

Proponente: 12.A
Proposta: 2022/837

del 13/12/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1408

del 14/12/2022

LEGALE

Dirigente: GANDELLINI Dr. Stefano

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO A LEGALE ESTERNO PER LA RAPPRESENTANZA E LA DIFESA DEL COMUNE NEL GIUDIZIO N. 404/22 R.G. PENDENTE AVANTI IL T.A.R. PER L'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO LEGALE

Premesso:

- che con deliberazione n. 251 I.D. del 01/12/2022 la Giunta Comunale ha autorizzato a resistere nel giudizio n. 404/22 R.G. promosso avanti il T.A.R. per l'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, da Bre.Co.Gen. S.r.l. in liquidazione;
- che con il medesimo provvedimento la Giunta ha ritenuto, per le ragioni ivi esplicitate e da intendersi qui espressamente richiamate, di affidare l'incarico di rappresentanza e difesa del Comune ad un legale esterno ed ha demandato al Servizio Legale l'individuazione ed il formale incarico di tale legale;

Visti:

- l'art. 17 c. 1 lett. d) del D.lgs n. 50 del 18/04/2016 che esclude dall'ambito di applicazione del Codice i servizi di rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche;
- l'art. 4 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016 in base al quale l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto servizi esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- le linee guida ANAC n. 12 "Affidamento dei servizi legali" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera 907 del 24 ottobre 2018;

Ritenuto che nel caso di specie ricorrano i presupposti per un affidamento diretto, anche a fronte di inequivocabili ragioni di urgenza (come riconosciuto anche da Corte dei conti, sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, deliberazione n. 153 del 12 ottobre 2017), in quanto:

- ai sensi dell'art. 46 c.p.a. il Comune deve costituirsi in giudizio entro il termine del 14 dicembre 2022; tale scadenza è, quindi, incompatibile con procedure di gara e/o comparative (anche a fronte delle considerazioni che seguono), oltre che di impossibile programmazione preventiva;
- non è possibile attivare procedure di gara e/o comparative semplificate, da fondarsi sul criterio aggiudicativo del prezzo più basso (in tal senso, TAR Puglia, Lecce, sezione seconda, ordinanza cautelare n. 21 del 19 gennaio 2017; sentenze nn. 1289 dell'11 dicembre 2017 e 875 del 31 maggio 2017; che impongono nella presente fattispecie il criterio ben più complesso dell'offerta economicamente più vantaggiosa);
- la Corte di Giustizia UE, Sez. V, con sentenza del 6/6/2019, C-264/18, ha chiarito che sono esclusi dall'ambito di applicazione delle procedure di evidenza pubblica/comparative degli appalti i servizi che possono essere forniti da un avvocato a un'amministrazione aggiudicatrice, relativi alla rappresentanza legale in giudizio; secondo la Corte queste prestazioni si possono configurare solo nell'ambito di un rapporto che si basi sull'*intuitu*

personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato, oltre che dalla massima riservatezza, dalla libera scelta del difensore – aspetto fondamentale per il pieno esercizio del diritto di difesa dei singoli – e dalla fiducia che unisce il cliente all'avvocato; inoltre, il principio di massima riservatezza, che caratterizza il rapporto tra avvocato e cliente, potrebbe venire minacciato dall'obbligo incombente sull'amministrazione aggiudicatrice di precisare e pubblicizzare le condizioni di attribuzione dell'incarico; la Corte di giustizia, in definitiva, ritiene l'esclusione dei servizi legali dall'ambito di applicazione della direttiva sulle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici ampiamente giustificata alla luce di caratteristiche ontologiche proprie di questi servizi (che risultano, per l'appunto, nettamente differenti rispetto a quelle degli altri servizi inclusi);

- la Corte dei Conti Lazio, con la sentenza n. 509/2021, afferma che gli incarichi di patrocinio legale non sono equiparabili alle consulenze esterne;

Precisato:

