

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2022/609**

**del 30/11/2022**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 21**

**del 30/11/2022**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** RECEPIMENTO TRASFERIMENTO A SEGUITO DELIBERA C.C. N. 178/2022 DI VARIAZIONE IN ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 E RELATIVI PROVVEDIMENTI



Premesso che:

in data 29 novembre 2022 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 30 novembre 2022 alle ore 13,00 con all'ordine del giorno il punto n°2 "Recepimento trasferimento a seguito Delibera di C.C. 178/2022 della variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 e relativi provvedimenti".

Alle ore 12,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi, e la Responsabile Amministrativa Dott.ssa Elena Poppi.

Visto:

il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art 227 e ss

le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti di rendiconto sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia di età 0-6 anni.

Visto in particolare la competenza dell'Istituzione:

l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, alla lettera B e C affida all'Istituzione :

- "B) Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l.,  
Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children  
Centro internazionale Malaguzzi;
- "C) Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale:  
Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità;  
Gestione della convenzione con la F.I.S.M. -Federazione Italiana, Scuole Materne;"

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 24.02.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 ed il Bilancio pluriennale 2022-2024 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°45 del 29.03.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale Comunale 2022-2024 ed i relativi allegati;

- il collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2022-24 con Verbale n. 2 del 4/3/2022;
- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 10 del 30/6/2022 sono stati dati indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione disponibile (uso prioritario per salvaguardia equilibri di bilancio) dal bilancio di esercizio 2021;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina del Direttore n. 73 del 30/06/2022, integrando ed effettuando le variazioni necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio esercizio in corso 2022;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 164 del 18/7/2022 è stata approvata una prima variazione di Bilancio del Comune di Reggio Emilia con la quale è stato integrato il trasferimento all'Istituzione di euro 500.000,00;
- con delibera CdA n. 14 del 19/7/2022 e conseguente determina n. 21 del 26/7/22 sono state destinate queste maggiori risorse;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione è stata costantemente monitorata, soprattutto in occasione degli assestamenti di bilancio del Comune, al fine di mantenere per quanto di competenza gli equilibri finanziari;
- sono stati inviati infatti al Comune di Reggio Emilia specifici aggiornamenti della situazione assestata del bilancio di previsione 2022 dell'Istituzione con lettera in data 1 giugno, che ha messo in luce le necessità sia per il mantenimento degli equilibri di bilancio in relazione agli aumenti delle utenze, sia per il finanziamento del sistema pubblico integrato di cui Delibera Consiglio Comunale n.144/2021;
- successivamente con ulteriore lettera del 24/10/2022 è stata segnalata la criticità relativa agli adeguamenti contrattuali a seguito dell'approvazione del contratto collettivo di lavoro per il triennio 2019-21, a ancora ad integrazione di quanto già evidenziato a luglio, per il sistema pubblico integrato;
- il Cda dell'Istituzione è stato costantemente aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione, nella seduta del 29/06/2022 e nella seduta del 2/11/2022, dando atto che l'Istituzione con l'utilizzo del proprio avanzo, dell'integrazione avvenuta dal Comune a luglio, ed alcune altre entrate certe sta mantenendo l'equilibrio di bilancio, mentre si manifesta criticità per gli oneri del sistema pubblico integrato;

Vista:

la Delibera di Consiglio Comunale n. 178 del 28.11.22, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata variazione al bilancio 2022 del Comune, al D.U.P e relativi allegati con la quale si è provveduto ad integrare ulteriormente gli stanziamenti correnti in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **2.105.540,49** per la parte corrente da destinare alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo, di cui euro 1.055.600,00 per gli adeguamenti contrattuali del personale, come comunicato dal servizio competente del Comune;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti e impegni di spesa già assunti con i provvedimenti riportati sopra;

Viste le motivazioni espresse anche in sede di Commissione Consiliare di novembre 2022 per la destinazione di tali risorse, su tutto il sistema educativo cittadino, per cui l'Istituzione deve tenere in considerazione al fine di destinare tali risorse della situazione aggiornata all'anno 2022, non solo dei servizi in gestione, ma anche delle Convenzioni siglate con i

soggetti del territorio tra cui in particolare Fism e soggetti privati del sistema pubblico integrato;

Considerato inoltre che oltre ai trasferimenti dal Comune, si è tenuto conto dell'aumento dei trasferimenti Statali non ancora conteggiati rispetto alla situazione di luglio 2022, confermati dalle ultime disposizioni, e delle entrate previste con parità di uscita, per l'aumento dei posti nidi (DGR n. 1691/2022 e DGR n. 1975/2022) già da settembre 2022 a.s. 2022/23.

In uscita è stata fatta una attenta ricognizione delle poste di bilancio con alcuni risparmi sulle spese sui servizi a gestione diretta ed indiretta, mentre rimane parzialmente in sofferenza la spesa relativa a:

- trasferimenti a soggetti del sistema integrato, in ottemperanza al Protocollo di Intesa Del. C.C. 144/2021 e a tutte le conseguenti Convenzioni con Fism (CdA n. 12/2021), e Convenzioni con soggetti educativi privati (CdA n. 15/2021);
- riconoscimento aumenti contrattuali per il triennio 2019-21 per il personale dell'Istituzione sia a tempo determinato che indeterminato a cui occorre dare attuazione, importi maggiori rispetto al fondo accantonato in sede di bilancio consuntivo 2021 che è completamente utilizzato;
- valutazione della situazione del sistema Centro Internazionale Malaguzzi, in particolare della Fondazione Reggio Children;

Richiamato inoltre in specifica quanto previsto dal punto 5 dell'atto del CdA n. 12 del 5/08/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" ovvero *"di dare atto che l'impegno economico di cui al presente articolo per le annualità successive al 2021 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell'Amministrazione comunale e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia"*. In ragione di ciò si è provveduto a riconoscere entro il 31/07/2022 la metà della quota a) "Contributo al funzionamento" ed occorre integrare per le parti restanti gli importi stanziati.

