

Proponente: 33.A
Proposta: 2022/2573

del 21/12/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1515

del 22/12/2022

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FORNITURA DI UN'APPLICAZIONE SOFTWARE EROGATA IN MODALITA' SOFTWARE AS A SERVICE (SaaS) PER LA GESTIONE DELLE PRATICHE EDILIZIE E ISTANZE CORRELATE - CIG 9563497F5F

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale del 29/03/2022 n. 45, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022-2024 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr. 65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, che ha approvato il Piano delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione 2022 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 18/7/2022, immediatamente esecutiva, con quale è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 178 del 28/11/2022, immediatamente esecutiva, con quale è stata approvata l'ultima variazione di bilancio;
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare art. 36 co. 2 lett. a;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 03/03/2022 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia per il triennio 2022–2024 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.
- l'art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori,

servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., mediante "affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro

Premesso che:

- l'attuale sistema informativo, in uso presso il Comune di Reggio Emilia, per la gestione informatizzata delle pratiche di edilizia privata è stato realizzato oltre 25 anni fa sulla base di un'analisi interna prodotta dai Servizi Edilizia e Sistemi Informativi.
- Il software di back-office di gestione delle pratiche è stato realizzato utilizzando una tecnologia oggi obsoleta, non è più adeguato alle esigenze degli uffici e non consente la gestione dei documenti digitali come previsto dalle normative vigenti;
- il portale di front office per la ricerca e consultazione pubblica degli atti edilizi, rivolta a cittadini e professionisti (Edilweb), è stato realizzato con un framework proprietario in ambiente web, ed anche questa soluzione è obsoleta e tecnologicamente non più supportata.

Dato atto che:

- l'aggiornamento tecnologico introdotto dal CAD, la modifica dei processi gestionali e i nuovi adempimenti in ottemperanza alla normativa vigente, richiedono adeguamenti all'attuale procedura software tali da stravolgerne l'architettura;
- nel 2017 l'Ente ha bandito una gara per l'acquisizione di una soluzione software per sostituire l'attuale sistema di gestione pratiche edilizie, che si è risolta nel 2020, senza esito;

Considerato che:

- per rispondere a quanto richiesto dalla normativa vigente, è necessario acquisire un software gestionale avente in modalità nativa le caratteristiche tecnologiche e funzionali necessarie a processare e gestire le pratiche edilizie e le altre istanze ad esse collegate, integrato con gli adempimenti previsti dal CAD (Codice Amministrazione Digitale);
- più precisamente, il nuovo software dovrà comprendere le funzionalità previste dagli attuali componenti del sistema informativo comunale (Oracle-EDILIZIA ed Edilweb), con architettura e tecnologie adeguate, oltre ad avere un'interfaccia più moderna ed essere allineato con tutte le normative vigenti in materia edilizia e di amministrazione digitale. In particolare, la soluzione dovrà essere conforme ai requisiti esplicitati dalle linee guida del Dipartimento per la Trasformazione Digitale per le attività di aggiornamento di applicazioni sicure in cloud, finanziabili tramite investimenti del PNRR (avviso misura 1.2 - "Abilitazione al Cloud per le PA Locali");
- il software attuale non risponde ai requisiti tecnologici e di sicurezza richiesti dalla normativa vigente e risultando impossibile effettuare adeguamenti e aggiornamenti, in caso di mancata fornitura, potrebbero sorgere problemi di funzionamento e gestione bloccanti;

E' ravvisata pertanto la necessità di procedere alla fornitura di un'applicazione software erogata in modalità Software as a Service (SaaS) per la gestione delle pratiche edilizie e istanze correlate, avente le caratteristiche tecniche e funzionali riportate nel capitolato tecnico, che si approva con il presente atto, quale **Allegato A)** di cui è parte integrante, unitamente al disciplinare contenente le condizioni contrattuali, quale **Allegato B)** ;

Dato atto che:

