

Proponente:
Proposta: 2022/647
del 07/12/2022



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 200

del 07/12/2022

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE MISURE ORGANIZZATIVE MESSE IN ATTO PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA COVID 19 NELLE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA A GESTIONE DIRETTA NELL' ANNO SCOLASTICO 21/22. RENDICONTAZIONE DELLA SPESA GENNAIO – AGOSTO 2022

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n.218 veniva approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia avente validità dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;

- il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 24/02/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 ed il Bilancio pluriennale 2022-2024 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°45 del 29/03/22, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°46 del 29/03/22, con immediata eseguibilità, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale 2022-2024 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Richiamato il Protocollo d'intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico 2021/2022 nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di Covid 19 pubblicato dal Ministero dell'Istruzione - Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali (Atti Ministro .R. 0000021 del 14/08/2021) ove, tra le altre cose si precisa che:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 1 del DL n. 111 del 2021 "*Nell'anno scolastico 2021-2022, al fine di assicurare il valore della scuola come comunità e di tutelare la sfera sociale e psicoaffettiva della popolazione scolastica, sull'intero territorio nazionale i servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 e l'attività scolastica e didattica della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado sono svolti in presenza*"

- Per il personale impegnato con bambini sotto i sei anni di età, è raccomandata una didattica a **gruppi stabili** (sia per i bambini che per gli educatori) e particolare attenzione ai dispositivi di protezione del personale scolastico che rimangono quelli previsti per l'a.s. 2020/20212.

Considerato che:

- in linea con le indicazioni normative più sopra menzionate e s.m.i. ed in continuità con le misure già messe in campo per l'anno scolastico 20/21, l'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ha mantenuto un proprio documento organizzativo che, senza "stravolgere" la vita delle strutture, definisce linee di comportamento, di gestione degli spazi e di sanificazione degli ambienti;
- è stato altresì confermato un preciso protocollo di sanificazione ed un cronoprogramma delle pulizie che oltre a suggerire le modalità ed i prodotti da utilizzare, ha stabilito anche le tempistiche e la frequenza delle operazioni;
- in questo contesto il ruolo del personale, di qualsiasi profilo professionale, è risultato più che mai importante per la piena attuazione di tutte le misure;
- uno dei punti fondamentali è rappresentato dalle cosiddette "bolle" (gruppi stabili) per cui ogni gruppo di bambini e di adulti utilizza propri spazi e materiali senza commistioni o incroci con gli altri gruppi presenti in struttura;
- per garantire la stabilità dei gruppi sezioni e per permettere un'eventuale tracciabilità in caso di contagio oltre ai docenti (delle singole sezioni), si è reso necessario assegnare ad ogni sezione un'ausiliaria e l'atelierista per periodi definiti.

Rilevato che:

- la tutela delle "bolle" ha reso impossibile ogni forma di co-gestione dei gruppi sezione, anche in caso di bisogno, come per esempio per l'assenza di un insegnante o ritardo del supplente ;

-si è reso pertanto indispensabile rivedere alcuni punti sulle sostituzioni, di tutti i profili professionali e nello specifico:

1. sostituzione delle assenze fin dal primo giorno (precedentemente alla pandemia la supplente arrivava dal 2° giorno di assenza) e anche per una unica giornata;
2. sostituzione che copre l'intero turno frontale (precedentemente venivano fatti contratti a 30 ore settimanali: ora a 33 ore settimanali);
3. incarichi di sostegno su bambini con diritti speciali potenziati (in alcuni casi da 21 a 24 ore settimanali; da 31 a 33 ore);
4. un numero superiore di incarichi sul sostegno a bambini con diritti speciali non potendo un'unica docente seguire eventualmente 2 minori frequentanti sezioni differenti, come avveniva in passato;
5. sostituzioni di personale dichiarato "fragile" a seguito di visita c/o il medico competente;
6. incremento delle sostituzioni per assenze dovute a quarantene ;
7. aumento delle assenze dovute alla campagna vaccinale poiché il personale presentava per alcuni giorni sintomi influenzali.

Dato atto che le misure di cui sopra nella seconda parte dell'anno scolastico 21/22 hanno comportato un notevole aumento della spesa per sostituzioni a tempo determinato corrispondente ad € **606.607,68** riassumibile come segue:

- a) nr. 1.344 giornate di sostituzione che non sarebbero state attivate in periodo non pandemico (supplente dal 1° giorno o giornata singola – cfr. punto 1) per un importo stimato (retribuzione lorda) pari ad **€ 89.954,30** (Tabella A);
- b) nr. 2.510 ore di sostituzione aggiuntive dovute al potenziamento dei contratti dei supplenti per arrivare alla copertura totale dell'orario frontale (cfr. punto 2) per un importo stimato (retribuzione lorda) pari ad € **28.965,40** (Tabella D);
- c) nr. 10.077 ore di potenziamento sul sostegno (cfr. punto 3 e punto 4) per un importo stimato (retribuzione lorda) pari ad € **130.094,07** (Tabella C);
- d) nr. 4 incarichi per l'intero periodo genn-luglio 2022 in sostituzione di lavoratori dichiarati "fragili" (cfr. punto 5) per un importo stimato (retribuzione lorda) pari ad € **46.800** (Tabella C);
- e) nr. 16.085 ore di sostituzione per assenze dovute a quarantene o malattia Covid-19 (cfr. punto 6 e 7) per un importo valutato (retribuzione lorda) pari ad € **185.620,90** (Tabella B);
- f) oneri previdenziali € **125.173,01**

Visto:

- l' art. 48 bis del Decreto Legge n.104/2020 convertito con legge n. 129/2000 il quale, in deroga a quanto previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010, stabilisce che per l'anno scolastico 2020-2021 la maggiore spesa per il personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2019 per contratti a tempo determinato del personale educativo, scolastico e ausiliario impiegato dai Comuni non si compiuta si fini delle limitazioni finanziarie di cui al D.L. n. 789/2010:

- l' Art. 1 ter del Decreto-legge del 30/12/2021 n. 228 "Proroga delle misure volte al potenziamento del personale impiegato nei servizi scolastici gestiti direttamente dagli enti locali, in vigore dal 01/03/2022 e modificato dalla Legge del 25/02/2022 n. 15 che recita: All'articolo 48-bis, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, sono apportate le seguenti modificazioni:
a) le parole: «Per l'anno scolastico 2020/2021» sono sostituite dalle seguenti: «**Fino all'anno scolastico 2021/2022**»;

DETERMINA

1. approvare le tabelle A-B-C-D e lo schema riepilogativo Tabella E allegate, parti integranti del presente provvedimento, che evidenziano un aumento della spesa per contratti a tempo determinato del personale educativo, scolastico e ausiliario in riferimento all'emergenza pandemica pari ad € **606.607,68** ;
2. di considerare tale spesa in deroga a quanto previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010
3. di trasmettere il presente provvedimento ai Revisori Contabili e alla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,

07/12/2022

IL DIRETTORE
Dr. Nando Rinaldi