

Proponente: 34.D
Proposta: 2023/167

del 24/01/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 59

del 25/01/2023

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO ED INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS 50/2016, DELLA CONCESSIONE BIENNALE DEL SERVIZIO DI RIMOZIONE, TRASPORTO, DEPOSITO E CUSTODIA DEI VEICOLI RIMOSSI DALLE AREE PUBBLICHE O PRIVATE AD USO PUBBLICO, SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. APPROVAZIONE DEL BANDO - DISCIPLINARE E DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA DI GARA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. **188 del 20/12/2022**, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2;
- in data **26/07/2019** è stata approvata la Delibera di Giunta Comunale n. **2019/127** avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- con **Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 2020/20 del 30/01/2020** è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. **2020/156 del 22/10/2020**;

Visti:

- il **Provvedimento in data 29/06/2020 P.G. n. 106459**, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, e comunque non oltre la scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Alberto Prampolini con decorrenza dal 01/07/2020 conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- gli obiettivi assegnati al servizio sul PEG 2023 tra i quali è individuato il PD: 2023_PD_3402 Affidamento Servizi trasversali ai Servizi dell'Ente, 2023_OB_3402_1 Programmazione, acquisizione e gestione dei contratti relativi ai servizi di interesse generale dell'Ente con relativo Budget, tra i quali: Cap. 32265 Art.00: RIMOZIONE E CUSTODIA VEICOLI IN SOSTA VIETATA O ABBANDONATI IN AREA PUBBLICA € 10.000,00 .

Preso atto della deliberazione di Giunta Comunale n.°23 del 22/02/2022 ad oggetto "APPROVAZIONE DELLE TARIFFE DEI SERVIZI COMUNALI PER L'ESERCIZIO 2022 E DEL RELATIVO PRONTUARIO venivano approvate tra le altre le tariffe per la rimozione forzata dei veicoli e con deliberazione di Giunta Comunale n.230 del 17.11.2022 ad oggetto "APPROVAZIONE DELLE TARIFFE DEI SERVIZI COMUNALI PER L'ESERCIZIO 2023 E DEL RELATIVO PRONTUARIO" vengono stralciate le tariffe relative alla rimozione veicoli, in quanto relative ad un appalto scaduto, dando atto che con Delibera dell'organo competente il Prontuario sarà aggiornato con le nuove tariffe quando entrerà in vigore il nuovo appalto per le rimozioni;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale deve garantire il servizio di rimozione, trasporto, deposito e custodia dei veicoli rimossi dalle aree pubbliche o private ad uso pubblico, sul territorio del Comune di Reggio Emilia, nei casi previsti dal codice della strada e da ogni altra norma di riferimento che disciplina la materia;
- il Comune di Reggio Emilia non possiede né operatori, né mezzi e neppure depositerie idonee per effettuare la rimozione, il trasporto e la custodia dei veicoli;
- pertanto risulta necessario affidare tale servizio in concessione ad un'impresa esperta in detta attività provvedendo ad affidare in concessione il servizio stesso.

Verificato che:

- il servizio non è stato previsto nella programmazione biennale di acquisti di forniture e servizi 2023-2024 e pertanto, ai sensi dell'art. 7 comma 9 del D.M. 14/2018 , il relativo CUI verrà acquisito al prossimo aggiornamento utile disponibile della programmazione biennale suddetta.

Richiamato

- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) l'importo presunto del contratto;
 - d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che stabilisce che, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
- non sono attive convenzioni Consip o SATER di Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 relative alla tipologia di servizi comparabili con quelli relativi di cui alla procedura di affidamento in argomento;

Attestato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio "Appalti e Contratti", dr. Alberto Prampolini;
- ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs 50/2016, così come integrato dal D.Lgs 56/2017, il Direttore dell'esecuzione (DEC) sarà il dott. Stefano Poma, dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile del Comune di Reggio Emilia.

Ritenuto pertanto opportuno attivare la procedura necessaria per garantire il suddetto servizio per la durata di un biennio a decorrere dalla data di avvio del contratto relativo, procedendo ad approvazione del progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri, all'indizione della gara, all'approvazione del bando - disciplinare e della documentazione amministrativa relativa nonché accertando l'entrata complessiva relativa nonché impegnando le somme occorrenti all'esecuzione del contratto .