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvisionamento;
- si intende procedere con un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77,
- a seguito di un confronto tra le soluzioni viste in sede di gara e già in uso presso altri Enti, dopo diverse sedute di approfondimento effettuate per verificare la rispondenza ai requisiti, il livello di maturità e le opportunità di integrazione con le piattaforme ed i sistemi già in uso, è stata individuata, quale soluzione software per la gestione delle pratiche edilizie idonea alle esigenze del Comune e avente tutti i requisiti tecnici e funzionali richiesti, quella fornita dalla ditta STARCH Srl;
- risulta pubblicata sul MEPA di Consip l'offerta per la fornitura della soluzione software di gestione delle pratiche edilizie in modalità SaaS secondo le linee guida di Agid, della ditta STARCH Srl, per un importo complessivo di **€ 70.000,00** (IVA ESCLUSA);
- l'offerta pubblicata è da ritenersi congrua ed in linea con quelle di soluzioni analoghe sul mercato;
- la ditta STACH S.r.l è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento, ed è in possesso delle certificazioni ISO 9001:2015 – Sistema di gestione per la Qualità e ISO 27001:2013 – Sistema di gestione per la Sicurezza delle Informazioni ;

Ritenuto:

- di procedere tramite ordine diretto su MEPA, all'affidamento alla ditta STARCH Srl Via Crocefisso, 2 – 20876 Ornago (MB) C.F.07795180152 P.I. 00873010961 del software di gestione delle pratiche edilizie e istanze correlate in modalità SaaS al costo complessivo di € 70.000,00 (IVA esclusa);
- di dare atto che il capitolato tecnico, che si approva con il presente atto, quale **Allegato A)** di cui è parte integrante, unitamente al disciplinare contenente le condizioni contrattuali, quale **Allegato B)**, **saranno allegati all'ordine diretto in sede di stipula del contratto;**

Rilevato:

- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, In conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di mera fornitura e di prestazioni di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e,

conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);

- che al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (**CIG**) **9563497F5F** in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 04/02/2023 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- le clausole negoziali sono contenute, oltre che nell'offerta pubblicata su MEPA dalla ditta STARCH Srl, nel capitolato tecnico e nel disciplinare, parti integranti del presente provvedimento rispettivamente quali **allegato A) e allegato B)**;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti",

Preso atto;

- di quanto previsto dall'articolo 9 del Decreto Legge n. 78 del 2009, convertito in Legge 102 del 3/8/2009, che impone al funzionario che adotta provvedimenti comportanti impegni di spesa di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- che il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2022-2023;
- che il Codice unico di intervento CUI dell'appalto in oggetto è il seguente **F00145920351202100012** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;
- che tale intervento è reso necessario e improrogabile dall'esigenza di garantire una regolare gestione delle attività istituzionali dell'Ente nell'ambito dei servizi di gestione delle pratiche edilizie ed urbanistiche e l'aggiornamento tecnologico del software gestionale a garanzia di una maggiore sicurezza informatica e gestionale;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

Considerato che la fornitura di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare per le ragioni espresse in premessa, tramite ordine diretto sul MEPA, alla ditta STARCH Srl - Via Crocefisso, 2 – 20876 Ornago (MB) C.F.07795180152 P.I. 00873010961 - la fornitura del software di gestione delle pratiche edilizie e istanze correlate in modalità SaaS, al costo complessivo di € 70.000,00 (IVA esclusa) pari a €

85.400,00 (iva 22%compresa), ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2.1 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;

3. di dare atto che le clausole negoziali sono contenute, oltre che nell'offerta pubblicata su MEPA dalla ditta STARCH Srl, nel capitolato tecnico e nel disciplinare, parti integranti del presente provvedimento rispettivamente quali allegato A) e allegato B) e che **saranno allegati all'ordine diretto in sede di stipula del contratto;**
4. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
5. di dare atto che il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2022-2023 e che il Codice unico di intervento CUI dell'appalto in oggetto è il seguente **F00145920351202100012** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
5. di impegnare la complessiva spesa di **€ 85.400,00** (IVA 22% compresa), in favore della ditta STARCH Srl , imputandola alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014:2.02.03.02.001 del Bilancio Pluriennale 2022/2023 Esercizio 2022 - al **Capitolo 40801** del PEG 2022 denominato "Procedure gestionali e applicativi software, informatizzazione sistemi e nuove reti", codice prodotto/progetto: PD_3304; centro di costo: 0107, finanziato con risorse proprie **CIG N. 9563497F5F;**
6. di dare atto che le registrazioni contabili verranno aggiornate in base all'effettiva progressione dell'intervento, in particolare in sede di verifica di fine esercizio, apportando le opportune variazioni mediante i meccanismi contabili del riaccertamento e fondo pluriennale vincolato e secondo i principi della competenza finanziaria;
7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

(Ing. Andrea Bertani)

