



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **161**

in data **03/08/2022**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **03 - tre** - del mese **agosto** alle ore **10:15 in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**REVOCA DELIBERAZIONE 89 DEL 19/05/2022 DI APPROVAZIONE DELL'ATTO DI ACCORDO APPROVATO CON DGC 89/2022, APPROVAZIONE DEL NUOVO ATTO INTEGRATIVO E MODIFICATIVO DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA VARIANTE ALLA 467R IN LOCALITÀ FOGLIANO - DUE MAESTÀ IN COMUNE DI REGGIO EMILIA E DEFINIZIONE DELL'ACCORDO ATTUATIVO DEL PRIMO LOTTO FUNZIONALE. CONTESTUALE VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	NO
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- uno degli obiettivi prioritari delle politiche per la mobilità a livello provinciale è costituito dal miglioramento della funzionalità della rete stradale esistente, al fine di ridurre l'incidentalità, liberare dal traffico i centri abitati per migliorarne la qualità ambientale e garantire nel contempo collegamenti più rapidi al comune capoluogo, alla rete autostradale e ai nodi di interscambio intermodale, in particolare al sistema ferroviario;
- la Strada Provinciale SP 467R è la principale arteria stradale che collega la città di Reggio Emilia alla città di Scandiano e al Distretto Ceramico. Il traffico che giornalmente percorre questa strada è molto intenso oltre ad essere composto da un'alta percentuale di mezzi pesanti. In Comune di Reggio Emilia la SP 467R esce dal capoluogo all'altezza dell'intersezione con Viale Piacentini (viabilità sud est) e si dirige verso Scandiano attraversando le frazioni di Due Maestà e di Fogliano, assumendo nel primo tratto il nome di via Martiri di Cervarolo e poi, dopo Due Maestà, quello di via Fermi;
- l'intensità dei volumi di traffico sulla SP 467R ha ormai raggiunto livelli incompatibili per i centri abitati attraversati dalla strada. Nel corso degli anni il Comune di Reggio ha realizzato numerosi interventi di moderazione del traffico e di potenziamento delle reti ciclabili - pedonali a Fogliano e Due Maestà, ma il traffico in continuo aumento rende la situazione non più sostenibile;
- la Tangenziale di Fogliano - Due Maestà, in variante alla S.P. 467R ormai inglobata per buoni tratti nel tessuto urbano, si inserisce a pieno titolo nell'ambito della programmazione delle opere viabilistiche sul territorio provinciale e comunale, finalizzate a incrementare la sicurezza della circolazione con la creazione di assi di scorrimento funzionalmente connessi, attraverso il sistema delle tangenziali, al centro abitato di Reggio Emilia; la nuova infrastruttura, progettata a livello preliminare dal Comune di Reggio Emilia nel 2015, contribuisce alla realizzazione del nuovo assetto

stradale programmato a livello Provinciale, caratterizzato da una gerarchia netta tra strade ad alto scorrimento, strade locali e di quartiere;

