

Proponente:
Proposta: 2023/12
del 17/01/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 6

del 17/01/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: MISURA REGIONALE STRAORDINARIA E SPERIMENTALE
AMPLIAMENTO POSTI NIDO A.E. 2022/2023 - APPROVAZIONE
DELLE CONVENZIONI AI SENSI DELL'ART. 12 DELLA L. 241/90 CON
I GESTORI PRIVATI FISM.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n° 217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n.194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Premesso inoltre che:

- con la deliberazione dell'Assemblea legislativa n.79 del 27 aprile 2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni e per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024. (Delibera della Giunta regionale n. 476 del 28 marzo 2022)";

- la Regione si è impegnata per il conseguimento dell'obiettivo atteso ad investire per "Rafforzare la rete dei servizi educativi e delle scuole per l'infanzia (0-6) assicurando che siano accessibili a tutte le bambine e i bambini, diffusi su tutto il territorio regionale, abbattendo progressivamente liste d'attesa e costo a carico delle famiglie, alzando la qualità dell'offerta dell'intero sistema integrato".
- la Regione ha registrato in numerosi territori nell'anno educativo 2022/2023 un significativo aumento della domanda per questa tipologia di servizi (in particolar modo per la fascia 0-3 anni), che si è tradotta in un aumento dei bambini in lista di attesa, anche in contesti in cui il tasso di copertura è superiore al 33% della popolazione di riferimento, ovvero della popolazione in età compresa tra i 3 e i 36 mesi;

Considerato che:

- al fine di sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati e garantire pari opportunità di accesso la Regione Emilia-Romagna ha adottato la Delibera di Giunta Num. 1691 del 10/10/2022 *"Approvazione di una misura straordinaria e sperimentale a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei Servizi Educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2022-2023 - Programma FSE+ - Priorità inclusione sociale"* e successivamente la Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022
- attraverso tale misura la Regione riconosce, ai Comuni/Unione di Comuni che aderiscono al progetto e si candidano, un contributo, determinato come concorso al costo di gestione per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2022/2023 delle seguenti tipologie di servizi: Nidi d'infanzia e Piccoli Gruppi Educativi;
- vengono considerati i posti attivati nell'intervallo di tempo dal 1 settembre 2022 al 31 marzo 2023, con mantenimento della frequenza fino alla conclusione dell'anno educativo. È prevista la possibilità in corso d'anno di più inserimenti sul medesimo posto, in caso di rinunce;
- i nuovi posti per i quali è possibile richiedere il finanziamento dovranno rientrare nel sistema di offerta pubblica di servizi educativi 0-3 e come tali afferire alle seguenti tipologie di gestione:
 - gestione diretta dei Comuni/Unioni, anche in forma associata;
 - gestione in appalto a soggetti privati individuati dai Comuni/Unioni mediante procedura ad evidenza pubblica;
 - gestione da parte di soggetti privati, convenzionati con i Comuni/Unioni e/o accreditati ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 19/2016.

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n. 17 del 25/10/2022, immediatamente eseguibile, ad oggetto: *"Indirizzi per ampliamento offerta e accesso al sistema integrato cittadino di posti nido anno educativo 2022-2023 - Delibera Regionale n. 1691 del 10/10/2022"* con la quale l'Istituzione:

- ha attestato oltre alla presenza di una lista di attesa per i nidi comunali una **ulteriore domanda potenziale per l'anno educativo 2022-2023 riferita specificatamente alle strutture di nido privato;**
- ha aderito alla misura straordinaria e sperimentale promossa dalla Regione;

- ha definito che la concessione di contributo per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2022/2023 è esclusivamente relativa alla tipologia di servizio di nido d'infanzia (compresi micronidi, nidi aziendali, sezioni primavera, e servizi sperimentali, questi ultimi esclusivamente in relazione al numero di posti destinati alla fascia 0-3 anni) autorizzati al funzionamento e accreditati;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia:

a) di predisporre una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dei nuovi posti di nido già attivati dal 1 settembre 2022 o attivabili entro marzo 2023, ammissibili al contributo regionale (posti pubblici o privati convenzionati o privati da convenzionare) in base ai criteri definiti nella Delibera di Giunta Regionale n. 1691 del 10/10/2022, in grado di scorrere la lista di attesa o soddisfare la domanda potenziale espressa e non evasa sul territorio;

b) di inviare, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura sperimentale (punto 7 dell'Allegato 1 alla Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022) e di stipulare appositi accordi convenzionali per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione.

