



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **266**

in data **15/12/2022**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **15 - quindici** - del mese **dicembre** alle ore **10:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

REVISIONE BIENNALE DELLA PIANTA ORGANICA DELLE FARMACIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA - ANNO 2022- (L.R. N. 2 DEL 03/03/2016).

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	NO
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	NO
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2022-2024, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- che con deliberazione di Giunta comunale n. 65 del 19.04.2022 e' stato approvato il Piano delle performance 2022/2024, e il Piano esecutivo di gestione dell'anno 2022, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con deliberazione di Giunta comunale n. 127 del 30.06.2022 sono stati approvati il P.I.A.O., l'integrazione del Piano delle performance 2022/2024, e il Piano esecutivo di gestione PEG dell'esercizio 2022;

Richiamati :

- il R.D. 27.07.1934, n. 1265 "Testo Unico delle Leggi Sanitarie";
- il R.D. 30-9-1938 n. 1706 "Approvazione del regolamento per il servizio farmaceutico";
- la L. 08.03.1968, n. 221 "Provvidenze a favore dei farmacisti rurali";
- la L. 2.04.1968, n. 475 "Norme concernenti il servizio farmaceutico";
- il D.P.R. 21.08.1971, n. 1275 "Regolamento per l'esecuzione della L. 475/1968, recante norme concernenti il servizio farmaceutico";
- la L. 8.11. 1991, n. 362 "Norme di riordino del settore farmaceutico";
- il D.L. 04.07.2006 n. 223, convertito con L. 04.08.2006, n. 248;
- il D.L. 24.01.2012, convertito con L. 24.03.2012, n. 27 "c.d. Decreto Cresci Italia" e s.m.i;
- la L.R. 30.07.2015, n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni";
- la L.R. 03.03.2016, n. 2 "Norme regionali in materia di organizzazione degli esercizi farmaceutici e di prenotazioni specialistiche ambulatoriali" e successive mm.ii.;

Visto l'art. 2 della L. n. 475 del 02.04.1968 e s.m.i. che dispone :

"1. Ogni Comune deve avere un numero di farmacie in rapporto a quanto disposto dall'articolo 1. Al fine di assicurare una maggiore accessibilità al servizio farmaceutico, il Comune, sentiti l'Azienda Sanitaria e l'Ordine Provinciale dei Farmacisti competente per territorio, identifica le zone nelle quali collocare le nuove farmacie, al fine di assicurare un'equa distribuzione sul territorio, tenendo altresì conto dell'esigenza di garantire l'accessibilità del servizio farmaceutico anche a quei cittadini residenti in aree scarsamente abitate.

2. Il numero di farmacie spettanti a ciascun comune è sottoposto a revisione entro il mese di dicembre di ogni anno pari, in base alle rilevazioni della popolazione residente nel comune, pubblicate dall'Istituto nazionale di statistica";

Richiamati:

- l'art. 1 della legge n. 475/1968 summenzionata così come modificata dalla Legge 27/2012, che definisce il quorum minimo demografico per l'apertura di una farmacia in 3.300 abitanti e stabilisce che la popolazione eccedente, rispetto al parametro indicato, consente l'apertura di una ulteriore farmacia, qualora sia superiore al 50 per cento del parametro stesso;
- l'art. 4 "Procedimento di revisione della Pianta organica" della L.R. Emilia Romagna 2/2016 che stabilisce che entro il mese di febbraio di ciascun anno pari, su impulso della Regione, ogni Comune avvia il procedimento di revisione della propria pianta organica che deve concludersi entro il mese di dicembre dello stesso anno pari con l'adozione della pianta organica definitiva;

Dato atto:

- che, con delibera di Giunta regionale n. 2001 del 29/11/2021 e' stata istituita quale farmacia aggiuntiva assegnata al Comune di Reggio Emilia alla farmacia sita nella Stazione Ferroviaria Alta Velocità Mediopadana, in Via Città del Tricolore;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 2 del 13/01/2022 e' stato approvato l'esercizio del diritto di prelazione pubblica della farmacia suddetta;
- che con determinazione n. 969 del 21/01/2022 del Responsabile del Servizio Assistenza Territoriale della Regione Emilia-Romagna, e' stata assegnata al Comune di Reggio Emilia la farmacia aggiuntiva in oggetto priva di delimitazione di sede farmaceutica e urbana, non rientrante nella revisione della pianta organica delle farmacie del Comune di Reggio Emilia come risulta dalla comunicazione PG 2022/55575 della comunicazione della Regione Emilia Romagna Servizio assistenza territoriale, per la quale deve solo essere allegata alla pianta organica una appendice al fine di comporre un'esauritivo quadro dell'assistenza farmaceutica regionale;

