

Proponente: A5.C
Proposta: 2022/717

del 07/12/2022



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1398

del 13/12/2022

PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE E PROGETTI
SPECIALI

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: P.N.R.R. M5C2 -I2.3 PINQUA: ECONOMIA, LAVORO, INNOVAZIONE RIQUALIFICAZIONE ARCHITETTONICA E FUNZIONALE DEL CAPANNONE 17 STRALCIO 2 DENOMINATO "CATTEDRALE" NEL PARCO INNOVAZIONE REGGIANE IN REGGIO EMILIA - CUP J87H21000950005 - A_37501"- AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA PER SUPPORTO AL RUP PER LA GESTIONE INFORMATIVA CIG 95057622F5- affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) e art. art. 31 comma 11 del Dlgs 50/2016.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie 2022/24 per macro obiettivi ed allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.178 del 28/11/2022 dichiarata immediatamente eseguibile recante "VARIAZIONE AL BILANCIO 2022-2024, AL D.U.P. E AI RELATIVI ALLEGATI. ULTIMO ASSESTAMENTO" si è approvata la variazione di assestamento e tra gli allegati il prospetto del PTII.pp. e "Altri investimenti" 2022-2024;
- con provvedimento del Sindaco PG/2020/0025244 del 31/01/2020 si è disposta l'attribuzione degli incarichi dirigenziali a decorrere dal 01/02/2020 ed è stato conferito all'arch. Massimo Magnani l'incarico di Dirigente dell'Area Programmazione Territoriale e Progetti Speciali;
- il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 è individuato, come dal Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022, nella figura del dirigente arch. Massimo Magnani;

Premesso inoltre che l'intervento in oggetto è stato inserito nel Programma Triennale dei LL.PP. 2022-2024 codice PEG A_37501 per un importo complessivo di € 8.353.050,00 e con CUP J87H21000950005, programma adottato con Delibera della G.C. 2022/26 del 22/02/2022 e confermato con l'approvazione del P.T.LL.PP. 2022 - 2024 nella Delibera di C.C. n. 45 del 29/03/2022 "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) del bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024 e relativi allegati";

Richiamati:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- la Misura 5 Componente 2 Investimento 2.3 "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare" del PNRR che prevede di "realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate, con particolare attenzione all'innovazione verde e alla sostenibilità
- il Decreto interministeriale n. 395 del 16/09/2020 emanato dal "Ministro delle infrastrutture e dei trasporti" di concerto con il "Ministro dell'economia e delle finanze" ed il "Ministro per i beni e le attività culturali e per il turismo", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 16/11/2020, mediante il quale sono state approvate le procedure per la presentazione

delle proposte, i criteri per la valutazione e le modalità di erogazione dei finanziamenti per l'attuazione del "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare" di cui all'art. 1 commi 437 e seguenti della Legge n. 160 del 27/12/2019;

- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target nel quale il Programma è inserito nella Missione 5 Componente 2 Investimento 2.3 per un importo complessivo di € 2.800.000.000,00, di cui 477 milioni di Euro di risorse nazionali, con un'attuazione prevista per il periodo 2021-2026.

Richiamato inoltre che:

- la deliberazione di Giunta Comunale del 15/03/2021, I.D. n. 45, avente ad oggetto "Partecipazione del Comune di Reggio Emilia al bando per la candidatura di progetti al "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare (PINQUA)" decreto interm. Le N. 395 del 16/09/2020 emanato dal "Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti" di concerto con il "Ministro dell'economia e delle finanze" ed il "Ministro per i beni e le attività culturali e per il turismo", pubblicato sulla g. U. Del 16/11/2020. Approvazione della proposta complessiva preliminare" e congiuntamente sono stati approvati i documenti preliminari di fattibilità dell'intervento denominato "C17 Riqualificazione architettonica e funzionale del Capannone 17 stralcio 2 denominato "Cattedrale" per € 8.353.050,00 CUP J87H21000950005;
- il DM del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 del 07/10/2021 con cui sono state decretate le proposte ammesse al "Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare", tra le quali rientra la proposta presentata dal Comune di Reggio Emilia individuata con il codice ID PINQUA 216 tra cui il progetto di Riqualificazione architettonica e funzionale del Capannone 17 stralcio 2 denominato "Cattedrale" con ID INTERVENTO 1720 e CUP J87H21000950005;
- Con D.D. del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n.804 del 20 gennaio 2022 da titolo "PINQuA - Ammissione definitiva a finanziamento ed erogazione acconto proposte ordinarie" sono state definitivamente ammesse le proposte elencate in ALLEGATO 1 alla luce della rimodulazione del cronoprogramma che definisce la capacità di spesa delle risorse assegnate entro il 31 marzo 2026, tra le proposte ammesse è presente anche l'intervento del Comune di Reggio Emilia con il codice ID PINQUA 216 tra cui il progetto di Riqualificazione architettonica e funzionale del Capannone 17 stralcio 2 denominato "Cattedrale" con ID INTERVENTO 1720, CUP J87H21000950005. (nel quale il comune è soggetto attuatore);
- in data 09/03/2022 è stata stipulata la convenzione n. 3386 del 09/03/2022 - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE - Comune di Reggio nell'Emilia - Soggetto beneficiario PINQuA per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla proposta ID – 216;

