

**Proponente: 13.A**  
**Proposta: 2023/500**

**del 07/03/2023**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 233**

**del 08/03/2023**

**ENTRATE**

**Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** CANONE UNICO PATRIMONIALE, PRESUPPOSTO PUBBLICITA' - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI STAMPA, IMBUSTAMENTO E SPEDIZIONE DEGLI AVVISI DI PAGAMENTO PER L'ANNO 2023; CONFERMA DEL SERVIZIO "BOLLETTINO INCASSI EVOLUTI" DI POSTE ITALIANE PER L'INCASSO E DELL' INTERMEDIARIO TECNOLOGICO CON IL NODO PAGOPA.

## LA DIRIGENTE

### **Premesso che:**

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20.12.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 -2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];

con deliberazione di Giunta Comunale del 12/01/2023 n. 2 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse Finanziarie per l'esercizio 2021/2023 per macro obiettivi e allegati;

con provvedimento PG 55214 con decorrenza 1.5.2018 il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Lorenza Benedetti l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del Servizio Entrate ai sensi dell'art. 50 c. 10 D.Lgs 267/2000 e dell'art. 13 sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi,

con atto PG 239197 del 30.12.2019 "Attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali" il Sindaco, al fine di consentire l'espletamento dell'iter delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale, ha proceduto all'attribuzione temporanea degli incarichi dirigenziali con decorrenza 1 gennaio 2020 e con scadenza al 31 gennaio 2020 confermando la responsabilità di direzione del Servizio Entrate in capo alla Dott.ssa Benedetti Lorenza;

con ulteriore atto PG 25249 del 31.1.2020, dal 1.2.2020 e comunque non oltre il termine di mandato dello stesso, Il Sindaco ha confermato la responsabilità di direzione del Servizio Entrate in capo alla Dott.ssa Benedetti Lorenza.

**Vista** la legge 190/2019, che all'art. 1 nei commi da 816 a 847 disciplina il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, che sostituisce l'imposta comunale sulla pubblicità ed altre entrate;

**Visto** il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del procedimento di rilascio delle concessioni di occupazioni di suolo pubblico, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 69 ID del 29 marzo 2021, in vigore dal 01.01.2021; con particolare riguardo al capo II che riguarda il canone di esposizione pubblicitaria.

### **Constatato che**

- negli anni precedenti al 2020, alla scadenza del pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, erano stati inviati gli avvisi di pagamento correlati di bollettino prestampato collegato al servizio "BancoPosta – Incasso Tributi Locali", accessorio al conto corrente di BancoPosta P.A. fornito dalla ditta Poste Italiane S.P.A. con contratto scaduto il 31/12/2019;
- il D.Lgs. 82/2005 prevede all'art. 17 che ogni pubblica amministrazione sia tenuta ad istituire un ufficio dirigenziale, denominato Ufficio per la Transizione al Digitale (UTD), che promuova la transizione alla modalità operativa digitale, abilitando l'erogazione di servizi pubblici sempre più veloci, efficaci, aperti ed accessibili, e coordinando i processi di riorganizzazione necessari a raggiungere questo obiettivo;
- l'articolo 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale di cui al D.Lgs. n. 82/2005, ha definito una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, messa a disposizione dal Consiglio dei ministri attraverso il sistema pubblico di connettività digitale;

- la piattaforma dedicata è identificata con PagoPa (Gestione elettronica dei pagamenti verso la PA), sistema che interconnette tutti i prestatori di servizi di pagamento alle Pubbliche amministrazioni e consente al cittadino di effettuare il pagamento scegliendo lo strumento preferito;
- il D. Lgs n. 162 del 30/12/2019 recante “Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica”, cosiddetto “decreto milleproroghe” ha prorogato al 30/06/2020 il termine a decorrere dal quale i pagamenti alle PPAA potranno essere effettuati esclusivamente attraverso la Piattaforma PagoPA, come da art. 5 del D.Lgs n. 82/2005;
- nel 2020 gli avvisi di pagamento relativi all’imposta comunale sulla pubblicità da inviare ai contribuenti sono stati creati utilizzando il servizio “Bollettino incassi evoluti” fornito da Poste Italiane, che permette l’incasso delle somme attraverso un modello di pagamento (bollettino evoluto) conforme alle linee guida AGID con dati di pagamento attestati sulla Piattaforma PagoPA, secondo le condizioni generali riportate nell’allegata Richiesta di attivazione; il medesimo strumento è stato utilizzato nel 2021 per l’incasso delle quote di Canone Unico che hanno come presupposto l’esposizione di pubblicità;
- a partire dallo scorso anno è stato attivato il servizio di archiviazione, che consente di avere agevole accesso agli avvisi di pagamento memorizzati e di inviarne copia ai contribuenti che non li abbiano ricevuti per posta o li abbiano smarriti.
- Si sta procedendo al cambio del software utilizzato per la gestione del canone pubblicitario;
- tra le prestazioni del nuovo software è compresa la possibilità di produrre gli avvisi di pagamento in formato digitale ed inviarli tramite email oppure ad altro software che li inoltri via PEC;
- si prevede che l’installazione del nuovo programma informatico consentirà di inviare, con le nuove modalità, che sono state più volte auspiccate dagli utenti, gli avvisi di pagamento per l’anno 2023;
- nell’eventualità che la programmata installazione software ritardi o subisca problemi inattesi, occorre provvedere per tempo ad una modalità alternativa di creazione ed invio degli avvisi di pagamento, che è stata individuata in quella già precedentemente utilizzata;
- il servizio di conto corrente è utilizzato a prescindere dalla modifica del software e delle procedure e le spese collegate saranno effettuate.