Vista:

- la comunicazione della Regione Emilia-Romagna acquisita agli atti al n. P.G./2020/005575 in data 11/01/2022 "*Avvio di procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie dei Comuni della Regione Emilia Romagna – anno 2022;*

Dato atto:

- che, con Delibera di Giunta Comunale n. 198/2020 del 10.12.2020, il Comune, ha provveduto ad approvare la pianta organica delle farmacie relativamente all'anno 2020, pubblicandola sul B.U.R.E.R.T. n.442 del 23.12.2020;

- che, la revisione biennale della pianta organica delle farmacie si attua applicando i criteri demografico, topografico, urbanistico e del decentramento, come definiti dalla disciplina statale, ed in base alle rilevazioni della popolazione residente, pubblicate dall'Istituto nazionale di statistica, riferita al 01/01/2021;

Rilevato:

- che, la popolazione residente nel Comune di Reggio Emilia, secondo i dati ISTAT al 1° gennaio 01/01/2021 è pari a 170.601 abitanti che diviso 3.300, parametro stabilito dall'art. 11 del Decreto n. 1 del 2012 coordinato con la Legge di conversione n. 27 del 24/03/2012 (cd. Decreto Monti), dà un totale di 52 farmacie;
- che risultano deliberate **n. 52** sedi farmaceutiche nel territorio comunale e che quindi, non si riscontrano sostanziali mutamenti nel numero della popolazione residente;

Dato atto:

- che, la Regione Emilia Romagna, con nota del 26.04.2022 P.G. 2022/0101584 ha comunicato altresì la conclusione della procedura del concorso straordinario regionale per l'assegnazione delle sedi farmaceutiche indetto nel 2013 informando l'ente delle assegnazioni effettuate nell'ultimo interpello (Allegato E della determina della Regione Emilia Romagna n. 7158 del 15/04/2022). Dalla nota suddetta si evince che nel Comune di Reggio Emilia , le sedi farmaceutiche che risultavano non assegnate sono le seguenti:
 - la n. 51 CORTE TEGGE – CAVRIAGO
 - la n. 50 MASONEmentre le sedi già assegnate e in attesa di apertura risultavano essere la sede farmaceutica n. 46 CAVAZZOLI e la sede n.40 MANCASALE NORD. Il termine per l'apertura delle stesse era stato fissato al 14.09.2022;
- che, in data 17/06/2022 P.G. n. 2022/0152633, il Comune ha chiesto la proroga di 15/gg per la presentazione del progetto di revisione/conferma della pianta organica rispetto al termine previsto del 30 giugno stabilito dalle linee guida regionali del 2018 in considerazione dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale di cui all'atto ID 79 del 23 maggio u.s. del PUG (Piano Urbanistico Generale) strumento urbanistico che imposta le linee strategiche fondamentali per le grandi e piccole trasformazioni che attraverseranno Reggio Emilia, da qui ai prossimi decenni.

Considerato :

- che, e' pervenuta al Comune una richiesta di decentramento presentata da FCR in data 4.03.2022 P.G. n. 2022/55502 della Farmacia della via Emilia (n.4) situata in via Emilia San Pietro n. 12 verso altra zona carente di servizi;

- che, la richiesta non può trovare accoglimento in quanto, dall'istruttoria del Servizio Rigenerazione Urbana, si evince quanto segue:

Il criterio del decentramento (art. 5, comma 2, Legge n. 362/91), può essere applicato per trasferire una farmacia, istituita con il criterio demografico, in una zona di nuovo insediamento abitativo, quando risultino intervenuti mutamenti nella distribuzione della popolazione del comune, anche senza sostanziali variazioni del numero complessivo degli abitanti e rimanendo immutato il numero complessivo delle farmacie. Il nuovo Piano urbanistico generale, conformemente alla L.R. 24/2017 non prevede ulteriori espansioni residenziali al di fuori del territorio urbanizzato, dunque le uniche aree territoriali da considerarsi sono quelle di completamento dei PUA dell'ex PRG 2001 in fase di attuazione. In particolare l'ambito 18 corrispondente a via Inghilterra-via Dimitrov, e l'ambito 10, San Lazzaro acque chiare sono i due ambiti con maggior residuo di PUA residenziali in attuazione (poco più di 150 unità abitative ciascuno). Ambiti nei quali però si ravvisa una flessione di residenti nel triennio 2019-2021 di circa 100 unità ciascuno;

