

**Proponente: 87.A**  
**Proposta: 2023/31**

**del 19/01/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 70**

**del 19/01/2023**

**SERVIZI SOCIALI**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INVITO A PROCEDURA DI SELEZIONE EX ART. 1 C. 2 LETT A) L. 120/2020 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI LEGALI EX ALLEGATO IX D.LGS. 50/2016 DI SUPPORTO AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER L'ATTIVITÀ DI ESPERTO GIURIDICO IN MATERIA DI DIRITTO DI FAMIGLIA E TUTELA DEI MINORI E DEGLI ADULTI E APPROVAZIONE RELATIVO CAPITOLATO

OGGETTO: APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INVITO A PROCEDURA DI SELEZIONE EX ART. 1 C. 2 LETT A) L. 120/2020 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI LEGALI EX ALLEGATO IX D.LGS. 50/2016 DI SUPPORTO AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER L' ATTIVITÀ DI ESPERTO GIURIDICO IN MATERIA DI DIRITTO DI FAMIGLIA E TUTELA DEI MINORI E DEGLI ADULTI E APPROVAZIONE RELATIVO CAPITOLATO

### LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione finanziario 2023-2025, la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione), ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs 267/2000, e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 127 del 30/06/2022, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e altri allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 128 del 18/07/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione al bilancio 2022-2024, al D.U.P. e ai relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 47990/2020 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG n. 174334 del 29/10/2020, a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali";
- con atto PG n. 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali", come previsto dalla DGC 156/2018;
- tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2022 al Servizio Servizi Sociali è previsto l'obiettivo PD\_8724 "Funzioni di servizio sociale professionale per il sostegno e l'accompagnamento delle famiglie" nonché il PD\_2022\_8732 Funzioni di tutela per minori" che, in continuità, verranno previsti anche nel PEG 2023;

Considerato che:

- le profonde e significative trasformazioni legislative in tali materie richiedono continui ed approfonditi aggiornamenti anche a livello procedurale in ordine alla complessità delle situazioni in carico e dei relativi procedimenti giudiziari;
- tali fattori rendono necessaria la presenza a supporto del Servizio "Servizi Sociali" di una professionalità giuridica, in grado di fornire orientamento e interpretazione della normativa agli operatori dell'ambito Tutela Minori e Tutela Adulti che

quotidianamente sono impegnati ad affrontare tali tematiche, che implicano un alto livello di responsabilità professionale e individuale;

- l'art.17, comma 7, della L.R. n°14/2008, che prevede che i soggetti pubblici competenti in materia di minori si avvalgano di un supporto giuridico continuativo, figura esperta sui temi dell'infanzia e dell'adolescenza, a sostegno degli operatori e dell'equipe e nell'interazione con gli uffici giudiziari;
- le competenze giuridiche necessarie esulano dalla formazione propria dei profili professionali afferenti all'ambito dei servizi sociali – e non sovrapponibili in toto a quella di un “legale” - ed evidenziano quindi la necessità di dotarsi di un esperto in diritto di famiglia con particolare riferimento all'area della tutela dei minori e degli adulti;

Dato atto che:

- sulla Gazzetta ufficiale del n. 264 del 13 novembre 2018 sono state pubblicate le Linee Guida n. 12 sull'affidamento dei servizi legali, approvate con Delibera dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione n. 907 del 24 ottobre 2018 e la stessa Autorità ribadisce che i anche i contratti d'opera professionale sono soggetti al rispetto dei principi generali enunciati dall'art. 4 del Codice, cioè, di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- nella necessità di avvalersi della presenza di una professionalità giuridica in grado di fornire formazione, orientamento e interpretazione della normativa agli operatori dell'ambito Tutela dei Minori e degli Adulti dei Servizi Sociali, la modalità di selezione che è stata scelta è quella dell'Avviso pubblico finalizzato al ricevimento di manifestazioni di interesse da operatori interessati ad essere invitati alla procedura di affidamento di servizi legale come in oggetto identificato, da svolgersi ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) della L. 120/2020 con trattativa diretta mediante piattaforma MEPA di CONSIP nei confronti di chi, *avendo i requisiti specifici richiesti*, avrà presentato la migliore relazione metodologica che tracci un piano di lavoro sufficientemente articolato per poter essere considerato, al termine di una consultazione esplorativa, un adeguato programma operativo;
- il presupposto per l'aggiudicazione e la successiva stipulazione del contratto, a seguito della valutazione delle proposte metodologiche pervenute, sarà l'iscrizione al MEPA di CONSIP nella categoria **Servizi Professionali legali e normativi** (ex art. 1, c. 450, L. 296/06).

