IN VIDEO CONFERENZA**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO D'INTESA ANNUALITÀ' 2022/2024 PER LA SPERIMENTAZIONE DI NUOVE FORME DI WELFARE LOCALE TRA FONDAZIONE IFEL E COMUNE DI REGGIO EMILIA

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	NO
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **PRATISSOLI Alex**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la legge quadro sui servizi sociali 8 novembre 2000 n. 328 ha istituito un «sistema integrato di interventi e servizi sociali» da realizzarsi mediante politiche e prestazioni coordinate nei diversi settori della vita sociale, integrando servizi alla persona e al nucleo familiare con eventuali misure economiche, e mediante la definizione di percorsi attivi volti a ottimizzare l'efficacia delle risorse e a impedire sovrapposizioni di competenze e settorializzazione delle risorse;
 - la finalità perseguita consiste nel garantire, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione, il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali: il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia. In osservanza ai principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare degli enti locali;
 - la competenza in materia di programmazione e organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali è attribuita agli Enti Locali, alle Regioni e allo Stato con il coinvolgimento attivo degli organismi del terzo settore (art. 5 d.p.c.m. 30 marzo 2001, recante «Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della l. 8 novembre 2000 n. 328») e attraverso la programmazione, l'Amministrazione indaga il mercato, con l'aiuto dei soggetti pubblici e privati operanti sul territorio, al fine di individuare il fabbisogno e definire le aree di intervento, nei limiti delle risorse disponibili;
- 1) l'assenza di un'adeguata programmazione comporta la necessità di far fronte ai bisogni emersi ricorrendo a procedure di urgenza che si possono rilevare poco rispettose dei principi che governano l'azione amministrativa e non garantire la qualità dei servizi resi e le Amministrazioni, pertanto, hanno l'obbligo di procedere a un'adeguata pianificazione delle risorse e degli interventi sociali, da effettuarsi con il coinvolgimento attivo dei soggetti pubblici e privati, al fine di addivenire, in via preventiva, alla corretta individuazione e quantificazione delle risorse disponibili, dei bisogni da soddisfare, degli interventi all'uopo necessari e delle modalità di realizzazione degli stessi.

- 2) in data 30 aprile 2020 è stato approvato con delibera della Giunta Comunale n. 74 l'accordo ex art. 15 legge 241/90 con diversi enti capoluoghi di Provincia e la "FONDAZIONE ISTITUTO PER LA FINANZA E L'ECONOMIA LOCALE - IFEL" per la sperimentazione di nuove forme di welfare locale ed adesione del Comune di Reggio Emilia in qualità di partner base. Periodo 2020/2021;

Considerato che:

- dal 2020 è stata attivata una sperimentazione atta a dare risposte innovative alle criticità che emergono nel welfare socio-assistenziale e socio-sanitario, alcuni Capoluoghi di provincia appartenenti a tre diverse Regioni nazionali (Emilia Romagna, Lombardia e Veneto) in collaborazione con l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) hanno realizzato specifici incontri individuando la Fondazione Istituto per la Finanza e l'Economia Locale - IFEL, quale ente di supporto all'ANCI nelle materie connesse con la finanza locale e l'economia locale;
- IFEL è il soggetto giuridico costituito dall'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), ai sensi del combinato disposto dell'art. 10, comma 5, D.Lgs. 504/92 ss.mm.ii. e del Decreto del Ministro dell'Economia del 22 novembre 2005, allo scopo di fornire strumenti conoscitivi per un'efficace azione accertativa dei Comuni con il compito, fra gli altri, di promuovere studi, seminari, iniziative formative, culturali e di comunicazione nelle materie di interesse economico e finanziario per le Pubbliche Amministrazioni locali, nonché per lo svolgimento delle funzioni affidate alla medesima in materia di supporto ai Comuni in ambito di finanza ed economia locale;
- l'art. 8 del D.M. del 22 novembre 2005, istitutivo di IFEL, consente la realizzazione di studi e ricerche nel campo della finanza locale da affidare a soggetti pubblici o privati di notoria qualificazione;
- il tema della riforma del Welfare socio-assistenziale e socio-sanitario italiano è stato costantemente al centro dell'attenzione di autorevoli studi e ricerche ma le dimensioni critiche continuano ad avere la necessità di risposte innovative;