il trend della popolazione sul territorio comunale dal 31/12/2019 è in continua e lenta flessione con una diminuzione di 956 unità nel triennio 2019-2021;

in particolare la popolazione al 31/12/2019 era di 172.371 abitanti, al 31/12/2020 di 171.239 abitanti e al 31/12/2021 di 170.283 mentre in centro storico invece pare invertito rispetto al contesto comunale con un leggero aumento di popolazione residente nel 2021 (10.740 unità), dopo la flessione del 2020 (10.693 unità) rispetto al dato 2019 che fotografava 10.701 residenti. Pertanto non sussiste una zona di espansione demografica che possa comportare un decentramento di farmacia, alla luce degli spostamenti della popolazione intervenuti negli ultimi anni. Infatti fra il 2011 e il 2019 si assiste ad una fase altalenante, dove alcuni quartieri della città aumentano leggermente la popolazione totale e altri la diminuiscono e non comportando significativi mutamenti tali da giustificare un decentramento.

DATO ATTO INOLTRE:

- conformemente a quanto stabilito dalle linee guida della Regione Emilia Romagna, ed in particolare della nota del 26.04.2022 P.G. 2022/0101584 in merito alla conclusione della procedura del concorso straordinario regionale per l'assegnazione delle sedi farmaceutiche indetto nel 2013, il Comune ha provveduto a redigere il progetto di revisione della pianta organica confermando il numero delle sedi già deliberate nel 2020 e aggiornando le variazioni di compagine sociale e trasferimenti di titolarità delle farmacie e rivedendo i confini delle sedi non ancora assegnate con il concorso straordinario;
1. che, riguardo alle sedi farmaceutiche non ancora assegnate, come già specificato in premessa, tenuto conto della nota della Regione Emilia Romagna P.G. N. 2022/0005575 del 11.01.2022 nella quale si richiama l'attenzione dei Comuni in merito alla valutazione delle opportune modifiche dei confini da attuare per favorire l'effettiva apertura delle farmacia, unitamente al Servizio Rigenerazione Urbana sono state effettuate e svolte delle valutazioni e degli studi al fine di valutare le 2 sedi farmaceutiche non assegnate quali la 50 e la 51.
- che relativamente a queste 2 sedi farmaceutiche, mentre per la sede 50 non si effettuano modifiche, rilevano per la sede farmaceutica 51 le seguenti

considerazioni dall'analisi della relazione e delle linee strategiche adottate dal Comune:

“Il criterio urbanistico o dell'assetto (art. 5, comma 1, Legge n. 362/91), può essere applicato non per istituire nuove sedi, bensì solo per ridelimitare quelle esistenti in funzione delle mutate esigenze dell'assistenza farmaceutica, conseguenti ad una diversa distribuzione della popolazione nell'ambito dello stesso Comune, intervenuta senza sostanziali variazioni del numero complessivo degli abitanti. Il trend della popolazione sul territorio comunale dal 31/12/2019 è in continua e lenta flessione con una diminuzione di 956 unità nel triennio 2019-2021; in particolare la popolazione al 31/12/2019 era di 172.371 abitanti, al 31/12/2020 di 171.239 abitanti e al 31/12/2021 di 170.283. - L'approvazione del progetto della tangenziale nord fino a Corte Tegge e delle bretelle di collegamento alla viabilità esistente impone una verifica dei confini degli ambiti farmaceutici n. 19 e 51 con particolare riferimento al collegamento previsto tra via Martiri di Piazza tien An men e via Rinaldi a Roncocesi. L'intervento di progetto consiste nella realizzazione del completamento della Tangenziale Nord di Reggio Emilia, nel tratto da San Prospero Strinati a Corte Tegge, con una lunghezza di oltre 6 chilometri, prevalentemente a quattro corsie (due per senso di marcia) con carreggiate separate. L'opera, percorre trasversalmente con direzione prevalente Est-Ovest, il quadrante nord occidentale della città. Il completamento della Tangenziale Nord sarà anche una ulteriore infrastruttura per aumentare l'attrattività economica del territorio reggiano. Questa infrastruttura avrà quindi un molteplici impatto positivo: collegando direttamente le zone produttive con gli hub della mobilità (casello autostradale e stazione Av Mediopadana) e collegando ulteriormente tra di loro aumentando la sinergia tra i vari distretti industriali. Il collegamento previsto tra via Martiri di Piazza tien An men e via Rinaldi a Roncocesi è stato in parte realizzato nell'ambito dell'attuazione dei piani particolareggiati App14. Ad ovest e Ap 19 ad est. I due Piani particolareggiati, nell'ambito delle opere di urbanizzazione previste hanno già realizzato l'immissione in rotonda di via Martiri di Piazza Tien An Men e hanno attuato circa il 50 % della superficie utile prevista. L'area dunque si contraddistingue per l'ampia urbanizzazione realizzata e prevista, di alto passaggio, contraddistinta da zone vocate al commercio, commercio all'ingrosso e terziario. L'ambito 51-Corte Tegge è l'ambito con il minor numero di residenti (144) ben inferiore all'ambito 21 che ne ha 655 e molto inferiore ad ambiti con numeri più importanti come ad esempio il contermine ambito n. 19 che ha 9.738 residenti. L'ambito 51 inoltre ricomprende quasi esclusivamente aree produttive-polifunzionali all'interno delle quali nel 50% dei casi l'uso d1 (farmacia) non è ammesso. Pare chiaro dunque che l'insediamento dell'uso farmacia possa localizzarsi non tanto in zona agricola quanto più opportunamente lungo la via Emilia o all'interno di quella porzione di ambito produttivo dove l'uso è ammesso. Rimangono dunque molto limitate le disponibilità di immobili all'interno dei quali insediare l'uso all'interno di un ambito che detiene il primato di minor numero di residenti del Comune.