- la proposta progettuale di variante alla SP 467R allontanerà il traffico di attraversamento dalle frazioni di Fogliano e Due Maestà per decongestionare i due centri abitati con un notevole miglioramento della vivibilità degli stessi ma anche migliorerà e razionalizzerà il collegamento viario tra Reggio Emilia e Scandiano-Distretto Ceramico;
- nello specifico, la nuova arteria viaria, aggirando completamente gli abitati di Fogliano e di Due Maestà, decongestionerà dal traffico le zone edificate, apportando benefici diretti in termini di riduzione delle emissioni inquinanti e di miglioramento del clima acustico, fornendo anche l'opportunità di riorganizzare e riqualificare il tracciato della esistente S.P. 467R conferendogli caratteristiche di strada urbana con riflessi positivi sulla qualità di vita dei residenti;
- in linea con i contenuti dell'art.15 della L.241/90 e dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000, che consente alle amministrazioni pubbliche di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, in data 24/04/2019 Provincia e Comune di Reggio Emilia hanno sottoscritto l'“Accordo di Programma finalizzato alla realizzazione della variante alla 467R in località Fogliano - Due Maestà in comune di Reggio Emilia”, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 63 del 19/03/2019, quale intervento inserito a pieno titolo tra obiettivi prioritari delle politiche per la mobilità a livello provinciale individuabili nel miglioramento della funzionalità della rete stradale esistente, al fine di ridurre l'incidentalità, liberare dal traffico i centri abitati per migliorarne la qualità ambientale e garantire nel contempo collegamenti più rapidi al comune capoluogo, alla rete autostradale e ai nodi di interscambio intermodale, in particolare al sistema ferroviario;
- i contenuti dell'accordo siglato disciplinano l'iter procedimentale funzionale alla realizzazione dell'opera; in esso si attribuisce alla Provincia l'onere dello sviluppo del progetto definitivo ed esecutivo sulla base del tracciato individuato dal Comune di Reggio Emilia, in esito ad un percorso partecipato concluso nel 2014 tra amministrazione e cittadini che si è avvalso di un'analisi multicriteria per confrontare le opzioni possibili ed individuare la soluzione preferibile, e si definiscono modalità e le fonti di cofinanziamento dell'opera da parte di Comune e Provincia, a fronte dello

stanziamento, nell'ambito del "Piano operativo Fondo sviluppo e coesione infrastrutture (FSC) 2014/2020" di competenza del MIT, di un contributo pari a € 5.000.000,00, a favore della Provincia di Reggio Emilia, per la realizzazione dell'opera succitata, in variante a strada provinciale, per l'ottenimento del quale il Comune di Reggio Emilia si è dimostrato parte attiva.

**Considerato che:**

- con Delibera n°54 del 01/12/2016 il CIPE ha approvato il PIANO OPERATIVO INFRASTRUTTURE FSC 2014/2020 di competenza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti all'interno del quale è stato stanziato, a favore della Provincia di Reggio Emilia, un contributo di € 5.000.000,00 su un importo complessivo preventivato di € 10.000.000,00, per la realizzazione della Tangenziale di Fogliano - Due Maestà, a condizione che le obbligazioni giuridicamente vincolanti per l'affidamento dei lavori siano assunte entro il 31 dicembre 2019;
- con Delibera n°26 del 28/02/2018 è stato posticipato al 31 dicembre 2021 il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, in luogo del 31 dicembre 2019 già stabilito per la programmazione FSC 2014-2020 dalle precedenti delibere n. 25 e n. 26 del 2016;
- in virtù delle caratteristiche del tracciato infrastrutturale scelto, il cui progetto preliminare concludente nella spesa complessiva, stimata a livello sommario, pari a € 12.560.255,00, è stato approvato in linea tecnica dal Comune di Reggio Emilia con deliberazione di Giunta n. 113 del 18/06/2015, la Provincia ha condotto i necessari approfondimenti progettuali per la definizione dell'opera a livello di progetto definitivo e predisposto un progetto che rispondesse alle indicazioni, prescrizioni ed osservazioni emerse in sede di procedimento di Scoping ai fini dell'accertamento dell'assenza di elementi o fattori preclusivi alla realizzazione del progetto, derivanti dalla pianificazione territoriale ed urbanistica ovvero da vincoli assoluti presenti nell'area interessata oltre che della definizione dei contenuti dello Studio d'Impatto Ambientale in ambito di Valutazione d'Impatto Ambientale;
- Il progetto definitivo, approvato in linea tecnica dalla Provincia di Reggio Emilia con Decreto del Presidente N.266 del 18/12/2020 per la successiva sottoposizione a PAUR (PROVVEDIMENTO AUTORIZZATORIO UNICO DI VIA REGIONALE - L.R. 4/2018), conclude in un importo pari a € 13.150.000 di cui € 6.732.551,76 per lavori e €

6.417.448,24 per somme a disposizione e comprende, oltre al progetto infrastrutturale, tutte le opere di mitigazione e compensazione necessarie per la sostenibilità ambientale nell'ambito dell'area SIC Rio Rodano e Fontanili, interessata dal tracciato;