Evidenziato che:

- tale affidamento ha per oggetto competenze attribuite all'Amministrazione comunale dall'ordinamento in materia di tutela dei minori e adulti, risponde agli obiettivi di PEG attribuiti ed è coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione;
- le Linee guida sopra citate, richiedono una preventiva analisi che dimostri l'assenza di professionalità interne alla stazione appaltante e, quindi, la imprescindibile necessità di acquisire all'esterno “il servizio”;
- è stata, di conseguenza, preliminarmente accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili internamente con richiesta di cui a PG n. 281128 del 07/12/2022, la cui risposta negativa è pervenuta da parte del segretario

generale e dirigente del Servizio Legale del Comune di Reggio Emilia dott. Stefano Gandellini con PG n. 298564 del 22/11/2022;

- nell'Avviso Pubblico per la presentazione di Manifestazione di interesse, allegato parte integrante, sono indicati durata, luogo, oggetto e compenso dell'affidamento del servizio;
- nel relativo Capitolato d'onori, sono indicate le specifiche tecniche, le regole del rapporto che si instaurerà con l'Amministrazione appaltante, riguardanti la realizzazione del servizio da eseguire.
- che la valutazione delle professionalità, competenze e proposte metodologiche allegate alle domande, saranno effettuate a cura di apposita commissione da nominarsi dopo la verifica della regolarità delle domande pervenute, presiedute dal medesimo Dirigente responsabile nel complesso della presente procedura per l'affidamento dei servizi legali ex allegato IX D.Lgs 50/2016 e composta anche da altri 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche (interni o esterni all'Ente), oltre a un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione.

Ritenuto pertanto di dovere procedere a pubblicare un AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INVITO A PROCEDURA DI SELEZIONE EX ART. 1 C. 2 LETT A) L. 120/2020 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI LEGALI EX ALLEGATO IX D.LGS. 50/2016 DI SUPPORTO AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER L' ATTIVITÀ DI ESPERTO GIURIDICO IN MATERIA DI DIRITTO DI FAMIGLIA E TUTELA DEI MINORI E DEGLI ADULTI;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i.ed in particolare l'art. 7 c 6 e 6 bis;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- l' Art.17, comma 7, della L.R. n°14/2008, che prevede che i soggetti pubblici competenti in materia di minori si avvalgano di un supporto giuridico continuativo, figura esperta sui temi dell'infanzia e dell'adolescenza, a sostegno degli operatori e dell'equipe e nell'interazione con gli uffici giudiziari;
- la LR 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il D.Lgs n. 50/2016 ex Allegato IX ;

- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali,
- lo Statuto comunale
- il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 03/03/2022 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2022-2024;
- l'art. 32 del codice penale che disciplina l'interdizione legale;
- gli articoli 343 e seguenti e articoli 414 e seguenti del codice civile sulla procedura di nomina di un tutore e sull'apertura della tutela

### **DETERMINA**

1. di approvare, per le motivazioni e con le finalità espresse in narrativa, **AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INVITO A PROCEDURA DI SELEZIONE EX ART. 1 C. 2 LETT A) L. 120/2020 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI LEGALI EX ALLEGATO IX D.LGS. 50/2016 DI SUPPORTO AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER L'ATTIVITÀ DI ESPERTO GIURIDICO IN MATERIA DI DIRITTO DI FAMIGLIA E TUTELA DEI MINORI E DEGLI ADULTI di cui all'Allegato A) parte integrante, il Capitolato di cui all'Allegato B e il Modello di domanda di cui all'Allegato C);**
2. di dare atto che la valutazione delle professionalità, competenze e proposte metodologiche, allegate alle domande, saranno effettuate a cura di apposita Commissione, da nominarsi dopo la verifica della regolarità delle domande pervenute, presiedute dal medesimo Dirigente responsabile nel complesso della presente procedura per l'affidamento dei servizi legali ex allegato IX D.Lgs 50/2016 e composta anche da altri 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche (interni o esterni all'Ente), oltre a un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione.
3. di dare atto che, la modalità di selezione che verrà utilizzata è quella dell'Avviso pubblico finalizzato al ricevimento di manifestazioni di interesse da operatori interessati ad essere invitati alla procedura di affidamento di Servizi legali come identificato, da svolgersi ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) della L. 120/2020 con trattativa diretta mediante piattaforma MEPA di CONSIP nei confronti di chi, *avendo i requisiti specifici richiesti*, avrà presentato la migliore nota metodologica;
4. di dare atto che, ex art. 1 c. 450 L. 296/06, presupposto per l'aggiudicazione e la successiva stipulazione del contratto sarà l'iscrizione sul MEPA di CONSIP nella categoria **Servizi Professionali legali e normativi;**
5. di dare atto che l'affidamento avrà durata triennale con possibilità di rinnovo per un altro biennio e che la spesa annuale di € 20.000,00 complessivi trova allocazione al competente capitolo 31450/1 e verrà impegnata con successiva determina di aggiudicazione;

6. di dare atto che il presente Avviso sarà pubblicato continuativamente fino al **04/02/2023** compreso sul profilo del Committente del Comune di Reggio Emilia e all'Albo pretorio On-line.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizi  
dott.ssa GERMANA CORRADINI

NM/ADD010