Dato atto che:

- al fine di verificare l'eventuale adesione dei vari gestori alla misura in oggetto con Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022 è stato predisposto e successivamente pubblicato l'“Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse da parte dei gestori di nidi che intendono aderire alla misura regionale straordinaria e sperimentale di ampliamento posti nido a.e. 2022/2023”;

- sono state raccolte **candidature da parte di gestori autorizzati – accreditati** aventi sede operativa nel Comune di Reggio Emilia per l'ampliamento di posti di nido per un totale di **50 posti aggiuntivi** (4-36 mesi) di cui 37 in strutture in appalto già funzionanti nell'anno scolastico 2022-23 e **13 in nidi privati aderenti alla F.i.s.m.**

- con Determinazione R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 si è provveduto ad approvare l'elenco finale delle richieste di convenzionamento per suddetti posti aggiuntivi.

Dato atto inoltre che:

- l'Istituzione per l'anno 2022-23 mette a disposizione **27 posti aggiuntivi** (4-12 mesi), di cui 10 già attivati a settembre 2022 e 17 attivabili da gennaio 2023;

- in data 18 novembre 2022 con PG n° 2022/268105 l'Istituzione ha inviato la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura sperimentale (punto 7 dell'Allegato 1 alla Delibera di Giunta Regionale n. 1975 del 14/11/2022).

Atteso che in data 12/12/2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato con Delibera di Giunta Num. 2174 la richiesta di finanziamento del Comune di Reggio Emilia PG interno 2022/0292918 del 15/12/2022 (relativa all'avviso approvato con Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022), accogliendo le candidature raccolte con avviso pubblico come da Determina R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 e la candidatura dell'Istituzione stessa per un totale di **77 posti aggiuntivi** (di cui 28 già attivi da settembre 2022 e 49 attivabili da gennaio 2023).

Ravvisata pertanto la necessità di procedere con ogni singolo gestore a stipulare nuovi accordi convenzionali riferiti all'anno educativo in corso (2022-23) ai sensi dell'art. 12 della L. 241 del 1990 così come da schema di convenzione allegata alla Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022.

Dato atto che con determinazione dirigenziale R.U.I.D n. 218 del 27 dicembre 2022 sono state approvate le nuove convenzioni per l'anno educativo 2022 - 2023 con i gestori in appalto finanziate con Delibera regionale n° 2174 del 12/12/2022 e relativa contabilizzazione delle risorse per i posti aggiuntivi attivati a settembre 2022.

Preso atto che la sopra riportata Delibera regionale n° 2174 del 12/12/2022 ha accolto il finanziamento anche **per i 13 i posti in nidi privati aderenti alla F.i.s.m** di cui 10 posti attivati da settembre 2022 (di cui le risorse sono state già accertate e impegnate con la sopra richiamata determinazione R.U.I.D n° 218 del 27 dicembre 2022 la) e 3 posti attivabili da gennaio 2023 per i quali saranno assunti gli impegni necessari al momento dell'effettiva copertura e conferma dei posti da parte dei gestori privati.

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n.144 del 28/06/2021 avente ad oggetto: "Protocollo d'intesa tra Comune di Reggio Emilia, MIUR - ufficio scolastico regionale per l'Emilia Romagna – ambito territoriale per la provincia di Reggio Emilia – Ufficio XI e Fism (federazione italiana scuole materne), fondazione ente Veneri, scuola Steiner – Waldorf e scuola Totem di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" dove si sottolinea che:

*“a fronte della situazione demografica in evoluzione il Comune di Reggio Emilia ha scelto di **continuare a consolidare i servizi educativi** attraverso un ampliamento del **patto con la città** che vede il contributo di differenti soggetti gestori pubblici e privati, perseguendo costantemente l'obiettivo di costruire un'alleanza educativa con i genitori, per garantire diritti di cittadinanza a tutti e perché nessuno sia escluso, costruendo occasioni di confronto su diverse tematiche (...)*

Richiamate:

- le *“Linee pedagogiche per il sistema integrato “zerosei”* approvato dalla Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione in forma di bozza, istituita ai sensi dell'articolo 10 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65; in particolare la Parte VI sulle garanzie della governance che declina la dimensione del coordinamento del sistema 0-6 a livello nazionale, regionale e locale attribuendo ai Comuni la responsabilità della *programmazione dell'offerta educativa sul proprio territorio costruendo una rete integrata e unitaria di servizi e scuole.*

Ritenuto pertanto necessario approvare le nuove convenzioni relative ai gestori privati aderenti alla Fism che hanno candidato posti aggiuntivi come da Determinazione R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 e conseguentemente finanziati con delibera regionale Delibera regionale n° 2174 del 12/12/2022 e precisamente:

ENTE GESTORE	NIDI	AMPLIAMENTO POSTI DA SETTEMBRE 2022	FASCIA Età	AMPLIAMENTO POSTI DA GENNAIO 2023	FASCIA Età	P.G.
FISM	SANTA TERESA			3	3 posti da 12/36 mesi	2022/251025
	SANT'AMBROGIO	8	8 posti da 12/36 mesi			
	DON PRIMO CARRETTI	2	2 posti da 12/36 mesi			
TOTALE POSTI RETE		10		3		

Richiamato l'avviso approvato con Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022 ove viene definito che il contributo erogato al gestore privato, deriverà da:

“- La retta/tariffa pagata dalla famiglia;

- La quota di finanziamento regionale da FSE+, pari ad € 450,00/mese;

*- **Eventuale quota a carico dell'Istituzione, a copertura totale del costo massimo rimborsabile se esaurita la domanda potenziale privata e nel solo caso si acceda alla lista d'attesa pubblica.***

In nessun caso, il contributo a titolo di copertura del costo per il nuovo posto attivato, potrà essere superiore al costo massimo rimborsabile individuato dall'Istituzione o al contributo regionale per i soggetti privati che non accedono alla lista d'attesa pubblica.”

Dato atto inoltre che all'interno del suddetto avviso si evince che:

*“Ai nuovi posti convenzionati resi disponibili da **gestori privati** verranno applicate le rette/tariffe del servizio di nido del Gestore; occorrerà comunque garantire un criterio di progressività prevedendo forme di contribuzione differenziata in relazione alle condizioni socio-economiche delle famiglie e sulla base di criteri di equità e di tutela delle fasce sociali meno abbienti, ai sensi della L.R. 19/2016 art. 6 comma 5;*

*Il contributo richiesto sarà riservato a garantire l'accesso a bambini e bambine appartenenti a famiglie con attestazione ISEE (Indicatore Situazione Economica Equivalente) pari o inferiore a 40.000,00 euro in analogia alla misura “Bonus asilo nido” erogata dall'INPS per l'anno 2022.all'attestazione **ISEE 2022** presentata dalla famiglia, che dovrà essere **pari o inferiore ad € 40.000,00**, così come previsto dal punto 5 dell'Allegato 1 alla DGR 1691/2022;*

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107

- Delibera di Giunta Regionale n. 1691 del 10/10/2022

- l'articolo 12 della Legge 241/90 e s.m.i.

- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;

- la delibera del Consiglio di amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia RUIC n. 17 del 25/10/2022;

- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

1. di approvare le nuove convenzioni relative ai gestori privati aderenti alla Fism che hanno candidato posti aggiuntivi come da Determinazione R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 e conseguentemente finanziati con delibera regionale Delibera regionale n° 2174 del 12/12/2022 e precisamente:

ENTE GESTORE	NIDI	AMPLIAMENTO POSTI DA SETTEMBRE 2022	FASCIA Età	AMPLIAMENTO POSTI DA GENNAIO 2023	FASCIA Età	P.G.
FISM	SANTA TERESA			3	3 posti da 12/36 mesi	2022/251025
	SANT'AMBROGIO	8	8 posti da 12/36 mesi			
	DON PRIMO CARRETTI	2	2 posti da 12/36 mesi			
TOTALE POSTI RETE		10		3		

2. di approvare tali nuovi accordi convenzionali allegati e parte integrante del presente provvedimento per l'anno scolastico 2022-23;

3. che in ogni caso nulla di diverso o di aggiuntivo potrà essere preteso fra le parti rispetto a quanto convenuto negli allegati accordi, ad eccezione di modifiche non sostanziali;

4. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Direttore.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 17/01/2023

Il Responsabile del Servizio