

Proponente: 31.A
Proposta: 2023/499
del 07/03/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 231
del 08/03/2023

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO CON IL COMUNE DI MODENA, PREDISPOSTO AI SENSI DELL'ART. 15 C. 1 DELLA L. 241/1990, PER LO SVOLGIMENTO DI SELEZIONI PUBBLICHE PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE CON PROFILO DI "INSEGNANTE", "CAT. C1" E PROFILO DI "EDUCATORE" CAT. C 1

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE**

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 di I.D. del 20.12.2022, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 di I.D. del 19.04.2022 è stato approvato, tra l'altro, il Piano delle Performance 2022-2024 così come integrato con Deliberazione G.C. n. 127 del 30.06.2022 e con Deliberazione G.C. n. 265 del 15.12.2022;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 di I.D. del 12.01.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2021 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati, Conto che concorre alla definizione del parametro di spesa di personale unitamente al Rendiconto di Gestione del Comune;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 127 di I.D. del 30.06.2022, sono stati approvati il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) - di cui è parte integrante il Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023 stralcio anno 2022 soprarichiamato;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 160 di I.D. del 03.08.2022 avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 - PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA ALLA DATA DEL 01.09.2022." è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni dell'Ente 2022-2024 modifica e integrazione per l'anno 2022 – primo stralcio 2023;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 di I.D. del 31.01.2023, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023 - in cui sono tra l'altro, confluiti il Piano Triennale dei fabbisogni del personale ed il Piano delle Performance 2023-2025;

Vista e richiamata la **Deliberazione di G.C. 22.12.2022 n. 271 di I.D.** avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA PER L'ANNO 2022 – INTEGRAZIONE PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022.", con particolare riferimento a quanto previsto:

- **al punto 3 del dispositivo**, che testualmente recita: *di dichiarare, a valere per l'anno 2023, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione*

vista e richiamata integralmente la **Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D.** avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 E CONTESTUALE AGGIORNAMENTO DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE APPROVATO CON ATTO DI GIUNTA COMUNALE N. 2023/2 DEL 12/1/2023" con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 contenente la Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale, con particolare riferimento a quanto previsto:

- **al terzo punto elenco del dispositivo**, che testualmente recita: *di dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula degli accordi con altri enti per la gestione unica di concorsi e uso di graduatorie, al fine di accelerare le procedure di copertura autorizzate;*
- **al quarto punto elenco del dispositivo**, che testualmente recita: *di confermare per il triennio 2023-2025 i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente*

disposto col presente provvedimento, ivi compresi i criteri per l'individuazione di graduatorie di altri Enti da utilizzare per la copertura dei posti vacanti;

Tenuto conto che nella medesima Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D - Sezione 3 – *Organizzazione e Capitale Umano - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale* che al paragrafo **“Strategie di copertura del fabbisogno” - Quadro di sintesi**, è stata prevista la copertura di posti con profilo di Insegnante – Cat. C mediante indizione di nuovo Concorso Pubblico in accordo con altro Ente/Scorrimento graduatoria Altro Ente

TABELLA DI SINTESI ASSUNZIONI 2023 in autorizzazione con decorrenza e modalità di copertura

N.	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA AUTORIZZATA	DECORRENZA PREVISTA	CAT.
47	INSEGNANTE	Concorso Pubblico in accordo con altro Ente/ Concorso pubblico	25/08/2023	C
...omissis...				

Premesso che l'art. 15 c. 1 della L. 241/1990 stabilisce che le Amministrazioni pubbliche possano sempre concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d'interesse comune;

Riconosciuta l'opportunità e la convenienza di attivare adeguate forme di cooperazione che consentano agli Enti di acquisire il personale mediante svolgimento di concorsi unici tra più Amministrazioni;

Letto quanto indicato nella Direttiva Ministero Funzione Pubblica n. 3 del 2018, ed in particolare:
“Lo svolgimento dei concorsi in forma centralizzata o aggregata, con effettuazione delle prove in ambiti territoriali ampi,..... rappresenta un'opportunità comunque consigliata per tutte le restanti amministrazioni, dato che consente un'adeguata partecipazione ed economicità dello svolgimento della procedura concorsuale e l'applicazione di criteri di valutazione oggettivi e uniformi, tali da assicurare omogeneità qualitativa e professionale in tutto il territorio nazionale per funzioni equivalenti (art. 17, comma 1, lett. c, della legge 7 agosto 2015, n. 124).”;

Considerato che il Comune di Modena ha autorizzato nel Piano Triennale dei Fabbisogni 2023-2025 la copertura di n. 3 posti di “Istruttore educativo – posizione di lavoro Insegnante scuola infanzia” cat C mediante lo svolgimento di nuova procedura concorsuale pubblica;

