

Proponente: 87.A
Proposta: 2023/56

del 30/01/2023



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 86

del 30/01/2023

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 63, C. 2, LETT. A) DEL D. LGS 50/2016, DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA TEMPORANEA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO – ACCOGLIENZA IN STRUTTURE RICETTIVE EXTRALBERGHIERE: AFFITTACAMERE O CASE E APPARTAMENTI PER VACANZE CON LIVELLO MINIMO DI PRESIDIO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI IN CONDIZIONE DI DISAGIO SOCIO-ABITATIVO – PERIODO FEBBRAIO 2023 – LUGLIO 2024 – CIG 960959262E; CPV 85311000-2

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 63, C. 2, LETT. A) DEL D. LGS 50/2016, DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA TEMPORANEA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO – ACCOGLIENZA IN STRUTTURE RICETTIVE EXTRALBERGHIERE: AFFITTACAMERE O CASE E APPARTAMENTI PER VACANZE CON LIVELLO MINIMO DI PRESIDIO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI IN CONDIZIONE DI DISAGIO SOCIO-ABITATIVO – PERIODO FEBBRAIO 2023-LUGLIO 2024 – CIG 960959262E; CPV 85311000-2.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- con delibera di Giunta 127 del 30/06/2022 dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Piano Integrato delle Attività ed Organizzazione (PIAO), l'integrazione del Piano delle performance 2022/24, del Piano Esecutivo di Gestione 2022 ed altri allegati, tra cui il documento di linee guida interne relative alla gestione dei progetti finanziati con risorse del PNRR;
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 47990 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG 174334 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di dirigente del servizio "Servizi Sociali";
- con atto n. PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali", come previsto dalla DGC 156/2018;
- tra gli obiettivi assegnati al servizio sul PEG 2023 sono stati individuati il PD 8722 "Gestione interventi di supporto alle problematiche abitative" e il PD 8944 "Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora";

Richiamati:

- la L.R. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e in particolare all'art. 5, comma 4 lett. d) della medesima prevede servizi ed interventi residenziali e semiresidenziali volti all'accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio ed inoltre lett. i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persone a rischio di emarginazione sociale,

anche per l'accoglienza , il sostegno e l'accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 14565/187 del 28/07/2010 di approvazione delle linee guida e orientamenti per la gestione di “Alloggi di assistenza abitativa” differenti per target, tipologia strutturale e aspetti gestionali ma tutti destinati all'accoglienza emergenziale, o comunque temporanea, di persone in condizione di disagio abitativo per motivi sociali ed economici, per quanto applicabili;
- il Piano sociale e sanitario della Regione Emilia-Romagna 2017-2019 approvato con deliberazione Assemblea legislativa n. 120/2021 e la deliberazione di Giunta Regionale n. 1423 del 2/10/2017 “Attuazione del Piano sociale e sanitario 2017-2019. Approvazione delle schede attuative d'intervento e di indirizzi per l'elaborazione dei piani di zona distrettuali per la salute ed il benessere sociale”;
- il Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 dell'ambito distrettuale di Reggio Emilia approvato Decreto del Sindaco n. PG 2018/98721 del 31/07/2018 e i relativi programmi attuativi annuali;
- le Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia, approvate in Conferenza Unificata il 5/11/2015;

Considerato che:

- le risorse per ospitalità e accoglienza ad oggi nella disponibilità del Servizio risultano insufficienti per far fronte alle diverse problematiche che interessano persone presenti sul territorio di Reggio Emilia, quali quelle legate all'abitare (ad esempio sfratti), la necessità di fornire sostegno ad individui singoli e nuclei in condizione di fragilità sociale e abitativa, con particolare attenzione ai nuclei con minori, con grave disagio sociale e/o di salute, ai senza dimora, nonché quella di permettere agli ospiti di riposizionare il proprio percorso individuale e sociale attraverso l'accoglienza temporanea, favorendo processi di inclusione sociale e promozione dell'autonomia;
- le valutazioni sui bisogni complessivi e l'esigenza di poter disporre di servizi strutturati per far fronte alle esigenze di accoglienza anche urgenti e impreviste, hanno reso necessario programmare ulteriori servizi;
- nell'ambito dei bisogni evidenziati, si ritiene di procedere all'affidamento di servizi di “Accoglienza abitativa temporanea per persone in condizione di disagio” ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95, c. 2 del D.Lgs 50/2016, secondo il progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri allegato e in conformità ai requisiti e criteri fissati nell'allegato OEV, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- il servizio in argomento concorre all'offerta di servizi di supporto in risposta a bisogni primari a favore di una popolazione esposta a rischi di emarginazione sociale e senza dimora che, particolarmente con la situazione di emergenza sanitaria Covid-19, si è reso necessario potenziare al fine di contenere situazioni di grave marginalità, avendo

come riferimento le Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia approvate in conferenza unificata il 5 novembre 2015, sia con risorse proprie che con quote attribuite a finanziamenti specifici;

- con Determinazione Dirigenziale n. 672 del 07/07/2022, veniva indetta la procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento a singoli lotti disgiunti del servizio di "Accoglienza abitativa temporanea per persone in condizione di disagio" per il periodo indicativamente da giugno 2022 a dicembre 2023;
 - Lotto 1 – CUI S00145920351202200033; CIG 9352774942;
 - Lotto 2 – CUI S00145920351202200034; CIG 9352801F88;
 - Lotto 3 – CUI S00145920351202200035; CIG 9352817CBD;
- con provvedimento dirigenziale n. 1533 del 07/09/2022 si è preso atto dell'esito di gara deserta relativamente al lotto 1, stante l'assenza di offerte, relativamente al suddetto lotto, allo scadere del termine per la presentazione delle stesse, riservandosi invece la verifica documentale e la conseguente ammissione al prosieguo di gara relativamente ai Lotti 2 e 3;
- nell'ambito dei bisogni evidenziati, si ritiene ora di procedere all'acquisto, tramite mercato elettronico MEPA di Consip, del servizio di "Accoglienza abitativa temporanea per persone in condizione di disagio – Accoglienza in strutture ricettive extralberghiere: affittacamere o case e appartamenti per vacanze con livello minimo di presidio socio educativo per persone o nuclei in condizione di disagio socio abitativo" ai sensi dell'art. 63, c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, secondo il progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri allegato;