- che si è comunque in presenza di un servizio, il cui importo previsto risulta essere inferiore alla soglia di € 40.000,00;
- che dal curriculum presentato dall'avvocato incaricando Matteo Sollini, dello Studio Legale Associato Pagliari-Sollini (allegato), risulta la particolare competenza dello stesso nella materia oggetto del presente incarico;

Considerato:

- che il preventivo presentato dall'avv. Matteo Sollini ed acquisito al P.G. 281079 del 07/12/2022, per un importo complessivo di € 26.264,16 (di cui € 18.000,00 per onorari, oltre spese generali 15%, cpa 4% e iva 22%), è conforme ai parametri dettati dal D.M. 55/2014 (così come da ultimo modificato dal D.M. 147/22) e si assesta poco al di sopra dei valori minimi previsti per lo scaglione di riferimento;
- che l'avv. Sollini si è dichiarato inoltre disponibile a fornire ai competenti uffici comunali – considerando il costo già incluso nel compenso per la difesa in giudizio davanti al T.A.R. – una consulenza finalizzata a valutare quali azioni sia più opportuno intraprendere a seguito dell'annullamento degli atti del Comune da parte del Consiglio di Stato con le tre sentenze sulle quali si fonda il ricorso per risarcimento danni oggetto del presente conferimento di incarico;

Ritenuto pertanto di conferire all'avv. Matteo Sollini dello Studio Legale Associato Pagliari-Sollini, con sede in Parma, Borgo Antini n.3, l'incarico di rappresentanza e difesa del Comune nel giudizio di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 251 I.D. del 01/12/2022 richiamata in premessa;

Premesso inoltre:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/3/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022-2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/4/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022, con i relativi allegati;

Dato atto che:

- il C.I.G. (Codice Identificativo Gara) acquisito per l'adempimento previsto dalla L. 136/2010 è il seguente: ZE3390FC89;
- la certificazione di regolarità contributiva Prot. INAIL_35272855 del 27/10/2022 è in corso di validità (scadenza validità: 24/02/2023);

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;
- gli art. 56 e 57 dello Statuto comunale;
- gli artt. 13 e 14 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di contabilità;

DETERMINA

1. di conferire, per le motivazioni esplicitate in narrativa, un incarico professionale all'avv. Matteo Sollini dello Studio Legale Associato Pagliari-Sollini, con sede in Parma, Borgo Antini n.3, per la rappresentanza e la difesa del Comune nel giudizio n. 404/22 R.G. promosso avanti il T.A.R. per l'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, da Bre.Co.Gen. S.r.l. in liquidazione;
2. di dare atto che la prestazione – come da preventivo presentato dall'avvocato incaricando – prevede un compenso lordo di € 26.264,16 (compresi ritenuta d'acconto, 4% CPA , 22% e IVA);
3. di disporre che l'incarico sia disciplinato secondo lo schema di contratto allegato, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di impegnare la spesa di € 26.264,16 in favore dello Studio Legale Associato Pagliari-Sollini imputandola come segue:
 - a) per € 6.566,04 alla Missione 01, Programma 11, codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.11.006 del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, al capitolo 3250/2 del P.E.G. 2022 denominato "Incarichi prof.li per attività Servizio Legale", codice prodotto 2022_PD_1201, centro di costo 0296, modalità di gestione Conto annuale 001;
 - b) per € 19.698,12 alla Missione 01, Programma 11, codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.11.006 del Bilancio 2022-2024, annualità 2023, al capitolo 3250/2 del P.E.G. 2022 denominato "Incarichi prof.li per attività Servizio Legale", codice prodotto 2022_PD_1201, centro di costo 0296, modalità di gestione Conto annuale 001;
5. di dare atto che la certificazione di regolarità contributiva Prot. INAIL_35272855 del 27/10/2022 è in corso di validità (scadenza validità: 24/02/2023);
6. di dare atto che è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è ZE3390FC89;

7. di allegare curriculum e dichiarazione di compatibilità all'incarico del professionista;
8. di procedere alle pubblicazioni di legge in Amministrazione Trasparente;
9. di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad interim
Dott. Stefano Gandellini