Preso atto che il Comune di Reggio Emilia, intendendo avvalersi della possibilità di svolgimento dei concorsi pubblici in forma aggregata, aveva richiesto al Comune di Modena la disponibilità allo svolgimento di nuova procedura concorsuale con tale modalità, al fine di procedere alla copertura di parte dei posti di “Insegnante” cat C previsti in copertura nel Piano Triennale dei Fabbisogni per l'anno 2023, trattandosi di profilo professionale identico e di pari categoria giuridica;

Considerato inoltre che il Comune di Modena ha autorizzato nel medesimo Piano Triennale dei Fabbisogni 2023-2025 la copertura di n. 3 posti di “Istruttore educativo – posizione di lavoro Educatore infanzia” cat C mediante lo svolgimento di nuova procedura concorsuale pubblica;

Dato atto che il Comune di Reggio Emilia dispone attualmente di una propria graduatoria per l'assunzione di profilo analogo di “Educatore” cat. C approvata con Determinazione Dirigenziale n. 1292 di R.U.A.D. del 05.08.2021 e, pertanto, stante le attuali disposizioni normative, tale graduatoria risulta valida fino al 4.08.2023;

Considerato che nella Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D - Sezione 3 – *Organizzazione e Capitale Umano - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale - paragrafo “Evoluzione dei bisogni e obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse”, si prevede che limitatamente ai servizi dove le norme stabiliscono contingenti numerici (famiglia educativa, famiglia sociale e famiglia della vigilanza), sembra funzionale alla gestione dei servizi di riferimento e utile a ridurre la spesa per il tempo determinato, autorizzare fin da subito la sostituzione nel corso del 2023 del personale di ruolo cessato successivamente all'adozione del presente piano, qualora vi siano graduatorie disponibili, questo al fine di tentare di evitare il ricorso massivo alle assunzioni a termine (laddove possibile) e garantire gli standard di qualità e/o di efficienza tutelati dalle norme. Le sostituzioni potranno essere operate direttamente dal dirigente competente nei limiti degli stanziamenti di bilancio e del quadro*

complessivo della spesa attestato nel presente piano dei fabbisogni (conformemente Corte dei conti, Sez. Lombardia, con deliberazione n. 167/2021).

Considerato altresì che la medesima deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D al sesto punto elenco del dispositivo prevede *di confermare l'autorizzazione per il 2023, alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" all'assunzione a tempo indeterminato del personale educativo, assistenti sociali e polizia locale in sostituzione di personale dimissionario anche in corso d'anno, in caso di esistenza di graduatorie valide, nei limiti delle consistenze dotazionali approvate e fermo rimanendo l'invarianza della spesa ed il rispetto dei vincoli di sostenibilità finanziaria;*

Preso atto che si è ritenuto pertanto opportuno richiedere al Comune di Modena la possibilità di utilizzare la graduatoria in esito alla procedura concorsuale per la copertura di n. 3 posti di "Istruttore educativo – posizione di lavoro Educatore infanzia" cat C indetta con determinazione dirigenziale n. 359/2023, qualora si ravvisasse per il Comune di Reggio Emilia la necessità di reperire personale con profilo professionale di "Educatore" cat. C, successivamente alla scadenza della propria graduatoria;

Visto lo schema di accordo predisposto con il Comune di Modena, nel quale vengono specificate le modalità di espletamento della procedura concorsuale per l'assunzione di profili di "Istruttore educativo – posizione di lavoro Insegnante scuola dell' infanzia" cat. C e utilizzo della relativa graduatoria, nonché le modalità di utilizzo della graduatoria derivante dalla procedura concorsuale per l'assunzione di profili di "Istruttore educativo – posizione di lavoro Educatore infanzia" cat. C di cui in parola, nonché i compiti e gli impegni assunti da ciascun Ente, che verrà approvato contestualmente dal Comune di Modena con apposito provvedimento;

Visto in relazione alla previsione di riserve da indicare sui Bandi di Concorso:

- quanto previsto, in materia di riserve di legge, alle "Forze Armate":
 - dall'art. 1014 del Decreto Legislativo n. 66/2010 "Codice dell'ordinamento militare" e ss.mm.ii., ed in particolare:
 - al comma 1 – lettera a), relativamente alla riserva obbligatoria del 30% di posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigente nelle pubbliche amministrazioni a favore di volontari in ferma breve o ferma prefissata delle Forze Armate congedati senza demerito ovvero durante il periodo di rafferma nonché dei volontari in servizio permanente;
 - al comma 4 nel quale si specifica che, nel caso in cui la riserva per i volontari in ferma prefissata di cui sopra non possa operare integralmente o parzialmente, perché dà luogo a frazioni di posto, la frazione di posto determinatasi dovrà essere cumulata con la riserva relativa ad altri concorsi banditi dalla stessa amministrazione ovvero ne è prevista l'utilizzazione nell'ipotesi in cui l'Amministrazione procede ad assunzioni attingendo dalla graduatoria degli idonei;
 - e dall'art. 678 comma 9 del medesimo Decreto Legislativo n. 66/2010 "Codice dell'ordinamento militare" e s.m.i. recitante quanto segue:
"Le riserve di posti di cui all'art. 1014, si applicano anche agli Ufficiali di complemento in ferma biennale e agli Ufficiali in ferma prefissata che hanno completato senza demerito la ferma contratta.";