- Con D.L. 56 del 30/04/2021 art. 8 comma 1 sono state introdotte misure per garantire la continuità dell'azione amministrativa a fronte delle criticità scaturite dall'emergenza COVID 19 ed è pertanto stato posticipato al 31 dicembre 2022 il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, in luogo del 31 dicembre 2021 già stabilito per la programmazione FSC 2014-2020 dalla precedente Delibera n°26 del 28/02/2018;
- alla luce della definizione dell'impegno finanziario necessario per la realizzazione dell'opera nella sua completezza, risulta necessario adeguare ed approfondire i contenuti dell'art. 6 del succitato Accordo al fine di consentire all'Amministrazione comunale di disporre della documentazione necessaria per l'attivazione della richiesta di contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti;
- per consentire all'Amministrazione Comunale di programmare il finanziamento dell'opera nella sua totalità, come da progettazione definitiva sottoposta a PAUR, in coerenza con la disponibilità finanziaria definita negli strumenti di programmazione dello stesso Ente, la Provincia ha inviato in data 23/03/2021 una proposta di suddivisione del progetto definitivo in due lotti funzionali che possano essere appaltati in tempi consecutivi, previo reperimento delle necessarie risorse finanziarie;
- tale suddivisione avrebbe consentito di rispettare i tempi per l'appalto di un primo lotto funzionale, di importo pari a € 10.000.000,00 cofinanziato con fondi FSC per € 5.000.000,00 e con risorse del Comune di Reggio Emilia già inserite a bilancio nel 2022 e, al contempo, individuare i canali per il finanziamento del secondo lotto, a seguito degli approfondimenti di legge previsti per la progettazione definitiva ed esecutiva, e delle eventuali prescrizioni regionali in sede di procedimento di VIA all'interno del procedimento unico semplificato di cui alla Legge Regionale 21/12/2017 n.24;
- con comunicazione del 02/04/2021 PG 2021/0080255 l'Amministrazione Comunale ha accolto la proposta di suddivisione in due lotti funzionali dell'intervento e, alla luce delle nuove tempistiche per l'appalto del 1° Lotto coincidente con la tangenziale di Fogliano, le parti convengono sulla opportunità di integrare e modificare il contenuto dell'accordo al fine di aggiornarlo rispetto alle nuove condizioni così come previsto dalla Delibera di

Giunta Comunale n.° 39 del 10/03/2022, ad oggetto *“atto di indirizzo finalizzato alla successiva approvazione del progetto definitivo della variante alla Sp 467r in località Fogliano-Due Maestà in Comune di Reggio Emilia”* ed in coerenza con la Delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 61 del 19/04/2022, ad oggetto *“Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale relativo al progetto definitivo della tangenziale di Fogliano-Due Maestà, variante alla Sp467r, da realizzarsi in Comune di Reggio Emilia, località Fogliano. Parere favorevole ai sensi dell’art. 21 comma 2 L.R. 4/2018 alla variante al piano strutturale comunale vigente e all’inserimento dell’opera pubblica nel piano operativo comunale”*;

- che con Delibera n°89 del 19/05/2022 è stato approvato l’atto integrativo e modificativo dell’accordo di programma finalizzato alla realizzazione dell’opera
- con comunicazione prot. 17818 del 24/06/2022 la Provincia di Reggio Emilia ha inviato la richiesta di revisione del quadro economico per necessaria revisione dei prezzi e il nuovo cronoprogramma aggiornato per la realizzazione del lotto 1 dell’opera;
- ritenuto che le mutate condizioni di mercato giustificano tale revisione che porta il totale complessivo del Quadro economico del lotto 1 da € 10.000.000,00 a 11.270.000,00;
- che si rende pertanto necessario revocare la Delibera n°89 del 19/05/2022 e l’atto integrativo conseguente con l’approvazione di un nuovo accordo che tenga in considerazione il nuovo quadro economico del lotto 1 dell’opera e il relativo nuovo crono-programma nonché revocare il conseguente accordo sottoscritto