Considerato

- che la nota della Regione Emilia Romagna n. 2022/0005575 del 11.01.2001

richiama altresì l'attenzione dei Comuni in merito alla valutazione delle opportune modifiche dei confini da attuare per favorire l'effettiva apertura delle farmacie;

- che, la sede farmaceutica n. 51 non è mai stata assegnata al termine dei 17 interPELLI per evidenti difficoltà di reperimento dei locali idonei e che è previsto un incremento di espansione territoriale in corrispondenza dei confini della sede farmaceutica n. 19. Da qui la necessità di ampliare i confini della sede n. 51 per permettere l'effettiva apertura di nuova sede farmaceutica con riduzione dei confini della sede n. 19 – Pieve Modolena ;
- che, per le motivazioni sopradescritte è necessario procedere alla revisione della pianta organica confermando le 52 sedi preesistenti approvate con deliberazione di Giunta Comunale P.G. n. 198/2020 del 10.12.2020, provvedendo alla ridelimitazione dei confini della sede farmaceutica n. 51 CORTE TEGGE con la conseguente modifica dei confini della sede farmaceutica n. 19 PIEVE MODOLENA;

DATO ATTO:

- che, in data 04/07/2022 con lettera P.G. n. 2022/163620 e successiva integrazione P.G. n. 2022/0177118 del 19/07/2022, il Comune di Reggio Emilia ha richiesto il parere sul progetto redatto, all'Ordine dei Farmacisti;
- che, in data 21/07/2022 con lettera P.G. n. 2022/00934 acquisita agli atti al n. P.G. 2022/0183376 del 28.07.2022 l'Ordine dei Farmacisti della Provincia di Reggio Emilia ha espresso parere favorevole in merito alla proposta formulata dal Comune e precisamente:

“Non accoglimento della richiesta di decentramento della sede farmaceutica n. 4 “Farmacia della Via Emilia” situata in Via Emilia S. Pietro n. 12;

ampliamento dei confini della sede farmaceutica n. 51 CORTE TEGGE e conseguente modifica dei confini della sede n. 19 PIEVE MODOLENA come da planimetrie in allegato – prelaZIONATA dal Comune;

la sede n. 40 MANCASALE NORD assegnata e qualora non venga aperta a seguito di precedente assegnazione entro il termine stabilito (ossia restasse vacante in esito al concorso straordinario) – sarà prelaZIONATA dal Comune;

la n. 46 CAVAZZOLI – assegnata e qualora non venga aperta a seguito di precedente assegnazione entro il termine stabilito (ossia restasse vacante in esito al concorso straordinario)– sarà dichiarata vacante;

la n. 50 MASONE – non assegnata – sarà dichiarata vacante.

