

Proponente: 87.A
Proposta: 2023/230

del 29/03/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 319

del 29/03/2023

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA TECNICA, AI SENSI DEGLI ARTT. 63 C. 2 LETT. C) E 106 C. 11 D.LGS. 50/2016, DELL'APPALTO RELATIVO ALLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "ACCOGLIENZA NOTTURNA DI PERSONE ALCOL-TOSSICODIPENDENTI SENZA DIMORA CON POTENZIAMENTO DELLA STAGIONE INVERNALE" PERIODO 01/04/2023-30/09/2023 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 265 DEL 23/03/2021) CIG N. 858327134d E CONTESTUALE ESTENSIONE ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO AI SENSI DELL'ART. 106 C. 12 D. LGS. 50/2016 – IMPEGNI DI SPESA

OGGETTO: PROROGA TECNICA, AI SENSI DEGLI ARTT. 63 C. 2 LETT. C) E 106 C. 11 DEL D. LGS 50/2016, DELL'APPALTO RELATIVO ALLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "ACCOGLIENZA NOTTURNA DI PERSONE ALCOL-TOSSICODIPENDENTI SENZA DIMORA CON POTENZIAMENTO DELLA STAGIONE INVERNALE" PERIODO 01/04/2023-30/09/2023 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 265 DEL 23/03/2021) CIG N. 858327134D E CONTESTUALE ESTENSIONE ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO AI SENSI DELL'ART. 106 C. 12 DEL D. LGS. 50/2016 – IMPEGNI DI SPESA.

LA DIRIGENTE

Premesso:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- con provvedimento del Sindaco PG n. 57828 del 28/02/2023 è stato prorogato l'incarico dirigenziale alla dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di dirigente del servizio "Servizi Sociali"; l'incarico ha validità dal 01/03/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con atto n. PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali", come previsto dalla DGC 156/2018;
- è stato attribuito al Servizio "Servizi Sociali" il prodotto di PEG 2023_PD_8944 "Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora";

Richiamate:

- con Determinazione Dirigenziale n. 1181 del 07/12/2020, legalmente esecutiva in data 14/12/2020, veniva indetta la procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento del servizio "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora" per la durata di due anni (aprile 2021 – marzo 2023); CPV 85311000-2; CUI: S00145920351201900052; CIG 858327134D, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base

del miglior rapporto qualità-prezzo ex art. 95 c. 2 D.Lgs. 50/2016, con contestuale approvazione delle modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione del servizio stesso, contenute nel progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri e nel documento OEV allegati alla determinazione stessa; l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto, pari a due anni, è stato quantificato, ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in € 420.000,00 oltre IVA di legge, di cui € 250.000,00 quale costo della manodopera e il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per 2 anni, della proroga tecnica di sei mesi e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106, c. 12 del D.lgs 50/2016, è pari a € 1.113.000,00 oltre IVA di legge;

- con Determinazione Dirigenziale n. 265 del 23/03/2021 si è provveduto ad aggiudicare, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa (cfr.: art. 32, comma 7, D.Lgs n. 50/2016), l'appalto all'operatore economico Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS, via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia, C.F. 80039730355, P.IVA 01838960357, giusta offerta dallo stesso presentata nella piattaforma di gara SATER-INTERCENTER (RER), numero registro di sistema PI068273-21 del 24/02/2021, per un importo di aggiudicazione corrispondente a € 417.900,00 oltre a IVA di legge; consegnato in via d'urgenza con verbale di consegna anticipata n. 2021/76280 del 29/03/2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 293 del 29/03/2021 si è provveduto all'estensione, all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 c. 12 del D. Lgs 50/2016, del contratto in corso di esecuzione con relativo al servizio alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora" per la durata di due anni (aprile 2021-marzo 2023)" per un importo complessivo di spesa pari a € 75.159,00 (€ 71.580,00 oltre IVA 5%), estendendo gli interventi previsti per il potenziamento invernale ai mesi da aprile a novembre 2021; consegnata in via d'urgenza con verbale di consegna anticipata n. 2021/78410 del 31/03/2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 994 del 16/09/2021 si è provveduto all'affidamento delle prestazioni supplementari, ai sensi dell'art. 106 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, del contratto del contratto in corso di esecuzione con relativo al servizio alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora" per la durata di due anni (aprile 2021-marzo 2023)" per un importo complessivo di spesa pari a € 42.997,50 (€ 40.950,00 oltre IVA 5%), CIG 8921751DD2 – CUP J81B2100781000 – per l'accoglienza di numero 10 persone senza dimora presso due appartamenti messi a disposizione dell'aggiudicatario del servizio per il periodo settembre 2021 – gennaio 2022;
- con contratto n. Rep. 56026 del 19/11/2021 si è provveduto alla stipula del contratto, comprensivo di estensione all'interno del quinto d'obbligo con potenziamento del servizio nel periodo da aprile a novembre 2021 e dei servizi supplementari;