### **Considerato che**

- occorre prevedere la stampa, imbustamento e recapito di circa 1300 avvisi di pagamento, con allegato modulo di pagamento PagoPA (tre moduli per i contribuenti che sono ammessi al pagamento rateale), relativi al canone di esposizione pubblicitaria permanente per l’anno 2023;
- le caratteristiche del software gestionale utilizzato rendono necessario scambiare i dati di pagamento attraverso un sistema affidabile e consolidato, e negli anni precedenti ha fornito prestazioni soddisfacenti operando assieme al servizio “Bollettino Incassi Evoluti”;

**Atteso che** il Regolamento prevede che la scadenza per il pagamento del canone o della sua prima rata è fissata al 30 aprile di ogni anno;

**Rilevato che** ai fini del suddetto servizio è necessario un supporto specializzato nonché l'impiego di strumenti tecnici adeguati che consentano l'utilizzo dei tracciati stampa elaborati dal gestionale dell'ufficio, per generare e far pervenire ai contribuenti il bollettino PagoPA, al fine di assicurare il raggiungimento in tempi brevi degli obiettivi prefissati;

**Viste** le condizioni generali per la fornitura dei servizi di conto corrente e Bollettino Incassi Evoluti da parte di Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma – C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006 che prevedono spese articolate come segue: tenuta conto € 180,00 annuali, rimborso imposta di bollo € 100 annuali ed una commissione di incasso pari a € 0,45 per ogni bollettino incassato, stimando che non più di 200 bollettini saranno pagati con questa modalità;

**Vista** la proposta contrattuale OMF-22/0329 presentata da Postel S.P.A. con sede legale in via Carlo Spinola, 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000, per l'incasso dei tributi prevede:

- servizio di stampa ed imbustamento al costo base unitario di € 0,224 (+IVA 22%), oltre al costo unitario di € 0,022 (+IVA 22%) per archiviazione; maggiorato di € 0,037 (+IVA 22%) per i circa 200 contribuenti che hanno diritto al pagamento rateale,

- tariffa unitaria di € 1,20 per spedizione Posta 4,

- spedizione da affidarsi da parte di Postel S.P.A. a Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma – C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006;

**Visto** l'allegato schema di mandato con rappresentanza, mediante il quale si incarica Postel SPA ad effettuare la spedizione con Poste Italiane alle condizioni ivi richiamate;

**Atteso** che le singole voci di spesa si riassumono come nel seguente schema:

#### **BANCO POSTA Bollettino Incassi Evoluti – POSTE ITALIANE SPA**

€ 180 (€ 15,00 mensili) spese di tenuta conto,

€ 0,45 per ciascun bollettino incassato,

€ 100,00 Imposta Bollo su c.c.p.

#### **POSTEL SPA**

€ 0,246 + IVA per ciascun invio base (stampa, imbustamento, archiviazione - tre fogli),

€ 0,037 + IVA supplemento per stampa foglio extra (contribuenti con pagamento rateale)

#### **POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA**

Spese di affrancatura (BOLLI) Posta 4: € 1,20 per busta di peso fino a gr. 20.

**Considerato** che si prevede di inviare non più di 1300 richieste di pagamento del canone di esposizione pubblicitaria, per una spesa presunta massima per stampa, imbustamento ed archiviazione pari ad € 327,20 + IVA (€ 399,18 IVA compresa se dovuta) che sarà fatturata da Postel ed una spesa presunta per spedizione/consegna Posta 4 senza materiale affrancatura pari ad € 1.560,00 (esente IVA) che sarà fatturata da Poste Italiane come da mandato sopra richiamato;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

#### **Visti**

- il T.U. D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli art. 107, 151 comma 4 e 183;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto comunale;

- l'art. 13 e 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 36, comma 2, punto a) del D.lgs. n° 50/2016 che prevede la modalità, per affidamenti di importo inferiore ad € quarantamila o per lavori in amministrazione diretta, dell'affidamento diretto, da parte del Dirigente del Servizio e che si ritiene di affidare direttamente a Poste Italiane per quanto attiene al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" accessorio al conto Bancoposta già attivo ed a Postel per quanto relativo al servizio di stampa, imbustamento e consegna degli avvisi di pagamento in quanto gestionalmente ed economicamente funzionale al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" già in corso di affidamento a Poste Italiane quale prosecuzione del servizio Incasso Tributi Locali;
- la legge finanziaria 2019 all'art.1 c.130 ha innalzato l'obbligo del ricorso al Mepa o Centrali di committenza regionale da euro 1000 a euro 5000 senza obbligo di richiedere il parere preventivo all'organo competente;
- la corrispondenza con Postel PG 2019/56477, la quale avvalendosi della clausola relativa al valore minimo degli ordinativi, ha rifiutato l'espletamento del servizio nell'ambito della convenzione Intercent-ER ed ha dichiarato inoltre l'incompatibilità tecnica dei lotti Intercent-ER con il servizio incasso tributi locali;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 che alla lettera d) attribuisce ai dirigenti la competenza relativa agli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa.

