

Proponente: 34.D
Proposta: 2022/2533

del 19/12/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2206

del 19/12/2022

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1 C. 2 LETT. A) L. 120/2020 DEL SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE SUI QUOTIDIANI NAZIONALI E LOCALI, OBBLIGATORIO A NORMA DI LEGGE, DEGLI AVVISI E DEGLI ESITI DI GARA RELATIVI ALLE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO DI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI – INDAGINE DI MERCATO E AGGIUDICAZIONE PER L'ANNO 2023

IL DIRIGENTE

Premesso:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 – 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022 è stato approvato il Piano Delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione per l'Esercizio 2022 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 13/06/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO 2022-2024, al D.U.P. E AI RELATIVI ALLEGATI;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 128 del 18/07/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione al bilancio 2022-2024, al D.U.P. e ai relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 178 del 28/11/2022, immediatamente esecutiva, è stata approvata la Variazione al Bilancio 2022-2024, al D.U.P. e ai relativi allegati - ultimo assestamento;
- che con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio appalti e contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso.

Considerato:

- che il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), in particolare agli artt. 72, 73, 98 e 216, comma 11, quest'ultimo come variato dall'art. 9, comma 4, del D.L. 244/2016, convertito con modificazioni dalla Legge 19/2017, prevede per quasi tutte le gare d'appalto l'obbligo di pubblicare nella G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana) e, per alcune tipologie di appalti, in uno oppure due quotidiani nazionali e locali, gli avvisi di indizione e di aggiudicazione di gara relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi;
- che tale obbligo è stato confermato dal Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 20 del 25 gennaio 2017, il quale all'art. 5, comma 2, ha altresì precisato che le spese per le pubblicazioni obbligatorie devono essere rimborsate dall'aggiudicatario della gara alla Stazione appaltante entro 60 (sessanta) giorni dalla data di aggiudicazione, estendendo tale obbligo anche alle pubblicazioni nei quotidiani e non più solamente alle pubblicazioni nella G.U.R.I..

Tenuto presente che non risultano “attive” né sul mercato elettronico di CONSIP – Acquisti in rete PA, né sulla centrale di committenza regionale Intercent-ER, convenzioni riguardanti la pubblicità legale di cui trattasi.

Considerato che anche nell'anno 2023 le pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale della

Repubblica Italiana – 5^a serie speciale Contratti Pubblici, saranno effettuate utilizzando la piattaforma informatica dell'editore della stessa, l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA, società in house del Ministero dell'Economia e delle Finanze, azionista unico dell'Istituto e, inoltre, che nel rispetto dell'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, per tali pubblicazioni sulla G.U.R.I. non si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero alla piattaforma telematica regionale SATER – Intercent-ER, in quanto la spesa per ciascuna pubblicazione sarà di importo inferiore ad € 5.000,00 (euro cinquemila/00);

Dato atto, per quanto attiene ai quotidiani nazionali e locali:

- che le pubblicazioni degli avvisi e degli esiti di gara da effettuarsi nell'anno 2023 sui quotidiani nazionali e locali, ove obbligatorio ai sensi di legge, comporteranno una spesa presuntivamente quantificabile in un importo variabile, in ragione del numero e delle tipologie degli appalti indetti, tra € 15.000,00 e € 50.000,00;
- che essendo la suddetta spesa ampiamente inferiore al limite di legge per gli appalti di servizi di € 139.000,00, il vigente disposto normativo consente l'affidamento diretto del servizio ex art. 1 c. 2 lett. a) L. 120/2020, fatto salvo il rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità di cui all'art. 30 c. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- che pur in presenza di tale spesa nei termini sopra precisati, si è comunque ritenuto di porre in essere apposita indagine di mercato ex art. 36 del Codice dei Contratti, finalizzata all'individuazione delle concessionarie di pubblicità alle quali affidare le pubblicazioni in epigrafe per l'anno 2023;
- che, a tal fine, si è proceduto tramite mail a richiesta di preventivo da inviarsi al competente Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, sulla base dei seguenti criteri:
 - 1) aggiudicazione al minor prezzo proposto, sulla base di pubblicazioni "tipo" messe a disposizione degli operatori economici interpellati;
 - 2) per i quotidiani locali, in deroga al criterio dell'aggiudicazione al minor prezzo proposto, è data prevalenza ai quotidiani a diffusione specificamente provinciale, principalmente la provincia di Reggio Emilia, rispetto a quelli a diffusione regionale;
 - 3) prezzo proposto su base unitaria, ossia riferito alla singola pubblicazione e, pertanto, non per moduli di stampa, con disponibilità a praticare uguale prezzo sia per l'avviso di indizione che per l'avviso di aggiudicazione della medesima gara d'appalto;
 - 4) assenza di garanzia da parte dell'Ente in merito a volumi minimi di pubblicazione, stante la variabilità del numero delle procedure di gara da porre in essere;
 - 5) possibilità di offerta di prezzi singoli, ovvero di prezzi combinati come da seguenti modalità:
 - a) 2 quotidiani nazionali e 2 quotidiani locali (per tutto il 2023)
 - b) pubblicazione da effettuarsi entro sette giorni naturali e consecutivi dall'ordinativo;
- che per tale indagine di mercato sono state interpellate 14 (quattordici) società concessionarie di pubblicità per i quotidiani nazionali editi in Italia e per i quotidiani con bacino d'utenza nella provincia di Reggio Emilia e nella regione Emilia Romagna;
- che 8 (otto) delle 14 (quattordici) società interpellate hanno provveduto all'invio del preventivo richiesto, con proposte variegate, ossia indicando solo prezzi singoli