- con Determinazione Dirigenziale n. 258 del 30/03/2022 si è provveduto all'affidamento delle prestazioni supplementari, ai sensi dell'art. 106 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, del contratto in corso di esecuzione con relativo al servizio alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora" per la durata di due anni (aprile 2021-marzo 2023)" per un importo complessivo di spesa pari a € 75.159,00 (€ 71.580,00 oltre IVA 5%), – CIG 9182663D37 – CUP J81H22000100006 – nell'ambito del Progetto "INSIDE 2" Regione Emilia-Romagna – POC Inclusione Azione C3;

Atteso che:

- il Servizio oggetto dell'appalto, con particolare attenzione al periodo invernale, dove si rende necessario il potenziamento del servizio, costituisce un'importante ed efficace risorsa per la rete dei servizi e per le risposte a favore di persone in condizione di fragilità e marginalità estrema, ove sono coinvolti diversi aspetti socio-sanitari quali marginalità, tossicodipendenza, disagio psichico e disordine urbano, alla cui realizzazione concorrono annualmente risorse messe a disposizione dall'Azienda USL;
- il servizio di "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora" ha ad oggetto l'accoglienza prevalentemente notturna rivolta a persone in condizione di grave emarginazione senza dimora con problemi legati prevalentemente alle sostanze e che, ai sensi dell'art. 142 c. 5-ter del D. Lgs 50/2016, nonché della L. 328/2000, è necessario garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza di tale servizio essenziale, dal momento che una sospensione dello stesso comporterebbe la dimissione di decine di persone senza dimora e con problematiche legate all'uso di sostanze a far data dal 01/04/2023;

Dato atto che:

- valutata positivamente la possibilità di prosecuzione delle attività, soddisfacenti i risultati del servizio in essere e accertati il pubblico interesse a garantirne la continuità, la convenienza al rinnovo e la compatibilità col bilancio, è stata inviata richiesta formale per Posta Certificata con PG. n. 2023/31074 del 31/01/2023 all'aggiudicatario, per chiedere la disponibilità a procedere al rinnovo dell'appalto in oggetto per ulteriori due anni per il periodo aprile 2023-marzo 2025 alle stesse condizioni economiche e contrattuali;
- l'aggiudicatario ha confermato la propria disponibilità al rinnovo (cfr. comunicazione trasmessa a mezzo PEC PG n. 2023/54214 del 23/02/2023), alle medesime condizioni contrattuali; successivamente, con comunicazione trasmessa a mezzo PEC (PG n. 2023/54214 del 23/02/2023), la conferma alla disponibilità è stata integrata con la richiesta di aumentare l'importo del corrispettivo complessivo dell'appalto facendo riferimento alla variazione accertata dall'ISTAT dei prezzi;
- a fronte di tale richiesta, lo scrivente Servizio ha avviato un'istruttoria, in costante confronto con il gestore, al fine di vagliare i possibili strumenti idonei a tutelare l'interesse di entrambe le parti; pertanto, è stato chiesto a Centro Sociale Papa

Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS di documentare dettagliatamente l'aumento dei costi relativi al contratto e registrati nell'ultimo anno a fronte delle spese sostenute negli anni precedenti;

Viste:

- l'impossibilità di addivenire ad una quantificazione dell'aumento imprevisto e imprevedibile dei prezzi necessaria per procedere alla variante in corso d'opera del contratto ai sensi dell'art. 106 c. 1, lett. c) del D. Lgs. 50/2016;
- la comunicazione di Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS del 28/03/2023 (PG n. 2023/84734) con la quale è stata espressa l'intenzione di non accettare il rinnovo del contratto per il servizio di "Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti senza dimora", rendendosi al contempo disponibile alla proroga tecnica di sei mesi, così come previsto dal capitolato di gara;

Considerato che:

- è facoltà dell'Amministrazione avvalersi di proroga tecnica al fine di procedere all'espletamento delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c) e dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs 50/2016, e che tale facoltà è stata espressamente prevista all'art. 9 del vigente capitolato/contratto;
- tenuto conto, della comunicazione tardiva di mancata accettazione del rinnovo del contratto da parte del gestore e del legittimo affidamento dell'Amministrazione nella prosecuzione dello stesso, si ritiene necessario, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c) e dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016, approvare una proroga tecnica, per il periodo di sei mesi, ritenuta strettamente necessaria per la programmazione, la predisposizione degli atti e l'espletamento delle procedure di gara, considerata la necessità di garantire continuità al servizio, dando atto che lo stesso sarà espletato alle medesime condizioni contrattuali ed economiche sottoscritte e in corso di esecuzione. Tuttavia, l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio in caso di insufficiente disponibilità di risorse finanziarie e di riprogrammare gli interventi sulla base dei nuovi bisogni emergenti;
- tra le attività già previste nell'ambito del progetto "INSIDE 2: Interventi strutturati e innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta senza dimora in Emilia-Romagna" vi sono, in particolare in attuazione del Protocollo REGGIANE OFF, gli interventi necessari a garantire continuità al potenziamento di percorsi di accoglienza di bassa soglia a senza dimora in condizione di grave marginalità, soprattutto derivante dalla criticità "ex Reggiane" occorre garantire continuità alle prestazioni relative al potenziamento invernale del servizio;

Dato inoltre atto che:

- nel procedere alla proroga di cui al presente atto sono state rispettati i principi generali di efficacia, efficienza, economicità e celerità dell'azione amministrativa;

- non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- è necessario provvedere, nelle more del perfezionamento del contratto oggetto della presente determina, alla consegna anticipata del servizio;
- in conformità all'art. 32 c. 14 del D.Lgs 50/2016 e all'art 42 c.1 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti il contratto riferito all'oggetto della presente determina verrà stipulato nelle forme di legge, ad esito favorevole delle verifiche dei requisiti previsti dal codice appalti;
- il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Germana Corradini – Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- il direttore di esecuzione del contratto è la dr.ssa Elisa Guerra – Funzionaria Reti Sociali;

Ritenuto pertanto necessario:

- prorogare, nella misura strettamente necessaria alla predisposizione e all'espletamento delle procedure di scelta del contraente, la gestione del servizio di “Accoglienza notturna di persone alcool-tossicodipendenti attive senza dimora, con potenziamento della stagione invernale” con Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale ONLUS, già aggiudicataria del servizio, per il periodo aprile-settembre 2023, ai medesimi patti e condizioni per una spesa complessiva di € 97.172,25 (€ 92.545,00 oltre IVA 5%);
- procedere, altresì, a fronte delle confermate valutazioni dei bisogni complessivi e delle esigenze di accoglienza, spesso urgenti e imprevedute, all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 c. 12 del D. Lgs. 50/2016, tenuto conto della necessità di assicurare continuità agli interventi di accoglienza positivamente avviati, in scadenza al 31 marzo, e del perdurare delle basse temperature, per il tempo strettamente necessario alla riorganizzazione delle accoglienze, estendendo gli interventi previsti per il potenziamento invernale per il mese di aprile 2023, per un importo pari a € 8.947,50 oltre IVA 5% (€ 9.394,88 IVA compresa).

Precisato che:

- il servizio sarà espletato alle medesime condizioni contrattuali ed economiche sottoscritte e in corso di esecuzione;
- il codice identificativo Gara del presente affidamento è CIG n. 858327134D;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D, Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'articolo 107 D.lgs 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 183, e 192;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;
- il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2022-2024, approvato con di Giunta Comunale n. 33 del 3/3/2022, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012 e successive integrazioni;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa e integralmente richiamate, alla proroga tecnica, ai sensi degli artt. 63 c. 2 lett. c) e 106 c. 11 del D. Lgs. 50/2016, del contratto per l'affidamento del servizio di "Accoglienza notturna di persone alcoltossicodipendenti senza dimora" per la durata di sei mesi e così per il periodo **1 aprile 2023 – 30 settembre 2023**, ritenuto strettamente necessario per l'espletamento delle procedure di gara, ai medesimi patti e condizioni per un importo pari a € 92.545,00 oltre a IVA 5% impegnando a tal fine la spesa di € 97.172,25 IVA 5% inclusa come segue:

ANNO 2023 (6 mesi) € 97.172,25

- quanto a € **97.172,25** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2023-2025 – annualità 2023 al **Cap. 31420** del PEG 2023 denominato "Attività di prevenzione al disagio", codice prodotto-progetto **2023_PD_8944**, Centro di costo **0239**; CIG n. 858327134D; codice modalità gestione conto annuale 002;

2. di provvedere, altresì, per le motivazioni espresse in narrativa e integralmente richiamate, all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.Lgs. 50/2016, del servizio, oggetto del presente rinnovo, per la durata di un mese (aprile 2023) per l'importo di € 8.947,50 oltre IVA 5% oltre IVA 5%, relativamente all'estensione del potenziamento invernale per il mese di aprile 2023, impegnando a tal fine la spesa complessiva di € **9.394,88** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2023-2025 – annualità 2023 al **Cap. 31420** del PEG 2023 denominato “Attività di prevenzione al disagio”, codice prodotto-progetto **2023_PD_8944**, Centro di costo **0239**; CIG n. 858327134D; codice modalità gestione conto annuale 002;
3. di dare atto che:
 - all'affidamento in argomento è stato attribuito il CIG n. 858327134D;
 - è necessario provvedere, per assicurare continuità al servizio in essere, alla consegna anticipata della proroga tecnica in via d'urgenza per la gestione del servizio in argomento, nelle more della stipula del contratto di proroga;
 - l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
 - la Cooperativa Sociale Centro Papa Giovanni XXIII ONLUS ha confermato la propria disponibilità alla proroga (PG n. 2023/84734 del 28/03/2023);
 - la stipula della presente proroga avverrà secondo le forme di legge;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione e tracciabilità dei pagamenti;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli all'art. 1 c. 32 della L. 190/2012 e art. 29 del D. Lgs. 50/2016;
6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D. Lgs. n. 267/00;
7. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Germana Corradini