**Dato atto** che sono assegnati i codici smartCIG come da seguente schema:

Affidatario	Servizio	Spesa presunta	SmartCIG
<b>POSTE ITALIANE SPA</b>	Bancoposta ITL- Bollettino incassi evoluti	370,00	ZAC3A43950
<b>POSTEL SPA</b>	Stampa, imbustamento, archiviazione	399,18	Z9E3A43976
<b>POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA</b>	Consegna	1.560,00	Z523A43991

**Sottolineato** che non sussistono cause di incompatibilità in capo alla sottoscritta responsabile del procedimento;

**Rilevato** che le proposte sopra riportate sono vantaggiose per il Comune sia per quanto riguarda l'aspetto economico, che per quanto attiene all'aspetto gestionale del servizio;

## **DETERMINA**

- di attivare il servizio "Bollettino Incassi Evoluti", Profilo Avanzato con Servizio di Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso collegato al conto corrente IBAN IT42A0760112800001023461740 dedicato al pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e di stimare la spesa per i servizi relativi al conto corrente in euro 370,00 smart CIG ZAC3A43950 ;

- di affidare a Poste Italiane S.p.A. il ruolo di Intermediario Tecnologico per le attività tecniche per lo scambio dei flussi con il Nodo dei Pagamenti-SPC per i servizi indicati nel piano di attivazione dei servizi;
- di prenotare la spesa di € 370,00 relativa al conto corrente e servizi di rendicontazione, con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 al capitolo 09500/11 del PEG 2023 denominato “Spese per Servizi Amministrativi Riscossione Canone Unico esposizione pubblicitaria e Imposta di Soggiorno”, codice prodotto-progetto 2023\_PD\_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione per il servizio di tenuta conto, pagamento imposta di bollo su conto corrente e servizio di rendicontazione ad esso collegato è effettuata con addebito diretto sul conto corrente e nota in estratto conto;
- di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, alla ditta Postel S.p.A. del Gruppo Poste Italiane S.p.A., con sede legale in via Carlo Spinola 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000,
  - il servizio di stampa ed imbustamento degli avvisi di pagamento precompilati (con allegato modulo PagoPA) relativi al canone unico patrimoniale, per la componente che ha come presupposto l’esposizione di pubblicità, per l’anno 2023, stimati in un numero massimo di 1300 per un valore massimo stimato pari ad € 327,20 + IVA (€ 399,18 compresa IVA se dovuta) - smart CIG Z9E3A43976 ,
  - il servizio di spedizione e consegna Posta 4 per una spesa presunta pari ad € 1.560,00 esente IVA per il tramite di Poste Italiane a seguito del mandato con rappresentanza citato in premessa relativi all’imposta comunale di pubblicità smart CIG Z523A43991 ;
- di prenotare la spesa di € 399,18 relativa a stampa, imbustamento e archiviazione degli avvisi di pagamento ICP con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 al capitolo 09500/11 del PEG 2023 denominato “Spese per Servizi Amministrativi Riscossione Canone Unico esposizione pubblicitaria e Imposta di Soggiorno”, codice prodotto-progetto 2023\_PD\_1308, centro di costo 188;
- di prenotare la spesa di € 1.560,00 relativa alla consegna degli avvisi di pagamento ICP con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 al capitolo 09500/11 del PEG 2023 denominato “Spese per Servizi Amministrativi Riscossione Canone Unico esposizione pubblicitaria e Imposta di Soggiorno”, codice prodotto-progetto 2023\_PD\_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione sarà effettuata con dispositivo di pagamento a seguito di presentazione di regolari fatture, previo riscontro ed attestazione della regolarità della fattura stessa;
- di approvare i seguenti allegati:
  - a) Richiesta di attivazione Servizio Bollettino Incassi Evoluti;
  - b) Allegato 2 Scheda profilo avanzato;
  - c) Allegato 4 Disposizioni relative al piano straordinario contro le mafie;
  - d) Bie Avanzato Dati per il piano di attivazione dei soggetti intermediati;

- e) BIE Scheda tecnica elaborazione dei flussi per la stampa;
- f) Attestazione del cliente per contratti negoziati fuori dei locali commerciali;
- g) Modulo di richiesta di trasmissione delle fatture da parte di Poste Italiane SPA.

Si dispone l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all' art.183 c. 7 del D.lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.