ovvero prezzi singoli e combinati, solo quotidiani nazionali ovvero quotidiani nazionali e locali (sia provinciali che regionali), come da preventivi agli atti del servizio.

Considerato:

- che i preventivi pervenuti sono stati approfonditamente valutati dall'ufficio preposto, sulla base dei criteri sopra elencati;
- che, a seguito di tale valutazione, le migliori offerte proposte, che si ritiene di accettare per tutto l'anno 2023, come da tabelle sottoriportate, sono le seguenti:

DITTA	QUOTIDIANO	TERRITORIALITA'	PREZZO PUBBLICAZIONE (al netto IVA)
A.Manzoni & C.S.p.A	LA STAMPA	NAZIONALE	€ 75,00
A.Manzoni & C.S.p.A.	LA GAZZETTA DI REGGIO	LOCALE	€ 75,00
Societa' pubblicità editoriale e digitale s.r.l. (SPE)	IL RESTO DEL CARLINO REGGIO	LOCALE	€ 110,00
LEXMEDIA	LA NOTIZIA	NAZIONALE	€ 53,00

Ritenuto, sulla base di quanto sopra dettagliato, di affidare la pubblicazione degli avvisi afferenti l'indizione e l'aggiudicazione delle gare per appalti pubblici di lavori, forniture e servizi alle suddette società, sui quotidiani ed ai prezzi come sopra elencati.

Dato atto che verranno poste in essere, nel rispetto dei tempi previsti dalla pertinente normativa, tutte le procedure concernenti il rimborso da parte degli aggiudicatari delle gare d'appalto delle spese per pubblicità legale sostenute dal Comune, con le conseguenti relative comunicazioni al Servizio Finanziario finalizzate alle registrazioni contabili di legge.

Dato atto che con apposite Determinazioni Dirigenziali si procederà, sulla base delle disponibilità di bilancio e nel rispetto del vigente disposto normativo, in particolare per quanto attiene al periodo nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 ex art. 163 D.Lgs. 267/2000, all'assunzione della spesa da effettuarsi nell'anno 2023 per le pubblicazioni in argomento, nonché per quelle da effettuarsi sulla G.U.R.I. e per il pagamento dei contributi dovuti all'ANAC (Autorità nazionale anticorruzione).

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione".

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge 120/2020;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale dei Contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021.

D E T E R M I N A

- 1) di affidare le pubblicazioni degli avvisi di indizione e di aggiudicazione di gara relativi agli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi da effettuarsi nell'anno 2023 sui quotidiani nazionali e locali, alle ditte indicate in narrativa, sui quotidiani ed ai prezzi inviati elencati;
- 2) di dare atto che tali pubblicazioni, obbligatorie ai sensi di legge, saranno inoltre effettuate nella G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana), affidando il relativo servizio all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA, editore della G.U.R.I. stessa, tenuto inoltre presente che ciascuna pubblicazione sarà di costo inferiore a € 5.000,00 e, pertanto, ai sensi del disposto di legge non si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero alla piattaforma telematica regionale SATER – Intercent-ER;
- 3) di porre in essere, nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa di legge, tutte le procedure finalizzate al rimborso da parte degli aggiudicatari delle gare d'appalto delle spese di pubblicità legale sostenute dall'Ente, di concerto con il Servizio Finanziario per quanto di competenza;
- 4) di riservarsi la facoltà di aderire ad eventuale specifica convenzione, nel caso in cui essa fosse attivata sul mercato elettronico di CONSIP – Acquisti in rete PA, oppure sulla piattaforma regionale Intercent-ER;
- 5) di dare atto che con apposite Determinazioni Dirigenziali si procederà, sulla base delle disponibilità di bilancio e nel rispetto del vigente disposto normativo, in particolare per quanto attiene al periodo nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 ex art. 163 D.Lgs. 267/2000, all'assunzione della spesa da effettuarsi nell'anno 2023 per le pubblicazioni in argomento, nonché per quelle da effettuarsi sulla G.U.R.I. e per il pagamento dei contributi dovuti all'ANAC (Autorità nazionale anticorruzione);
- 6) di dare inoltre atto che per il presente Provvedimento Dirigenziale si ottempererà agli obblighi concernenti la trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione che verrà effettuata nel rispetto del disposto normativo di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE
del Servizio appalti e contratti
dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.