Considerato a tal proposito:

- che nella Determinazione Dirigenziale n. 1481 di R.U.A.D. del 29.08.2022 di indizione di un Concorso Pubblico per esami per la copertura di 3 posti di "GESTORE PROCESSI AMMINISTRATIVI" cat. C1 presso il Comune di Reggio Emilia di cui n. 1 riservato a favore dei soggetti contemplati dall'art. 18 della Legge n. 68/1999 e s.m.i., ultimo concorso pubblico indetto dal Comune di Reggio Emilia, si prendeva atto che non si sarebbe applicata la riserva di cui agli artt. 1014 co. 1) e 678 comma 9) del Decreto Legislativo n. 66/2010 e successive modificazioni ed integrazioni (c.d. FF.AA.) – poichè in tale procedura era prevista una riserva a favore di soggetti contemplati dall'art. 18 della Legge n. 68/1999 e che applicando la riserva FF.AA. si sarebbe superato il 50% dei posti messi a Concorso e pertanto rimaneva **un "debito" di 1** in termini di frazioni di posto che sarebbe stata portata successivamente in aumento nell'indizione di prossimi Concorsi pubblici;
- che al fine di determinare la quota di riserva di posti FF.AA. da destinare al profilo professionale di cui al CONCORSO PUBBLICO indetto in forma aggregata con il Comune di Modena, tenuto conto di quanto sopra specificato si partiva da un debito di posto di "1";

- che conseguentemente, sui totali 15 posti conferiti al Comune di Modena ed inseriti nel Concorso Pubblico, si siano calcolati 5 posti da riservare alle FF.AA. (corrispondente al 30% di 15), che, aggiungendo il “debito” residuo dall’indizione dell’ultima procedura pubblica si raggiungono 6 posti che da riservare, prendendo altresì atto che non residuano in tal modo frazioni di posti da riservare ai beneficiari FF.AA. di cui agli artt. 1014 co. 1) e 678 comma 9) del Decreto Legislativo n. 66/2010 e s.m.i. nei prossimi Concorsi Pubblici;
- che conseguentemente nel Bando di Concorso Pubblico indetto in forma associata con il Comune di Modena è stata prevista la riserva a favore dei beneficiari delle FF.AA. pari a 6 posti per il Comune di Reggio Emilia;

Preso infine atto che, così come previsto nell’accordo in via di approvazione, la quota a carico del Comune di Reggio Emilia sia pari a complessivi Euro 3.000 oltre alla messa a disposizione di un membro esperto da inserire nella Commissione Giudicatrice;

Tutto ciò premesso, si ritiene di dover procedere alla approvazione dello schema di accordo per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto ed alle condizioni tutte in esso riportate e contenute nell’allegato A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale, che verrà contestualmente approvato dal Comune di Modena con apposito provvedimento;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell’Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l’art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali;

Visto l’incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027) della direzione *ad interim* del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione” a decorrere dal 01.02.2023;

DETERMINA

1. di approvare lo schema di accordo con il Comune di Modena, predisposto ai sensi dell’art. 15 della Legge 241/1990, per lo svolgimento di selezioni pubbliche per l’assunzione di personale con profilo di “insegnante” cat. C 1, e profilo di “Educatore” cat. C1, di cui all’allegato A) alla presente determinazione, che ne costituisce parte integrante, sia sotto il profilo formale, sia sotto il profilo sostanziale;
2. che la sottoscritta Dirigente del “Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione” è stata autorizzata con Deliberazione G.C. n. 13 del 31.01.2023 alla stipula con propri atti dell’accordo in corso di approvazione e provvederà alla trasmissione dello stesso al Comune di Modena;
3. di prendere atto che, così come previsto nell’accordo in via di approvazione, la quota a carico del Comune di Reggio Emilia è pari a complessivi Euro 3.000 oltre alla messa a disposizione di un membro esperto da inserire nella Commissione Giudicatrice e che pertanto occorre provvedere ad impegnare tale somma al Titolo 1, alla missione/programma 01.10, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 - **1.03.02.99.005 del Bilancio Pluriennale 2023-2025 – Esercizio 2023**, al capitolo **1400** “Compensi a componenti di concorso e altre spese accessorie per concorsi” del PEG 2023, codice prodotto – progetto 3101 “Reclutamento del

personale a tempo determinato e indeterminato ed altre tipologie di personale finalizzate al funzionamento ed allo sviluppo dell'ente", Centro di Costo 0115, codice transazione UE 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE), codice COFOG: 01.1.1 codice modalità di gestione conto annuale 001.

Ai sensi dell'art. 183, comma 7 del più volte citato T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. si trasmette il presente provvedimento alla Ragioneria Comunale per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dott.ssa Giubbani Battistina)