- come previsto dall'art. 4 della convenzione sottoscritta il 10% dell'importo ammesso a finanziamento è erogato ai soggetti beneficiari in sede di stipula della convenzione;
- con determinazione (R.U.D.) n.1110 del 24/10/2022 è stato accertato l'importo di € 4.000.000,00 pari al totale del contributo PINQUA e incassato l'importo corrispondente al 10% come da previsto dalla convenzione;

Dato atto che:

- con determinazione (R.U.D.) n.1110 del 24/10/2022 è stata approvata, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs 50/2016 la determinazione a contrarre per l'appalto inerente il servizio di redazione della progettazione definitiva ed esecutiva e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, ex art. art. 31, comma 8, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. dell'intervento denominato "PNRR – M5C2 – I2.3 - PINQUA: ECONOMIA, LAVORO, INNOVAZIONE - Riqualificazione architettonica e funzionale del Capannone 17 stralcio 2 denominato Cattedrale nel Parco Innovazione 'Reggiane' in Reggio Emilia - CUP J87H21000950005 – A_37501", stabilendo di procedere mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. tramite mercato Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. lgs 50/2016, con importo a base di gara è pari a euro 348.439,38 comprensivo delle spese e dei compensi accessori, esclusi oneri previdenziali ed IVA;
- il comune di Reggio nell'Emilia all'ora della candidatura alla manifestazione d'interesse nell'ambito del finanziamento PNRR per la partecipazione al progetto PINQUA per la riqualificazione della "Cattedrale", aveva indicato che la presentazione dei progetti definitivo ed esecutivo, nel contesto della gara di progettazione, sarebbe dovuta avvenire in ambiente BIM;
- per la gestione informativa relativa all'affidamento del servizio di progettazione definitiva-esecutiva è necessario possedere delle competenze e conoscenze specifiche legate alla presentazione dei modelli in ambiente BIM;

Verificato che ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. - per la tipologia di servizio necessario al caso di specie (supporto al RUP per la gestione informativa relativamente all'affidamento del servizio di progettazione definitiva-esecutiva), da un'analisi sulle risorse disponibili, non risulta possibile far fronte a tali prestazioni con il personale tecnico interno alla pubblica amministrazione, anche in relazione al rispetto dei tempi necessari alla progettazione dell'opera.

Rilevato che risulta pertanto necessario procedere con l'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto inoltre che, per il servizio di supporto al RUP per la gestione informativa relativamente all'affidamento del servizio di progettazione definitiva-esecutiva, l'importo da porre a base d'offerta è stato quantificato in € 25.000,00 e, pertanto, tale servizio può essere affidato direttamente, in base a quanto disposto all'art. 32, comma 2, lett a) del dlgs 50/2016 e dell'art. 1 comma 1 della L. 120/2020;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell'articolo 3 comma 1 lett. ii) del D.Lgs. "gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e un ente aggiudicatore e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi";
- ai sensi dell'articolo 3 comma 1 lett. p) del D.Lgs. 50/2016, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi "persona fisica o giuridica, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica, ivi compreso il gruppo europeo di interesse economico (GEIE) costituito ai sensi del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, che offre sul mercato la realizzazione di lavori o opere, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi";
- la prestazione in oggetto rientra nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3 comma 1 lett. ss), del D.Lgs. 50/2016.

Visti:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2022-2024, approvato con Delibera di Giunta n. n. 52 del 03/03/2022;
- la Circolare del Segretario Generale P.G. 30472 del 30/03/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 come modificato e integrato dal D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 in vigore dal 20.05.2017 ed in particolare l'art. 32 comma 2 il quale stabilisce che nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- la L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali», pubblicata sulla G.U. n. 228 del 14 settembre 2020;
- la L. 108 del 29 Luglio 2021 conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, recante "governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", pubblicato sulla G.U. n. 181 del 30 luglio 2021.

Precisato che, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012

“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”.