**Dato atto che:**

- il Comune di Reggio Emilia e la Provincia si impegnano a collaborare per la realizzazione della Variante di Fogliano - Due Maestà alla S.P. 467R, sulla base del Progetto Preliminare approvato in linea tecnica nel 2015 dal Comune di Reggio Emilia, adottando tutte le azioni utili a risolvere gli aspetti procedurali di rispettiva competenza per addivenire alla approvazione dei vari livelli progettuali funzionali all’appalto dell’opera e al suo finanziamento;
- ad integrazione e modifica dell’accordo siglato nel 2019, in linea con gli approfondimenti procedurali attuati nel corso del 2020 e 2021 e alla richiesta di cui sopra, il nuovo Accordo si propone come strumento di ulteriore definizione

ed aggiornamento dei contenuti e quale accordo attuativo del Primo Lotto funzionale;

**Preso atto che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e relativi allegati ove nel prospetto “INVESTIMENTI NON RICOMPRESI NEL P.T.LL.PP. 2022-2024”, all’IND\_3\_OB\_13 CITTA’ DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA: Mobilità, il primo lotto funzionale è previsto all’intervento S\_02301 “Tangenziale di Fogliano e Due Maestà (soggetto attuatore Provincia di RE)” per l’importo di € 5.0000.000,00 nell’annualità 2022, finanziato con mutuo CDP di pari importo;
- il DUP al punto 2.1.6 prevede di finanziare l’investimento per un importo di € 5.000.000,00 tramite l’assunzione di un Prestito (mutuo) con la Cassa Depositi e Prestiti al Titolo 6° finalizzato al finanziamento di un contributo agli investimenti della Provincia previsto al Titolo 2 Missione 10 Programma 5;
- con delibera di Consiglio Comunale ID n. 128 del 18/07/2022 è stata approvata la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati e la verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell’art. 193 d. lgs 267/2000, che ha mantenuto invariate le voci richiamate ai punti precedenti;

**Dato atto che:**

- per le motivazioni indicate in narrativa è necessario procedere all’integrazione del finanziamento dell’intervento, che trova riferimento nel bilancio 2022/24 al capitolo di spesa 40015/4 Trasferimento a provincia RE per realizzazione tangenziale di Fogliano (Soggetto attuatore Provincia con finanziamento quota parte Comune), aumentandolo dell’importo pari a € 1.270.000,00, e corrispondentemente aumentare l’importo del capitolo di entrata 10723 MUTUI CASSA DEPOSITI E PRESTITI e altri ISTITUTI“ di pari importo;

- contestualmente, al fine di non alterare gli equilibri di bilancio relativi al costo del debito nel triennio 2022/2024, è necessario procedere allo slittamento alle annualità successive di due interventi finanziati con contrazione di debito, previsti nel Piano triennale opere pubbliche 2022/2024 come indicato di seguito:
  - A\_37501 PNRR-M5C2-I2.3 PINQUA - Economia, lavoro e innovazione all'annualità 2023, finanziato con risorse derivanti dal PNRR, per € 4.000.000,00 e con mutuo CDP 4.353.050,00
  - O\_80906 Collegamento stazione AV centro storico. Riqualificazione di via Gramsci – Il stralcio all'annualità 2024, finanziato con mutuo Cassa Depositi e Prestiti per € 2.100.000,00.
- è necessario provvedere alle corrispondenti variazioni ai capitoli di entrata e di spesa previsti al bilancio 2022/24, come indicato negli allegati D1 e D2 ;
- il DUP viene conseguentemente modificato in particolare nelle parti riguardanti gli schemi di programmazione delle opere pubbliche, come da allegati E1 ed E2 e nel punto 2.1.6 relativo all'indebitamento;
- la presente delibera verrà trasmessa al collegio dei revisori per l'apposizione del parere da allegare alla delibera consiliare di ratifica da adottare entro 60 giorni;