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107, 183 e 192;
- la legge del 07/08/2012 n. 135 ed in particolare l'art. 1;
- l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 56/2017;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

Viste:

- le **Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016** recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la **Deliberazione G.C. n. 138 del 5.9.2019**, relativa a "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del comune di Reggio Emilia 2019-2021 - Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019"
- la **Deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 30/01/2020** relativa a "Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2020-2022" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo";
- la **Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021** relativa a "Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2021-2023" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo";

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. di approvare il progetto esecutivo della concessione di servizio in oggetto, composto dai seguenti elaborati progettuali:

- **capitolato speciale d'oneri;**
- **allegato OEV;**
- **piano economico finanziario;**

allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, pubblicabili ma non visibili all'esterno, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

3. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della concessione di servizio in oggetto, contenute nel progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri e nell'allegato OEV e con esso i requisiti richiesti per la partecipazione, documenti allegati quali parti integranti e sostanziali, pubblicabili ma non visibili all'esterno, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

4. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto l'affidamento della **concessione biennale del servizio di rimozione, trasporto, deposito e custodia dei veicoli rimossi dalle aree pubbliche o private ad uso pubblico, sul territorio del Comune di Reggio Emilia, nei casi previsti dal codice della strada e da ogni altra norma di riferimento che disciplina la materia** – CPV 50118100-6 Servizi di soccorso e rimozione di veicoli ;

5. di dare atto che:

- l'affidamento avrà durata biennale (24 mesi) a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto;
- la stazione appaltante, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la possibilità di rinnovo per uguale periodo ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 (mediante comunicazione da inviare all'aggiudicatario entro e non oltre 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto ai medesimi patti e condizioni del presente atto; ricorrendo tali presupposti, svolte le opportune verifiche e presi i debiti accordi, il rinnovo o l'affidamento del nuovo analogo servizio avverrà con determinazione dirigenziale, previa verifica della disponibilità finanziaria), nonché della proroga di durata del contratto ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D.Lgs 50/2016 alle medesime condizioni tecniche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, per un periodo non superiore a mesi 6 (sei), previo avviso da comunicarsi all'aggiudicatario in forma scritta almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;
- la scelta del contraente verrà effettuata, ai sensi dell'art. 95, comma 2 e ss. Del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in conformità ai criteri fissati nel Disciplinare di gara e nell'Allegato "Criteri OEV";

- l'affidamento del servizio avverrà a lotto unico, ai sensi dell'art. 51, comma 1 del Codice, per la necessità che il servizio venga svolto in modo omogeneo all'interno di tutto il territorio Comunale.
- Il valore della concessione per la durata di anni 2 (due) così determinato ai sensi dell'art.167 c. 1 del Codice è di € 216.750,00 oltre IVA ;
- Il valore massimo stimato della concessione comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni 2 (due) e della proroga tecnica per mesi 6 (sei) è di € 487.678,50 oltre IVA di legge. Non sono previsti oneri di sicurezza per l'eliminazione di rischi di natura interferenziale;
- I valori sopra indicati sono puramente indicativi e sono stati calcolati sulla base di una stima presunta, ricavata dalla media del numero di veicoli oggetto di rimozione nel biennio 2018 -2019, moltiplicata per il costo medio unitario della rimozione riferito alle tariffe di riferimento (capitolato speciale d'appalto art 16), considerando per ciascun veicolo rimosso, una giacenza media di 5 giorni.
- Il corrispettivo per la concessione del servizio è rappresentato da un canone annuale che verrà corrisposto dalla Ditta concessionaria al Comune e che viene stabilito nel minimo del 10% (da ridefinire in esito di gara) che sarà applicato sull'ammontare delle somme, al netto di IVA, introitate dal concessionario per gli interventi effettuati
- l'offerta economica dovrà essere formulata con un rialzo percentuale unico sull'importo posto a base di gara soggetto a rialzo: € 21.675,00 oltre IVA di legge;
- in base a quanto disposto all'art. 7 lettera E) del capitolato speciale d'oneri, gli unici importi delle rimozioni riconosciuti a carico del Comune saranno costituiti dagli Interventi per motivi di sicurezza, ordine ed interesse pubblico a carico del Comune e dalle eventuali rimozioni da rimborsare a causa di errore o provvedimento illegittimo imputabile all'Ente. Per entrambe le tipologie si applicheranno le tariffe di cui all'art. 16 del suddetto capitolato, ridotte del 20%.

- ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i. il presente affidamento è escluso dall'obbligo di elaborazione del D.U.V.R.I poiché l'attività svolta non ha alcuna interferenza con gli operatori della Polizia Locale;
- il servizio in argomento non è stato previsto nella programmazione biennale di acquisti di forniture e servizi 2023-2024 e pertanto, ai sensi dell'art. 7 comma 9 del D.M. 14/2018 , il relativo CUI verrà acquisito al prossimo aggiornamento utile disponibile della programmazione biennale suddetta;
- per quanto non regolamentato dagli atti di gara si rimanda alla normativa vigente nonché al Regolamento Comunale dei contratti, parte II, approvato con Delibera Consiliare n. 110 del 29/10/2008 e modificato, da ultimo, con la deliberazione consiliare n. 53 del 15/03/2021;
- alla procedura in oggetto si applicano, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;
- le clausole, stabilite dall'Amministrazione Comunale negli atti di gara sono sostituite, modificate o abrogate automaticamente per effetto di norme aventi carattere cogente contenute in leggi o regolamenti che entreranno in vigore successivamente;

6. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;

7. di prevedere la consegna anticipata del servizio in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto;

8. di dare atto che il contratto in oggetto comporterà un accertamento d'entrata presunto di **€ 26.443,50 I.C.** ripartita come di seguito specificato:

ANNO 2023 = € 9.916,31;

ANNO 2024 = € 13.221,75;

ANNO 2025 = € 3.305,44;

9. di accertare pertanto la presunta entrata complessiva di **€ 26.443,50** ripartita come segue

- **Codice Modalità di gestione Conto annuale: 003:**

BILANCIO 2023:

- per **€ 9.916,31** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.005 del Bilancio 2023 – 2025, annualità 2023, al capitolo 8800/2 del PEG 2023 denominato “CONCORSI E RIMBORSI VARI NON RILEVANTE AI FINI IVA”, codice prodotto-progetto 2023_PD_3705, centro di costo 0193;

BILANCIO 2024:

- per **€ 13.221,75** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.005 del Bilancio 2023 -2025, annualità 2024, al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra citato Cap. 8800/2 del PEG 2023, codice prodotto-progetto 2024_PD_3705, centro di costo 0193;

BILANCIO 2025:

- per **€ 3.305,44** al Titolo 3 codice del piano dei conti integrato 3.05.02.03.005 del Bilancio 2023 -2025, annualità 2024, al capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra citato Cap. 8800/2 del PEG 2023 , codice prodotto-progetto 2025_PD_3705, centro di costo 0193;

10. di assumere ed impegnare, in base a quanto stabilito dagli artt. 7 e 17 del capitolato speciale d'oneri, a copertura delle spese per **Interventi per motivi di sicurezza, ordine ed interesse pubblico a carico del Comune** e dalle **eventuali rimozioni da rimborsare a causa di errore o provvedimento illegittimo imputabile all'Ente** , la complessiva presunta spesa di € 20.000,00 (I.C.) da imputarsi come di seguito riportato - **Codice Modalità di gestione Conto annuale: 003:**

BILANCIO 2023:

- per **€ 7.500,00** alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, Esercizio 2023, al cap. **32265** del PEG 2023 denominato “Rimozione e custodia veicoli in sosta vietata o abbandonati in area pubblica” - Codice Prodotto **2023_PD_3402** – Centro di Costo **0193**, centro di costo 0193;

BILANCIO 2024:

- per **€ 10.000,00** alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, Esercizio 2024, al cap. che nel

PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra citato cap. **32265** del PEG 2023 - Codice Prodotto **2024_PD_3402** – Centro di Costo **0193**, centro di costo 0193;

BILANCIO 2025:

- **per € 2.500,00** alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2023-2025, Esercizio 2025, al cap. che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra citato cap. **32265** del PEG 2023 - Codice Prodotto **2025_PD_3402** – Centro di Costo **0193**, centro di costo 0193;

11. di approvare la documentazione amministrativa della gara in premessa, avente ad oggetto la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento DELLA CONCESSIONE biennale DEL SERVIZIO DI RIMOZIONE, TRASPORTO, DEPOSITO E CUSTODIA DEI VEICOLI RIMOSI DALLE AREE PUBBLICHE O PRIVATE AD USO PUBBLICO, SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA, NEI CASI PREVISTI DAL CODICE DELLA STRADA E DA OGNI ALTRA NORMA DI RIFERIMENTO CHE DISCIPLINA LA MATERIA – CPV 50118100-6 Servizi di soccorso e rimozione di veicoli - consistente nei seguenti allegati, non pubblicabili al fine di tutelare la riservatezza della procedura di gara precedentemente al suo inserimento nella piattaforma telematica SATER INTERCENT-ER:

- Allegato 1 “Disciplinare di gara”;
- Allegato 2 “Istanza di ammissione alla gara”;
- Allegato 3 “Dichiarazione requisiti di ammissione alla gara”;
- Allegato 4 – Offerta quantitativa;
- Allegato “Schema di contratto”;
- Allegato “Richiesta di visione e/o copia di documenti amministrativi ex L. 241/1990 s.m.i.”.

12. di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 58 del Codice, la presente procedura sarà svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER);
- si procederà alla pubblicazione/consegna del bando-disciplinare di gara secondo le modalità di cui al D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di

Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G.): **9617181CD0**
- le spese di pubblicità legale della presente procedura saranno assunte dal Servizio Appalti e Contratti che ne richiederà il rimborso nei modi e termini di legge all'operatore economico aggiudicatario;

13. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 c. 32 della L. 190/2012 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

14. di dare atto che, ai sensi del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e del Regolamento Comunale dei Contratti, la forma contrattuale sarà a mezzo atto pubblico amministrativo in formato elettronico con firma digitale davanti all'ufficiale rogante dell'Ente;

15. di disporre l'invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti

Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