Rilevato che:

- l'art. 1 c. 2 lett.a) della L.120/2020 fissa a € 139.000,00 il limite per l'affidamento diretto per servizi e forniture, nel rispetto del principio di rotazione, così come indicato nelle linee guida ANAC n.4, e nella deliberazione G.C. n. 138 del 05/09/2019, relativa a "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2019-2021: Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019" aggiornata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 22/03/2021 di aggiornamento delle misure di gestione del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021-2023;
- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, l'art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003, l'art. 1

Legge. n. 191 del 2004, l'art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

- non sono attive convenzioni CONSIP o SATER-Intercent-ER per la tipologia di prodotti da acquistare;

Precisato che:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare secondo le modalità previste dalla piattaforma di CONSIP riguarderà la prestazione di servizi per la realizzazione delle suddette attività nel periodo febbraio 2023 – luglio 2024;
- l'importo complessivo presunto della spesa ammonta a complessivi € 69.300,00 (IVA 10% compresa);

Dato atto che:

- il suddetto servizio è reperibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e la ditta Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale è presente sul MEPA di CONSIP;
- è stato esaminato il preventivo pervenuto dalla suddetta cooperativa valutando il prezzo e la rispondenza del servizio a quanto richiesto, tenuto conto delle esigenze evidenziate, ed è stato ritenuto congruo.

Ritenuto pertanto di provvedere all'affidamento diretto, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di SATER, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, con lo strumento della RdO ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016, del servizio di “Accoglienza in strutture ricettive extralberghiere: affittacamere o case e appartamenti per vacanze con livello minimo di presidio socio educativo per persone o nuclei in condizione di disagio socio abitativo”, per un importo stimato di **€ 63.000,00 oltre IVA 10%** (per una spesa complessiva di € 69.300,00 IVA 10% compresa) per il periodo febbraio 2023 – luglio 2024, in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 3409158 codice CIG n. 960959262E; precisando che il valore stimato per l'appalto, tenuto conto dell'opzione del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.Lgs 50/2016, è di **€ 75.600,00**;

Precisato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI per le modalità di svolgimento dell'appalto in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- il documento DURC è stato recepito e controllato a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002;

Evidenziato che l'affidamento di cui al presente provvedimento è finanziato con risorse proprie, fatti salvi futuri finanziamenti per l'ambito di interventi in argomento;

Dato infine atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 35 co. 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma CONSIP;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L.136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, è stato acquisito il CIG n. 960959262E;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016 e del regolamento attuativo D.Lgs 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del servizio "Servizi Sociali", Dott.ssa Germana Corradini;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- L. 328/2000;
- L.R. 2/2003;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art.14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art 1, comma 2 lett. a della L. 120/2020;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 211 del 18/10/2021;
- l'art. 1, L. 135 del 07/08/2012;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016,

aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 03/03/2022 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2022-2024;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di acquistare, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, del servizio “Accoglienza in strutture ricettive extralberghiere: affittacamere o case e appartamenti per vacanze con livello minimo di presidio socio educativo per persone o nuclei in condizione di disagio socio abitativo” ai sensi dell'art. 63, c. 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 per una spesa complessiva di **€ 63.000,00 oltre IVA 10%** (per una spesa complessiva di € 69.300,00 IVA 10% compresa), in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 3409158, **CIG 960959262E** CPV 85311000-2, da Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa P.IVA/C.F. 01367610357;
3. di procedere, ad esecutività del presente atto, alla conferma della bozza di trattativa diretta, alla stipula della stessa come richiamata in premessa e conseguentemente al predetto affidamento;
4. di impegnare la spesa complessiva di **€ 69.300,00** nei seguenti termini:

ANNO 2023 (11 mesi)

di impegnare la spesa di **€ 42.350,00** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2023-2025 **annualità 2023**, al capitolo **31416** del PEG 2023 denominato “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili”, codice prodotto-progetto **2023_PD_8722**, centro di costo **0127**, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG) 960959262E;

ANNO 2024 (7 mesi)

di impegnare la spesa di **€ 26.950,00** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2023-2025, **annualità 2024**, al capitolo che nel PEG 2024 sarà iscritto in corrispondenza del capitolo **31416** del PEG 2023, denominato “Spesa per la gestione di strutture e servizi

per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili”, **2024_PD_8722**, centro di costo **0127**, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG) 960959262E;

5. di dare atto che:

- il CIG assegnato al presente affidamento è n. 960959262E;
- nei confronti dell’aggiudicatario suindicato sono in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 dello medesimo Decreto, relativamente ad altro affidamento da parte dell’Ente, pertanto, ai sensi dell’art. 81 c. 4 del D. Lgs 50/2016, verranno utilizzati gli esiti del suddetto accertamento;
- si procederà alla consegna anticipata del servizio in pendenza di completamento della procedura con lo strumento dell’RDO e della stipula, al termine dei controlli;

6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall’art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all’obbligo della fatturazione elettronica;

7. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;

8. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del D. Lgs n. 267 del 18/8/2000;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dr.ssa Germana Corradini