Dato atto che:

- Il Comune con delibera di Giunta Comunale n. 74 del 30/04/2020 ha aderito alla sperimentazione per il periodo 2020/2021, salvo rinnovo per i periodi successivi e fino alla conclusione della sperimentazione, e le Parti, con il rinnovo del Protocollo di intesa (di seguito denominato anche il "Protocollo") intendono continuare a realizzare una collaborazione (ai sensi dell'art. 5 comma 6 del D.Lgs n. 50/16) per lo svolgimento di attività di analisi e ricerca scientifica a cui le stesse sono tenute, in virtù dei rispettivi atti istitutivi e/o statuti, con l'intento di accrescere le rispettive competenze ed esperienze per la formulazione di proposte innovative per affrontare le varie problematiche;
- Il Comune di Reggio Emilia ha positivamente valutato i risultati conseguiti con la sperimentazione nel periodo 2020-2021, di cui al Protocollo di Intesa del

06/08/2020 (prot. UC n. 471/2020) e ritiene opportuno e utile proseguire nella stessa anche per i periodi 2022-2024;

- la attività da svolgersi nel triennio 2022-2024 consentirebbero altresì la formazione e scambio di know-how tra le Parti al fine di integrare le rispettive conoscenze, competenze e abilità;
- le attività sopra elencate convergono con le finalità che IFEL svolge anche nell'ambito della propria mission di supporto all'ANCI nelle materie connesse con la finanza locale e l'economia locale.

Considerato altresì che:

- in un momento di riduzione delle disponibilità economiche è sempre più importante individuare misure innovative per rispondere ai bisogni dei soggetti più fragili;
- il Comune di Reggio Emilia, dividerà con IFEL, nell'ambito della collaborazione per addivenire a risultati di comune interesse delle parti e per i quali le stesse si sono reciprocamente impegnate, la propria esperienza, know-how ed eventualmente best practices implementate nel territorio;
- IFEL è dotata delle *expertise necessarie* al supporto delle iniziative e delle finalità a cui tendono le Parti;
- le Parti hanno reciproco interesse ad addivenire ad una collaborazione che, potenziando i supporti conoscitivi, agevoli le azioni condotte nei rispettivi ambiti di competenza;
- I comuni che alla data odierna hanno deliberato la partecipazione alla sperimentazione sono: Parma, Reggio Emilia, Ravenna, Rovigo, Padova, Bergamo, Novara, Como e Mantova;
- I comuni che sono partner di base ai sensi del Pdl si impegnano nel periodo 2022-2024 a svolgere le attività tenendo conto dei seguenti "Focus emergenti":
 - valutazione d'impatto: studio e prova di indicatori d'impatto, utili ad informare le co-progettazioni nello studio ex-ante e a remunerare l'impatto in itinere o a conclusione dei percorsi;
 - regolamentazione dei rapporti con il TS: costruzione condivisa di strumenti amministrativi per innovare i rapporti tra PA e TS, ponendo le basi per lo sviluppo di relazioni contributive;
 - accompagnamento dei processi territoriali: affiancamento nello sviluppo di progettualità specifiche (lungo gli ambiti WILL o altro) al fine di assistere i processi di cambiamento generativo e l'applicazione delle logiche WILL, facendo esperienza diretta dell'approccio e del cambiamento culturale di cui il progetto è promotore;

Rilevato che:

- le Parti di comune accordo, con separato atto sottoscritto congiuntamente, individuano al loro interno i referenti che saranno chiamati a svolgere i compiti e le funzioni di indirizzo scientifico del/i progetto/i per validarne la rilevanza ai fini del conseguimento degli obiettivi del Protocollo, l'impostazione metodologica e l'attendibilità dei risultati raggiunti. Con le medesime formalità, le Parti possono in qualunque momento procedere all'indicazione di nuovi referenti;
- le Parti concordano che la gestione amministrativa delle attività ivi incluso l'eventuale conferimento di incarichi e/o acquisizioni di beni e servizi ritenuti strumentali al buon esito delle attività e coerenti con le finalità qui dedotte e sottoscritte, è in capo a IFEL che procederà avvalendosi del proprio personale e in ottemperanza alle discipline di legge applicabili;
- i referenti individuati dalle parti motivano a IFEL le esigenze e/o i fabbisogni strumentali alle attività, avendo cura di verificare preventivamente l'indisponibilità presso le rispettive amministrazioni delle professionalità necessarie.