- che, si e' proceduto a trasmettere, con nota n. P.G. 2022/189364 del 05/08/2022 al Servizio Farmaceutico dell'Azienda Usl di Reggio Emilia, le 52 schede corredate dal parere favorevole dell'Ordine Provinciale dei Farmacisti per l'approvazione del progetto;
- che in data 09/08/2022 con lettera Prot. 2022/0101641 l'Azienda USL di Reggio Emilia ha espresso parere favorevole indicando gli aggiornamenti e le modifiche delle schede da attuare in ordine alla denominazione e alla titolarità delle farmacie;

Considerato:

- che, nelle more dell'istruttoria del presente atto, n. 2 sedi farmaceutiche che risultavano assegnate e in attesa di apertura, risultano ora decadute per decorrenza dei termini in quanto non attivate nei termini prescritti dalla normativa e precisamente la sede farmaceutica n. 40 Pratofontana – Mancasale Nord (scadenza apertura 14 settembre 2022) e la sede farmaceutica n. 46 Cavazzoli (scadenza apertura 14 settembre 2022);
- che, era già stato precisato nel progetto inviato all'Ordine Provinciale dei Farmacisti e al Dipartimento Farmaceutico, che le sedi farmaceutiche n. 40 Pratofontana – Mancasale Nord e n. 51 Corte Tegge vengono prelazionate al Comune, mentre invece le sedi farmaceutiche n. 46 e 50 sono dichiarate vacanti;
- che, conseguentemente, si è provveduto ad aggiornare le schede delle due sedi farmaceutiche resesi vacanti, oltre alle variazioni di titolarità intervenute nella gestione delle farmacie;

Visti:

- la L. 2.04.1968, n. 475 "Norme concernenti il servizio farmaceutico";
- il D.P.R. 21.08.1971, n. 1275 "Regolamento per l'esecuzione della L. 475/1968, recante norme concernenti il servizio farmaceutico";
- la L. 8.11. 1991, n. 362 "Norme di riordino del settore farmaceutico";
- il D.L. 04.07.2006 n. 223, convertito con L. 04.08.2006, n. 248;
- il D.L. 24.01.2012, convertito con L. 24.03.2012, n. 27 "c.d. Decreto Cresci Italia" e s.m.i;
- la L.R. 03.03.2016, n. 2 "Norme regionali in materia di organizzazione degli esercizi farmaceutici e di prenotazioni specialistiche ambulatoriali" e successive mm.ii.;
- l'art.48 del d.Leg.vo 267/2000
- l'art.33 del vigente statuto comunale

A voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- 1) di approvare la revisione biennale della pianta organica delle farmacie del Comune di Reggio Emilia per l'anno 2022 composta di n. 52 sedi farmaceutiche, così come descritte nell'allegato A), comprensive delle relative rappresentazioni cartografiche, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 2) di approvare la pianta organica così come ridisegnata e risultante dalla planimetria generale indicante i confini delle 52 sedi farmaceutiche di cui all'allegato B);
- 3) di approvare la modifica dei confini della sede farmaceutica n. 51 come da prospetto di cui all'allegato C) e la conseguente modifica dei confini della sede farmaceutica n. 19 come da prospetto di cui all'allegato D);
- 4) di prendere atto che le sedi farmaceutiche n. 46 Cavazzoli e 50 Masone sono dichiarate vacanti, in quanto non aperte entro il termine stabilito dalla normativa regionale vigente;
- 5) di prendere atto che, il Comune di Reggio Emilia, intende esercitare, ai sensi dell'art. 9 della legge n. 475/1968 e dell'art. 4 comma 1 della L.R. 2/2016, il diritto di prelazione in ordine alla titolarità delle sedi farmaceutiche n. 40 Pratofontana – Mancasale Nord e n. 51 Corte Tegge;
- 6) di prendere atto che gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 7) di dare atto che la farmacia aggiuntiva assegnata al Comune di Reggio Emilia con determinazione n. 969 del 21/01/2022 del Responsabile del Servizio Assistenza Territoriale della Regione Emilia-Romagna, priva di delimitazione di sede farmaceutica e urbana, e istituita con delibera di Giunta regionale n. 2001 del 29/11/2021, nella Stazione Ferroviaria Alta Velocità Mediopadana, sita in Via Città del Tricolore non rientra nella revisione della pianta organica delle farmacie del Comune ma viene allegata scheda descrittiva in appendice al fine di comporre un'esauritivo quadro dell'assistenza farmaceutica regionale;
- 8) di prendere atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla contabilità dell'ente;
- 9) di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Comune, corredato degli allegati sopra citati;
- 10) di pubblicare la pianta organica sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT) e di trasmettere il presente atto, completo degli allegati, alla Regione Emilia-Romagna Servizio Assistenza Territoriale, al Servizio Farmaceutico Territoriale dell'Azienda USL di Reggio Emilia e all'Ordine dei Farmacisti della provincia di Reggio Emilia;

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza per dar corso celermente alla pubblicazione sul BURERT

Visto l'art.134 comma 4 del D.Leg.vo 267/2000
Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano