

Proponente: 29.B
Proposta: 2022/615
del 04/11/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1248
del 25/11/2022

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTI DIRETTI PER I SERVIZI DI GESTIONE PUNTI VOTO DELLA CONSULTA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E APPROVAZIONE SCHEMA CONTRATTO - ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA

IL DIRIGENTE DELLA POLICY DEL SERVIZIO POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio Previsione 2022-2024, la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2022-2024 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2022-2024, IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 (ART. 169 DEL D.LGS 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 30/06/2022, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 ed altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR (Allegato B3);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/07/2022, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy "Politiche di Partecipazione", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco;;

Premesso inoltre che:

tra gli indirizzi del programma di mandato dell'Amministrazione comunale, approvato a luglio 2019, assume particolare rilievo la policy PARTECIPAZIONE, al cui interno si sviluppa la strategia di sostegno al protagonismo civico e responsabile dei cittadini;

il Comune di Reggio Emilia ha individuato nell'ambito dell'indirizzo strategico "Città del capitale sociale", previsto nel DUP 2022-2024, l'obiettivo "Città collaborativa" quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, al fine di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;

il suddetto obiettivo trova le sue naturali radici nella valorizzazione del capitale umano della città, così dinamicamente rappresentato dalla ricca rete di volontariato ed associazionismo che anima il nostro territorio, e ha trovato riscontro operativo nel progetto "QUA_Quartiere bene comune" previsto nel PEG della Policy Politiche di Partecipazione, con il coinvolgimento attivo della popolazione come principale stakeholder;

con tale progetto si intende operare nella direzione dell'attivazione del protagonismo civico e delle responsabilità condivise pubblico/privato per la tutela e la promozione dei beni comuni, a partire dal quartiere di appartenenza mettendo in atto un nuovo accordo con la cittadinanza sul tema della partecipazione alle decisioni pubbliche e dunque sui modi in cui l'Amministrazione si confronta con gli stakeholder del territorio per presentare progetti o raccogliere suggerimenti e istanze;

Il progetto 'Consulte di Quartiere' è relativo alla progettazione e sperimentazione di organismi di partecipazione su base territoriale, come previsto dal programma di Mandato del Sindaco Vecchi. Le Consulte saranno organismi distribuiti nella dimensione del Quartiere e nella più vasta area di Ambito (aggregazione di quartieri), collegiali, elettivi e

rappresentativi degli interessi dei quartieri. Obiettivo della loro istituzione è quello di migliorare il rapporto tra centro e periferia per l'intercettazione dei bisogni e delle criticità, la co-programmazione di possibili soluzioni e la messa in rete delle competenze presenti sia interne all'ente che diffuse nel territorio. Il modello di rappresentatività territoriale che le Consulte interpreteranno e che andrà ad aggiungersi e a integrarsi con quello del protocollo collaborativo Quartiere bene comune, sarà l'esito di un percorso di informazione, consultazione e partecipazione che coinvolgerà abitanti e cittadini, oltre che rappresentanti di interessi collettivi, fino ad approdare alle delibere di tipo istituzionale che competono al Consiglio Comunale.

L'istituzione delle Consulte prevede e richiede la revisione complessiva dell'apparato normativo e regolamentare del Comune. A tal fine nell'ambito della collaborazione con l'Università LUISS, si lavorerà alla stesura di un Testo Unico che descriverà tutte le pratiche, le procedure e gli strumenti di tipo partecipativo, deliberativo e collaborativo che caratterizzeranno il nuovo modello di co-città realizzato a Reggio Emilia.

Data l'importanza di questi contenuti sarà fondamentale il percorso di partecipazione e informazione rivolto sia alla città nel suo insieme che ai diversi soggetti destinatari e protagonisti di questo percorso

Premesso che

Con atto n. 141 del [12/09/2022](#) il Consiglio Comunale ha approvato il Regolamento sulla democrazia e la giustizia urbana e climatica a Reggio Emilia che definisce i poteri e le funzioni delle Consulte, le modalità istitutive, il funzionamento nei 9 ambiti territoriali di riferimento;

Con proprio atto I.D. n. 188 del [22/09/2022](#) la Giunta Comunale ha definito i dettagli riguardanti le modalità di votazione stabilendo quindi che, in particolare, per quanto riguarda le candidature dei cittadini singoli il periodo utile per le candidature è fissato dal 17 ottobre 2022 al 7 novembre, poi prorogato al 14 novembre per consentire la massima partecipazione possibile alla candidatura alle Consulte

considerato che dal prossimo 25 novembre e fino al 5 dicembre si svolgeranno le operazioni di voto. La procedura di voto è prevista in modalità on line e con specifico sistema di voto, una piattaforma denominata ELIGO. Su tale piattaforma sono già stati caricati tutti gli aventi diritto i quali, con modalità SPID o CIE debitamente abilitata, potranno accedere alla piattaforma, saranno da questa riconosciuti e poi potranno avere accesso alla lista dei candidati nel loro Ambito territoriale di riferimento. A quel punto potranno scegliere il/la loro candidato/a oppure due candidati, rispettando, in questo caso, la parità di genere;

considerato che sono aventi diritto al voto e potenziali candidati tutti i residenti iscritti nelle liste della popolazione residente del Comune di Reggio Emilia al 21.09.2022;

considerato che secondo quanto stabilito dal Regolamento hanno diritto di voto attivo e passivo anche la popolazione che ha compiuto i 16 anni alla data del 21.09.2022 e che, poiché i minorenni non possono avere l'identità digitale SPID, il gestionale che supporterà le operazioni di voto ha previsto in questi casi il rilascio da parte di un punto voto, di credenziali digitali personali ad hoc;

Considerato che il Piano di comunicazione approntato per garantire a tutti i potenziali candidati ed elettori prevede la realizzazione di diversi strumenti sia cartacei che digitali e che la realizzazione e distribuzione di tali strumenti, in particolare i flyer cartacei in distribuzione a tutti gli ottanta mila capifamiglia del Comune inizierà a far tempo dallo 02.11.2022 consentendo così la massima capillarità e trasparenza dell'operazione;

considerata la non immediatezza e la non completa diffusione dello strumento SPID e della CIE (identità digitale), e che all'interno della popolazione avente diritto di voto sono previsti

fasce della popolazione che, come i sedicenni, sono esclusi dall'identità digitale oppure possono avere difficoltà di utilizzo, come nel caso di anziani e stranieri;

valutato quindi opportuno, per consentire la massima partecipazione possibile al voto, di prevedere una serie di azioni di comunicazione e di facilitazione e quindi di:

1. in ragione di una precedente esperienza realizzata in accordo con ARCI e ANCESCAO e che ha dimostrato come sia importante facilitare l'accesso alle nuove tecnologie con azioni mirate alle fasce deboli della popolazione, realizzare punti voto decentrati in luoghi particolarmente frequentati da cittadini, anche anziani, per attirare la popolazione fragile ed essere quindi punti di riferimento possibili per gestire al meglio l'accompagnamento e il supporto alle operazioni di voto
2. questi PUNTI VOTO, come nella precedente esperienza sopracitata, dovranno allestire un corner dedicato alle operazioni di voto, gestite da proprio personale, anche volontario, e disponibile a fare parte di questo progetto; i4
3. la rete dei PUNTI VOTO sarà aperta solo quota parte dell'arco di tempo complessivo previsto per la procedura di voto (dal 25.11 h. 12.00 al 05.12. h. 13.00) e precisamente sabato 26.11 e 03.12 dalle 8.30 alle 12.30 e domenica 27.11 e 04.12 dalle 8.30 alle 18.30 continuato;
4. questi corner opereranno sotto la responsabilità del legale rappresentante dell'APS che ha in gestione convenzionata con il Comune il Centro Sociale, sede di PUNTO VOTO mentre i singoli operatori che aderiranno, anche in modalità volontaria, al progetto dovranno sottoscrivere personalmente l'impegno a rispettare le regole di comportamento previste per la gestione del Front End della piattaforma Eligo, oltre all'accettazione della responsabilità in tema di trattamento dati, come da indicazioni del DPO del Comune di Reggio Emilia. Per questa ragione l'elenco dei partecipanti al progetto e gestori dei PUNTI VOTO è stata acquisita agli atti dallo scrivente Servizio e resta disponibile per eventuali richieste di accesso agli atti, i partecipanti verranno appositamente formati alla gestione della procedura e saranno resi riconoscibili da apposito badge che dovranno indossare durante le operazioni di gestione del PUNTO VOTO a cui sono assegnati; i questa rete di PUNTI VOTO farà parte anche l'Ufficio per le Relazioni con il Pubblico del Comune (URP Comuneinforma) il quale sarà punto di riferimento per il rilascio delle identità digitale SPID, configurandosi quindi come supporto ulteriore per tutti i PUNTO VOTO cittadini. L'URP del Comune resterà aperto, oltre che negli stessi giorni e orari del PUNTI VOTO, configurandosi quindi come il PUNTO VOTO dell'Ambito Centro Storico, anche durante i giorni feriali, come da standard di orario, e garantirà così il supporto per l'intero intervallo di tempo della procedura on line sia ai cittadini che agli operatori dei PUNTI VOTO
5. ;
6. individuare come da elenco allegato al presente atto, i PUNTI VOTO dislocati in ognuno degli Ambiti territoriali in cui votare i propri candidati alla Consulta d'Ambito; tali PUNTI VOTO sono l'esito di una scelta operata dal Comune sia in base alla presenza di infrastrutture (presenza di una buona qualità di connettività, di un numero adeguato e sufficientemente aggiornato di PC), personale (volontari e/o dipendenti disponibili) e precedente esperienza di PUNTO SPID, realizzata nel corso del 2021, oltre che sulla base del rapporto numerico tra popolazione residente nell'Ambito e numero adeguato dei PUNTI VOTO da organizzare così da evitare problemi o insufficienza nell'offerta di supporto e ausilio al voto assistito;
- 7.

VISTO CHE

con DD 2022/1882 del 4/11/2022 sono stati prorogati fino al 14 novembre i termini per la presentazione delle candidature per la CONSULTA e stabilita la creazione di 13 PUNTI VOTO per coprire tutto il territorio reggiano, individuati in base alla densità della popolazione nelle singole zone e alla esperienza pregressa già avuto come punti SPID, e alla possibilità di gestione del servizio perché dotati di una sufficiente dotazione tecnologica (almeno due PC o un PC fisso e un tablet e una buona rete internet);

I PUNTI voto saranno aperti nelle giornate di sabato 26 e domenica 27 ottobre e sabato 3 e domenica 4 novembre. Il sabato dalle 8.30 alle 12.30 e la domenica dalle 8.30 alle 18.30. La gestione del PUNTO VOTO sarà data a volontari e personale della struttura.

Si è valutato che per la gestione del servizio elettorale per le consulte venga dato un compenso per il Servizio di gestione del PUNTO VOTO che sia onnicomprensivo delle spese di gestione del seggio stesso e che è stato quantificato in 700,00 Euro + IVA al 22% ad ogni circolo selezionato, il cui schema di contratto è stato allegato al presente atto. Fa eccezione la biblioteca Santa Croce il cui servizio sarà gestito dalla Cooperativa Camelot, con sede legale in via Oslavia, 21 Reggio Emilia P. IVA 01558210355 che ci ha presentato un preventivo di 700,00 Euro + IVA. Durante le votazioni sarà aperta anche la biblioteca, con apertura straordinaria, con anche un'iniziativa per i bambini. In allegato la regolarità contributiva (DURC) e per la quale è stato assegnato il codice CIG.**ZC438A7A35**

Il PUNTO VOTO dell'URP essendo comunale è gestito solo da personale del Comune e pertanto non sono previsti compensi per l'affidamento.

Gli altri 11 punti voto sono così distribuiti:

Scheda A		
PUNTO VOTO	CIG	Codice fiscale/ P.IVA
Roncocesi Centro sociale Tasselli Via Rolando Iotti, 2/d	Z4238A7D68	01311180358
Orologio Centro sociale Orologio Via Massene,t 19	Z0B38AA387	91012360359 01595720358
Carrozzone AUSER VOLONTARIATO R.E. - ONLUS AUTOGESTIONE SERVIZI E SOLIDARIETA' via Kennedy, 15	Z7F38AA466	91026330356
INSIEME PER RIVALTA APS E ASD VIA DEI COMBATTENTI 1	Z7538AA891	02595410354
Rosta Nuova Centro sociale Rosta Nuova Via Medaglia d'Oro della Resistenza, 6/1	Z8F38AA8B6	80018430357 01661070357
Migliolungo/Canalina Circolo Arci Fenulli via Dardano Fenulli, 7	Z5938AA8DD	80026450355 02167120357
Villaggio Stranieri Bazzarola Centro sociale Villaggio Stranieri via Don Luigi Sturzo, 1	Z6838AA8FC	91179920359
Masone Centro sociale Primavera Via Francis Bacon, 19	Z5A38AA922	91008810359 02119490353
San Maurizio Centro sociale Venezia via Cesare Lombroso, 3	Z4138AA942	91016790353 01668810359

Massenzatico Circolo Arci la Capannina Paradisa via Ludwig Van Beethoven, 78/e	Z5B38AA967	80016790356 01946670351
FOGLIANO CENTRO SOCIALE RICREATIVO CULTURALE SPORTIVO DILETTANTISTICO 23 Via Nervi Pier Luigi, Reggio Nell'Emilia, Re 42123	Z4D38AA98D	91009540351 01633210354

Per far fronte all'impegno di spesa per la copertura del servizio gestito dagli 11 centri sociali pari a 7.700,00 + iva al 22% (pari a 9.394,00 Euro) si utilizzeranno i fondi del PROGETTO EUROPEO EUARENAS dato atto che il suddetto servizio è da ritenersi coerente sia ai contenuti che agli obiettivi. Il Comune di Reggio Emilia difatti avendo partecipato con la Fondazione E35, e in partnership con altre realtà istituzionali pubbliche e di ricerca europee ad una proposta di progetto denominata "Euarenas - Cities as Arenas of Political Innovation in the Strengthening of Deliberative and Participatory Democracy", per una richiesta di finanziamento nell'ambito del programma Horizon 2020 di cui sopra - **CUP J89C20000330006** ;

Visto che il suddetto progetto mira a rafforzare processi sperimentali di *governance* urbana incentrati sulla partecipazione dei cittadini attraverso pratiche e strumenti di democrazia partecipativa e deliberativa, sulla base delle esperienze già maturate nell'ambito del progetto **Quartiere, Bene Comune** in carico alla Policy Politiche di Partecipazione ed è in linea con l'indirizzo strategico "Città del capitale sociale", previsto nel DUP 2021-2023, in particolare con l'obiettivo "Città collaborativa" quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, al fine di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione.

Considerato che:

Il Servizio che si occupa delle attività legate alle Consulte di quartiere è il Servizio delle Politiche di Partecipazione.

Dato atto la gestione dei centri SPID e la gestione delle CONSULTE rientra tra gli obiettivi prioritari del Servizio Comunicazione di cui al PEG 2022, in particolare il PD 1501 per quanto riguarda la gestione dei piani di comunicazione dedicati agli obiettivi prioritari e non del Comune;

Considerato che:

il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

dall'1 gennaio 2019 le pubbliche amministrazioni sono obbligate a ricorrere al MEPA solo per forniture di beni e l'acquisto di servizi di importo superiore ai 5.000 euro.

non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Visti gli art. 36 co. 2 lett. a) e 63 co. 2 lett. B) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 e successive modifiche;

visto il Decreto Cura-Italia 17 marzo 2020, n. 18

CONSIDERATO che la documentazione DURC, ove presente, verrà recepita a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 la responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio Comunicazione e relazioni con la città Dott.ssa Nicoletta Levi;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.20156 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999,.

DETERMINA

1) affidare come sopra indicato dettagliatamente nella SCHEDA A ai gestori dei PUNTI VOTO il Servizio di gestione dei seggi della CONSULTA per un valore di 700 Euro + iva se dovuta a seggio;

2) di affidare altresì alla cooperativa Camelot con sede legale in via Oslavia, 21 Reggio Emilia P. IVA 01558210355, la gestione della biblioteca Santa Croce durante l'apertura straordinaria dei seggi per un importo di 700,00 Euro + IVA (in allegato il preventivo);

3) di autorizzare lo schema di contratto per l'affidamento del servizio di gestione dei PUNTI VOTO

4) di impegnare la spesa complessiva di **Euro 854,00 Euro** alla Missione 12 Programma 07 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare: 1.3.02.13.999, ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 del bilancio 2022 al Capitolo 31840 "Prestazioni di servizi per progetti di volontariato civico" del PEG 2022 - PD 2022_2928 - Centro di Costo: 0217, centro di responsabilità crd 29, non rilevante ai fini della competenza ambientale - codice Modalità di gestione Conto annuale 002;

5) di impegnare, come da autorizzazione della dirigente del Servizio Partecipazione, allegato al presente atto, la spesa complessiva di **Euro 9.394,00 Euro** di impegnare, alla Missione 01 Programma 08 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare: 1.03.02.99.000 ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 del bilancio 2022 al Capitolo 33722 del PEG 2022 denominato "Prestazioni di servizio per realizzazione Progetto Euarenas finanziate da organismi europei – Vegg. Cap. E 3722"– Progetto 2022_PG_2930 - centro di costo 0217 - centro di responsabilità 29 - codice Modalità di gestione Conto annuale 002 - **CUP J89C20000330006**

6) di dare atto che le associazioni sono state preventivamente informate che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

7) di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti giusta dichiarazione dei fornitori conservate agli atti d'ufficio – codice CIG assegnati indicati nella SCHEDA A;

8) di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del D. Leg.vo n. 267/2000;

di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013

9) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

La Dirigente del Servizio
Dr.ssa Nicoletta Levi