Visti:

1. l'art. 5 comma 6 del D.Lgs n. 50/16 "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico";
2. la direttiva comunale in materia di approvazione di accordi tra pubbliche amministrazioni, ed in particolare in applicazione dell'art.15 L. 241/1990:
3. il D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e in particolare l'art. 48;
4. il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. 267/00, dalla Dirigente del Servizio Politiche di Welfare e Intercultura";
5. il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 dalla Dirigente del Servizio Finanziario;
6. la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1. di approvare, ex art. 15 L. 241/90, il **PROTOCOLLO D'INTESA** di cui allo schema allegato quale parte integrante e sostanziale (**ALLEGATO A**) tra Comune di Reggio e la "Fondazione Istituto per la Finanza e l'Economia Locale - IFEL", della durata di 3 anni a partire dal 2022 e fino al 2024;
2. di dare atto che il protocollo verrà stipulato, per il Comune di Reggio Emilia, dalla dr.ssa Lorenza Benedetti, Dirigente del Servizio Politiche di Welfare e

Intercultura o, in caso di assenza o impedimento, dal soggetto che legalmente la sostituisce, con la possibilità di apportare, in sede di sottoscrizione, correzioni formali e non sostanziali che si rendessero necessarie per la conclusione dell'atto, nel rispetto della normativa vigente;

3. di riconoscere alla Fondazione IFEL un contributo, a titolo di rimborso dei costi sostenuti per l'attività ad essa demandate, fino a un importo massimo pari a € 30.000,00 per ciascun annualità per un totale di € 90.000,00 (2022/2024):
4. di prenotare la spesa di € 90.000,00 così ripartita:

ANNO 2022

- € 30.000,00, con imputazione alla Missione/Programma 12.07, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.03.99.999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2022, al capitolo 31877/1 "CONTRIBUTO A IFEL PER PROGETTI IN AMBITO WELFARE" del P.E.G. 2022, Modalità di gestione Conto annuale 012, centro di costo 0212, Prodotto 2022_PD_8501;

ANNO 2023

- € 30.000,00, con imputazione alla Missione 12 - Programma 07 - Titolo 1 - codice del piano dei conti integrato 1.04.03.99.999 del Bilancio 2022-2024 annualità 2023, al capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 31877/1 "CONTRIBUTO A IFEL PER PROGETTI IN AMBITO WELFARE" del PEG 2022, Modalità di gestione Conto annuale 012, centro di costo 0212, Prodotto 2022_PD_8501;

ANNO 2024

- € 30.000,00, con imputazione alla Missione 12 - Programma 07 - Titolo 1 - codice del piano dei conti integrato 1.04.03.99.999, del Bilancio 2022-2024 annualità 2024, al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 31877/1 "CONTRIBUTO A IFEL PER PROGETTI IN AMBITO WELFARE" del PEG 2022, Modalità di gestione Conto annuale 012, centro di costo 0212, Prodotto 2022_PD_8501;
- che la stessa Fondazione provvederà, al termine di ogni annualità, alla rendicontazione complessiva dei costi sostenuti per la realizzazione delle attività, nonché a presentare una relazione illustrativa dei risultati e obiettivi raggiunti, dando atto che il Servizio Politiche di Welfare e Intercultura provvederà alla liquidazione di tali somme a favore di IFEL previa presentazione di nota di debito ex art 4 e 5 del Dpr 633/1972, mediante accredito sul conto corrente della Fondazione Ifel, all'uopo appositamente comunicato per le attività relative ad ogni annualità.
- di dare atto che successivamente si provvederà con apposita determinazione dirigenziale ad assumere i conseguenti impegni di spesa a copertura degli oneri a carico del Comune di Reggio Emilia, di cui al presente atto;

Visto il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 dalla Dirigente del Servizio Finanziario;

LA GIUNTA COMUNALE

ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza, per la tempistica prevista per l'avvio delle attività;

Visto l'art. 134, comma 4[^] del D.Lgs. 267/00;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

NM/DeI011

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

PRATISSOLI Alex

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano