

Proponente: 31.A
Proposta: 2023/531
del 10/03/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 420
del 10/03/2023

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E UNIONE COMUNI PIANURA REGGIANA PER L'UTILIZZO DA PARTE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA DI GRADUATORIA CONCORSUALE VIGENTE APPROVATA DALL'UNIONE COMUNI PIANURA REGGIANA PER L'ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO DI N. 5 UNITA' DI PERSONALE CON PROFILO DI AGENTE CAT C IN ATTUAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023-2025 INSERITO NELLA SEZIONE 3 DEL PIAO APPROVATO CON DGC N. 13 DI I.D. DEL 31.01.2023

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE**

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 di I.D. del 20.12.2022, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 di I.D. del 19.04.2022 è stato approvato, tra l'altro, il Piano delle Performance 2022-2024 così come integrato con Deliberazione G.C. n. 127 del 30.06.2022 e con Deliberazione G.C. n. 265 del 15.12.2022;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 di I.D. del 12.01.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2021 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 di I.D. del 28.04.2022 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati, Conto che concorre alla definizione del parametro di spesa di personale unitamente al Rendiconto di Gestione del Comune;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 127 di I.D. del 30.06.2022, sono stati approvati il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) - di cui è parte integrante il Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023 stralcio anno 2022 soprarichiamato;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 di I.D. del 31.01.2023, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023 - in cui sono tra l'altro, confluiti il Piano Triennale dei fabbisogni del personale ed il Piano delle Performance 2023-2025;

Vista e richiamata la **Deliberazione di G.C. 22.12.2022 n. 271 di I.D.** avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA PER L'ANNO 2022 – INTEGRAZIONE PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022.", con particolare riferimento a quanto previsto:

- **al punto 3 del dispositivo**, al **punto 3** dove si dichiarava "...a valere per l'anno 2023, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2023 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione";

Vista e richiamata integralmente la **Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D** avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 E CONTESTUALE AGGIORNAMENTO DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE APPROVATO CON ATTO DI GIUNTA COMUNALE N. 2023/2 DEL 12/1/2023" con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 contenente la Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale, con particolare riferimento a quanto previsto:

- **al terzo punto elenco del dispositivo**, che testualmente recita: *di dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula degli accordi con altri enti per la gestione unica di concorsi e uso di graduatorie, al fine di accelerare le procedure di copertura autorizzate;*
- **al quarto punto elenco del dispositivo**, che testualmente recita: *di confermare per il triennio 2023-2025 i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente disposto col presente provvedimento, ivi compresi i criteri per l'individuazione di graduatorie di altri Enti da utilizzare per la copertura dei posti vacanti;*

Tenuto conto di quanto autorizzato nella medesima Deliberazione di G.C. 31.01.2023 n. 13 di I.D di approvazione del PIAO, alla Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale al paragrafo “Strategie di copertura del fabbisogno” - Quadro di sintesi, dove è stata prevista la copertura di posti con profilo di Agente – Cat. C mediante scorrimento graduatoria altro Ente/unica regionale

TABELLA DI SINTESI ASSUNZIONI 2023 in autorizzazione con decorrenza e modalità di copertura

N.	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA AUTORIZZATA	DECORRENZA PREVISTA	CAT.
...omissis...				
5	AGENTE	scorrimento graduatoria altro Ente/unica regionale	01/04/2023	C
...omissis...				

Richiamata per completezza la Deliberazione di G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D. che approva il “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 - ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI – RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA”, con particolare riferimento a quanto previsto nelle sezione “Strategie di recruiting” relativamente all'utilizzo di graduatorie di altri enti, previo accordo o convenzione ai sensi di legge, nello spirito di reciproca collaborazione fra enti, ai criteri di individuazione di Enti e graduatorie da richiedere in utilizzo, in carenza o in esaurimento di graduatorie proprie, richiamando a tal fine i principi di “discrezionalità”, propri dei poteri del “privato datore di lavoro” di cui alla deliberazione n. 290/2019 della Corte dei Conti del Veneto;

Considerato pertanto che – in attuazione del citato PTFP 2023-2025 (approvato con Delib. di G.C. n. 13 di I.D. del 31.01.2023) - il Comune di Reggio nell'Emilia deve procedere all'assunzione a tempo indeterminato e pieno di n. 5 unità con profilo di “Agente” (cat. C) mediante utilizzo di graduatoria di altro Ente, previo accordo o convenzione ai sensi di legge, stante l'assenza di propria graduatoria concorsuale valida di pari professionalità e tenuto conto del completo esaurimento della graduatoria regionale derivante dal “CORSO-CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER LA COPERTURA A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI N. 154 POSTI DI AGENTE DI POLIZIA LOCALE (CAT. GIUR. C) DI CUI N. 31 POSTI RISERVATI AI VOLONTARI DELLE FORZE ARMATE AI SENSI DEL D.LGS. N. 66/2010” indetto dalla Regione Emilia Romagna - ed approvata con Determinazione Dirigenziale n. 24516 del 23.12.2021 che non presenta più alcun candidato idoneo e risulta pertanto esaurita;

Preso atto, a tal proposito, di quanto previsto da:

- l'art. 9 comma 1 della Legge n. 3 del 2003, ove è dato leggere che “...le Amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione con le modalità indicate in un regolamento statale da approvare ai sensi dell'art. 17 della Legge 400/1988...”;
- l'art. 3 comma 61 della Legge n. 350 del 2003, il quale stabilisce che “...In attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate”;
- l'art. 1 comma 100 della Legge n. 311 del 2004, secondo cui “...In attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui all'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350.”;

Considerato, inoltre, l'orientamento uniforme manifestato tramite i pareri ANCI 8.09.2004 e 11.05.2017, la nota Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica UPPA n. 6351 del 13.03.2004, la circolare Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica UORCC.PA n. 5 del 21.11.2013 e la deliberazione n. 124/2013/PAR 3.10.2013 della Corte dei Conti Umbria, dove si ritiene ammissibile che il “previo accordo” tra amministrazioni pubbliche ai fini dell'utilizzo da parte dell'una della graduatoria dell'altra, previsto dall'art. 3, comma 61, della Legge n. 350/2003, avvenga anche successivamente all'approvazione della graduatoria in parola;

Ricordato, per quanto attiene alla forma dell'accordo tra amministrazioni per lo scorrimento di graduatorie, l'orientamento della giurisprudenza verso soluzioni che valorizzino l'autonomia dell'ente e si situino nell'alveo dei poteri propri del privato datore di lavoro (cfr. TAR Veneto sentenza n. 864/2011 e Corte dei conti del Veneto deliberazione n. 290/2019, TAR Piemonte, Sezione I, n. 1040 del 28.11.2022);

Preso atto che:

- il Comandante del Servizio di Polizia Locale del Comune di RE, Dott. Stefano Poma, è stato autorizzato a svolgere l'incarico di componente esperto nella Commissione Esaminatrice della Selezione Pubblica per esami per la copertura di n° 3 posti di Agente di Polizia Locale di cat. C indetta dall'Unione Comuni Pianura Reggiana con determinazione n. 467 adottata in data 08/11/2022;
- con determinazione dirigenziale n. 84 del 21.02.2023 l'Unione Comuni Pianura Reggiana ha approvato la graduatoria finale della Selezione Pubblica per esami per l'assunzione di n. 3 Agenti di Polizia Locale di Cat. C. presso l'Unione stessa, profilo che risulta corrispondente e di pari categoria giuridica rispetto alle esigenze del Comune di Reggio Emilia;
- riportando la graduatoria un numero congruo di candidati idonei potenzialmente sufficiente a soddisfare le esigenze assuntive dell'Ente ed evidenziato che la graduatoria dell'Unione Comuni Pianura Reggiana risponde agli indirizzi di cui alla Deliberazione di G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D. in quanto analoga per professionalità ricercata, tipologia di programma e/o di prove d'esame, di recente approvazione e con un numero adeguato di candidati idonei, approvata da amministrazione territorialmente vicina e del medesimo comparto di contrattazione, con comunicazione del 28.02.2023 trasmessa a mezzo pec n. 59557 di P.G. del 02/03/2023 si è provveduto a richiedere all'Unione Comuni Pianura Reggiana, la disponibilità a concedere, nello spirito di collaborazione tra Enti, l'utilizzo della graduatoria in esito alla predetta Selezione, per l'assunzione di n. 5 figure da inquadrare in analogo profilo di pari categoria giuridica C1 da effettuarsi dal primo momento utile;
- con lettera del 02.03.2023, l'Unione Comuni Pianura Reggiana ha confermato la disponibilità a concedere a questo Comune l'utilizzo della graduatoria approvata con determinazione dirigenziale n. 84 del 21.02.2023, comunicando che tale utilizzo sarebbe stato disciplinato mediante apposita convenzione fra Enti;
- con Deliberazione della Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana n. 11 del 08.03.2023 è stato approvato dall'Unione lo schema dell'accordo di che trattasi;

Visto e valutato tutto quanto disposto nello Schema di Accordo approvato dalla Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana con Deliberazione n. 11 del 08.03.2023, il quale, così come trasmessoci dall'Unione stessa e recante gli estremi di suddetta deliberazione di approvazione, costituisce ALLEGATO 1 - parte integrante e sostanziale - alla presente determinazione e si intende qui integralmente richiamato;

Valutati, in particolare, tutti i criteri di utilizzo della graduatoria di che trattasi da parte della scrivente Amministrazione nonché i compiti e gli impegni assunti da ciascun Ente, esplicitati nello Schema di Accordo di cui sopra, ai quali si fa espresso rinvio;

Ritenuto opportuno, per tutte le ragioni indicate in premessa, di:

- approvare il suddetto schema di accordo per l'utilizzo della graduatoria concorsuale per la copertura di 5 posti a tempo pieno e indeterminato di "agente di polizia locale", categoria C allegato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione (ALLEGATO 1) così come già approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana n. 11 del 08.03.2023;
- di trasmettere - unitamente alla presente Determinazione - l'Accordo di che trattasi recante gli estremi dei due rispettivi provvedimenti di approvazione (Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana n. 11 del 08.03.2023 e presente determinazione del Comune di Reggio Emilia), sottoscritto dalla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione del Comune di Reggio Emilia, che agisce in nome e per conto dello stesso, all'Unione Comuni Pianura Reggiana, ai fini della sua sottoscrizione, in nome e per conto di detta Unione, da parte della Segretaria Dott.ssa Moschetta Marilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2023;

DETERMINA

1. di approvare, a seguito delle valutazioni e per le motivazioni sopra esposte, lo schema di accordo tra il Comune di Reggio Emilia e l'Unione Comuni Pianura Reggiana per l'utilizzo, da parte del Comune di Reggio Emilia, della graduatoria scaturita dalla Selezione Pubblica per esami per la copertura a tempo pieno e indeterminato di n. 3 posti di Agente di Polizia Locale con inquadramento tabellare i categoria C1 del CCNL Enti Locali presso presso l'Unione Comuni Pianura Reggiana – approvata con determinazione n. 84 del 21.02.2023 dell'Unione - che regola le modalità di utilizzo, da parte della scrivente Amministrazione, della predetta graduatoria – Schema già approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana n. 11 del 08.03.2023 e che si allega al presente provvedimento (ALLEGATO 1) a costituirne parte integrante e sostanziale - al fine di dare esecuzione a quanto disposto nel PTFP 2023-2025 approvato con Deliberazione di G.C. n. 13 del 31.01.2023, ed in specie all'assunzione a tempo indeterminato di n. 5 unità di personale da inquadrare in analogo profilo di "Agente" cat. C;
2. di dare atto che la sottoscritta Dirigente del "Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" è stata autorizzata con Deliberazione G.C. n. 13 del 31.01.2023 alla stipula con propri atti dell'accordo in corso di approvazione con il presente provvedimento e provvederà alla trasmissione dello stesso all'Unione Comuni Pianura Reggiana;
3. di trasmettere - unitamente alla presente Determinazione – il suddetto Accordo recante gli estremi dei due rispettivi provvedimenti di approvazione (Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni Pianura Reggiana n. 11 del 08.03.2023 e presente Determinazione del Comune di Reggio Emilia), sottoscritto dalla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione del Comune di Reggio Emilia, che agisce in nome e per conto dello stesso, all'Unione Comuni Pianura Reggiana, ai fini della sua sottoscrizione, in nome e per conto di detta Unione, da parte della Segretaria Dott.ssa Moschetta Marilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dott.ssa Giubbani Battistina)