Precisato che per il presente conferimento non vi era l’obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all’art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Precisato inoltre che:

- l’operatore economico Harpaceas, con sede a Milano, Viale Giulio Richard, 3A, 20143, Piva 09907290150 è già affidatario del servizio di formazione – accompagnamento alla digitalizzazione dei processi di progettazione, realizzazione e gestione delle opere pubbliche e all’introduzione di sistemi elettronici di modellizzazione (b.i.m. - building information modeling) e pertanto possiede idonee competenze tecniche e conoscenze tali da garantire il rispetto dei principi di efficienza ed economicità dell’azione amministrativa garantendo la completa e corretta esecuzione del servizio;
- dalla consultazione del Bollettino di Rotazione del Comune di Reggio Emilia, si è verificato che l’operatore economico, non risulta tra i soggetti invitati o tra gli affidatari nell’arco degli ultimi tre anni solari per la fornitura di cui all’oggetto e per la stessa fascia di valore.

Pertanto è possibile, in conformità al principio di rotazione, procedere con l’affidamento in oggetto all’operatore economico Harpaceas, con sede a Milano, Viale Giulio Richard, 3A, 20143, Piva 09907290150, che risulta iscritto al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione CONSIP.

Dato atto che, per il servizio si è quindi proceduto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione CONSIP con trattativa diretta n. 3301378, dell’importo presunto di € 25.000,00 oltre IVA 22%, destinata all’operatore economico Harpaceas, con sede a Milano, Viale Giulio Richard, 3A, 20143, Piva 09907290150 il quale, alla scadenza prevista, ha inviato la propria offerta di € 23.500,00 oltre IVA 22%.

Considerato che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all’affidamento in oggetto sono stati attribuiti i seguenti Codice CUP J87H21000950005 Codice Identificativo Gara CIG 95057622F5;
- l’operatore economico ha dichiarato il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica professionale, nonché l’assenza di cause di esclusione di cui all’art. 80 del Dlgs 50/2016;
- in relazione all’operatore economico sono in corso i controlli di cui all’art. 80 del D.lgs 50/2016, per ragioni d’urgenza legate al cronoprogramma di spesa trasmesso ed approvato dall’ente finanziatore, si ritiene di procedere all’affidamento in oggetto, in pendenza dell’esito dei controlli, fermo restando che se dall’esito dei controlli dovessero emergere irregolarità, la stazione appaltante procederà con gli strumenti di autotutela previsti dalla legge;
- l’operatore economico risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi come si evince dalla consultazione al portale del “DURC ON

LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015) DURC con protocollo n. INPS_33061177 richiesto in data 11/10/2022 e con scadenza il 08/02/2023;

- in conformità all'art. 33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/16, il contratto per i servizi acquistati sul MEPA tra l'Amministrazione Comunale e l'operatore economico verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata, mediante la piattaforma informatica del Mercato Elettronico avvalendosi anche dello strumento della stipula mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt 107, 183, 191, 192;
- gli artt. da 30 a 40 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 32 comma 2, e 36 co. 2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 33 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- il DL 76/2020 e la legge 120/2020;

Precisato che:

- il servizio oggetto del presente affidamento, non è da qualificarsi come incarico di studio e/o consulenza, di cui all'art. 6, comma 7, della legge 122/2010 s.m.i.;
- il caso di specie, per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia non ricade nelle fattispecie previste dal D. Lgs. 159/2011 s.m.i. e dal Protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici (approvato con delibera di Giunta n. 7742/154/2011, immediatamente eseguibile e rinnovato con delibera 23050/160/2013).

Visti altresì:

- l'art. 14 capo II del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;
- le linee guida ANAC n. 1 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria" approvate dal Consiglio dell'A.N.A.C. con deliberazione n. 973/2016 ed aggiornate con deliberazione n. 138/2018;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Attestata la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di affidare, in pendenza dell'esito dei controlli di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016 il servizio ad oggetto "Supporto al RUP per la gestione informativa relativamente all'affidamento del servizio di progettazione definitiva-esecutiva" all'operatore economico Harpaceas, con sede a Milano, Viale Giulio Richard, 3A, 20143, Piva 09907290150, alle condizioni di cui alla procedura espletata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione CONSIP/INTERCENT-ER con trattativa diretta n. 3301378, CIG 95057622F5;
- 3) di imputare la spesa complessiva di € 28.670,00 (€ 23.500,00+ € 4.700,00 IVA 22%) con imputazione al Titolo II codice del piano dei conti integrato 2.02.01.09.999 del Bilancio 2022/2024 al capitolo 41166 ART. 1 del P.E.G. 2022 denominato "PINQUA_ ECONOMIA LAVORO E INNOVAZIONE quota di CONTRIBUTO MINISTERIALE decreto 7 ottobre 2021, n. 383 (vegg. quota in acconto accertata e erogata in competenza esercizio 2022 al cap. E 9792/3), centro di costo A5 codice unico di progetto CUP J87H21000950005, CIG 95057622F5.
- 4) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- 5) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 6) di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.