Valutata la situazione derivante dalla pandemia che si è protratta anche nella prima parte dell'anno 2022 incidendo negativamente sulle attività della Fondazione Reggio Children e sulle gestione del Centro Internazionale;

Ritenuto pertanto di dovere procedere alla contabilizzazione di tali risorse in parte corrente sia di entrate che di uscita, al fine di garantire l'equilibrio finanziario e di gestione del bilancio dell'Istituzione Bilancio di previsione 2022-2024, così da mantenere un equilibrio complessivo delle spese per tutti i servizi educativi sia in gestione diretta ed indiretta che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione.

Si rende necessario per la parte relativa al conto capitale di differenziare la spesa tra missioni di bilancio per permettere l'acquisto di mobili ed arredi.

Viene inoltre recepita la II variazione del piano Pluriennale Investimenti del Comune, nel quale euro 50.000,00 destinati a "Ristrutturazione con miglioramento sismico e adeguamento normativa antincendio nido Bellelli" sono stornati dall'Istituzione al Comune con medesima destinazione.

Il saldo nel bilancio dell'Istituzione delle risorse in Conto capitale diviene pertanto di euro 400.000,00;

Considerato inoltre che:

1) è necessario attivare due capitoli sul bilancio 2022 di nuova istituzione e precisamente:

- cap Entrata 8500 cod 3.05.99.03.000 – Entrate contabilizzate IVA reverse charge
- cap Uscita 7180 cod. 1.03.01.02.012 - Fondo innovazione da incentivazione interna

2) è opportuno prelevare dal fondo di Riserva come previsto dai principi contabili i fondi imprevedibili ed in particolare per integrazione spese di utenza per euro 7.829,85

Valutato pertanto che contabilmente le variazioni proposte comportano i seguenti cambi di Missioni e programmi sul bilancio per l'esercizio in corso 2022:

<b>ENTRATA</b>		<b>ESERCIZIO 2022</b>
AVANZO ACCANTONATO (personale)		+ 452.980,69
TIT.2 TRASFERIMENTI CORRENTI		+ 2.438.552,36
TIT. 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		+ 121.150,18
TIT. 4 ENTRATE C/CAPITALE		- 50.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>+ 2.962.683,23</b>
<b>USCITA</b>		<b>ESERCIZIO 2022</b>
<b>TITOLO 1</b>		
MISSIONE 1 DIREZIONE		+ 177.199,24
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA		+ 2.108.610,60
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA		+ 734.703,14
MISSIONE 20 FONDO DI RISERVA		- 7.829,85
	<b>TOTALE</b>	<b>+ 3.012.683,23</b>
<b>TITOLO 2</b>		
MISSIONE 1 DIREZIONE		-11.866,67
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA		-20.907,57
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA		- 17.225,76
	<b>TOTALE</b>	<b>- 50.000,00</b>
	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>- 2.962.683,23</b>

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi., prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal qui citato testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

Il Dirigente competente del Comune provvederà con propria Determina ad integrare contabilmente i fondi di trasferimento all'istituzione dal bilancio Comunale dando esecuzione al provvedimento di Consiglio Comunale;

Visto :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art.193, comma 1 e comma 2
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia ;
- i principi contabili applicati al D.Lgs. n. 118/2011 e smi;
- la Delibera di C.C. n. 178 del 28/11/2022 di variazione di bilancio 2022-2024;

## DELIBERA

1) di recepire il trasferimento sul bilancio dell'Istituzione assegnato in Delibera Consiglio Comunale n. 178 del 28/11/2022 di parte corrente all'Istituzione di euro 2.105.540,49 ;

2) di destinare tale risorsa di parte corrente, per le motivazioni citate in premessa secondo i seguenti indirizzi:

- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, in particolare per adempimenti contrattuali relativi al personale dell'Istituzione riconoscimento economico triennio 2019-2021 riconoscimento degli arretrati contrattuali, per euro 1.055.600,00;
- per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente, vincolate dal Protocollo di Intesa Delibera C.C. 144/2022 e relative convenzioni, "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (Federazione Italiana Scuole Materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" (convenzione CdA n. 12 del 5/8/2021) e Convenzioni con soggetti educativi privati (CdA n. 15/2021);
- per il finanziamento della Fondazione Reggio Children- Centro internazionale Malaguzzi per l'importo di euro 550.000,00;

3) di recepire lo storno del Piano Pluriennale Investimenti del Comune di RE ob 5 – città dell'educazione e della conoscenza cod . V 12401 di risorse in c/capitale "Ristrutturazione con miglioramento sismico e adeguamento normativa antincendio nido Bellelli" dall'Istituzione al Comune di euro 50.000,00;

4) di approvare conseguentemente il cambio di Missioni sul bilancio per l'esercizio in corso 2022 come sopra in sintesi indicati, i due capitoli di nuova istituzione, il prelievo dal "fondo di riserva" come sopra specificato;

4) di dare mandato al Direttore dell'Istituzione con propria determina di recepire e contabilizzare le Entrate certe sopra descritte, e le Uscite secondo le priorità indicate nel punto 2) del presente dispositivo;

5) di trasmettere il presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti insieme a quelli sopra richiamati al fine dell'espressione di merito.

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità.

La seduta è terminata alle ore 14,00

La Presidente  
Gigliola Venturini