Posto che:

- lo schema di atto integrativo e modificativo dell'accordo in oggetto prevede che il Comune, dopo l'approvazione del progetto definitivo, del presente Accordo, e della ratifica consiliare, si impegni ad attivare con celerità le procedure per la contrazione di un prestito con la Cassa Depositi e Prestiti (CDP in breve) per il contributo agli investimenti, dell'importo di € 6.270.000, a favore della Amministrazione Provinciale di Reggio Emilia (ente appartenente al settore delle Pubbliche Amministrazioni) al fine di permettere alla Provincia di procedere alla prosecuzione del progetto;

*Ritenuto pertanto di provvedere all'approvazione dello schema di accordo di programma in oggetto in coerenza con gli strumenti di Programmazione e Bilancio sopraccitati.*

Visti:

- *l'art.34 del D.Lgs. 267/2000*
- *l'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. - comma 1 - ed i relativi pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, espressi dai Dirigenti competenti allegati alla presente.*

*la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022*

*Con voti unanimi palesemente espressi,*

### **DELIBERA**

- 1) *di revocare la Delibera n°89 del 19/05/2022 per le ragioni esposte in premessa*
- 2) *di approvare il testo SOSTITUTIVO DELL'ATTO DI ACCORDO APPROVATO CON DGC 89/2022, INTEGRATIVO E MODIFICATIVO DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA VARIANTE ALLA 467R IN LOCALITÀ FOGLIANO - DUE MAESTÀ IN COMUNE DI REGGIO EMILIA E DEFINIZIONE DELL'ACCORDO ATTUATIVO DEL PRIMO LOTTO FUNZIONALE, quale parte integrante e sostanziale del presente atto Allegato\_A.*
- 3) *modificare il quadro economico del Lotto 1 come da Allegato\_B;*
- 4) *modificare il cronoprogramma del Lotto 1 come da Allegato\_C;*
- 5) *di dare mandato al Sindaco di sottoscrivere l'atto di accordo in oggetto e ai Dirigenti competenti di porre in essere gli atti gestionali necessari conseguenti alla stipula dell'accordo.*
- 6) *Di apportare al bilancio di previsione 2022/2024 – le variazioni di competenza e di cassa come indicato in premessa ed esemplificate negli allegati: D1 (Variazioni di competenza), D2 (Variazioni di cassa),*
- 7) *di aggiornare conseguentemente il DUP nelle parte relative al Piano triennale delle opere pubbliche 2022/24 e prospetto altri investimenti Il.pp. 2022/24 con le modifiche indicate, come da allegati E1 ed E2 e al punto 2.1.6 relativo all'indebitamento;*
- 8) *di dare mandato al Dirigente del Servizio Finanziario, successivamente alla stipula dell'Atto di Accordo di cui sopra e alla conseguente ratifica consiliare, a dare avvio alle*

*procedure finalizzate alla richiesta del finanziamento presso Cassa Depositi e Prestiti per l'importo di € 6.270.000,00, nonché ad adottare gli atti contabili e gestionali conseguenti;*

9) *di sottoporre il presente provvedimento alla ratifica del Consiglio Comunale entro il termine di 60 giorni e, comunque, entro il 31 dicembre dell'anno in corso, ai sensi dell'art. 175 – co. 4 del d. Lgs. n. 267/2000.*

10) *di inviare per competenza il presente provvedimento all'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, dell'art. 239 del d. Lgs. 267/2000.*

*Successivamente, stante l'urgenza di provvedere, la Giunta con separata votazione espressa in forma palese e unanime favorevole*

### **DELIBERA**

*di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti del comma IV art. 134 del D. Lgs. 267/2000 per motivazioni di somma urgenza.*

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza, onde consentire la sottoscrizione dell'accordo e avviare le fasi attuative dell'intervento;

Visto:

- l'art 134 comma 4 del D.P.R. 267/2000.
- la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**GANDELLINI Dr. Stefano**