

Proponente: 29.B
Proposta: 2023/177

del 28/03/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 313

del 29/03/2023

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.1, CO.2, LETT.A) LEGGE N.120/2020, TRAMITE UTILIZZO DEL MEPA DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA CONSIP SPA, PER ATTIVITÀ DI SUPPORTO E FACILITAZIONE DESTINATA AI GRUPPI DI CONTROLLO DI COMUNITÀ, NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMUNALE "FERMENTAZIONE SOCIALE" (CIG Z1A3A45D75)

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA DI POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

preMESSO:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art.169, commi 1 e 2 del TUEL;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.13 del 31/01/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione, approvato con delibera di Giunta Comunale n.2 del 12/01/2023;
- che con provvedimento n.45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito a Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, (art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi) e con determinazione n.171 del 17/02/2023 del Direttore Generale, è stata disposta la proroga del contratto sopraindicato - a decorrere dall'1/03/2023 fino al termine del mandato elettivo del Sindaco;

richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale 3/03/2022, ID n.33 concernente *"Approvazione aggiornamento al Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia, Triennio 2022-2024"*, in applicazione della Legge del 6/11/2012, n.190;
- la deliberazione di Giunta Regionale PG n.1227 del 25/07/2022, per mezzo della quale la Regione Emilia-Romagna ha ammesso a contributo il progetto comunale *"Fermentazione Sociale"* (CUP J89I22001180006) e la deliberazione di Giunta Comunale n.186 del 8/09/2022, a perfezionamento della procedura finalizzata alla sottoscrizione di un Accordo di Programma con la Regione Emilia-Romagna, per definire le modalità di collaborazione e gli impegni reciprocamente assunti per l'implementazione del progetto comunale in argomento;
- la determinazione dirigenziale n.24448 del 13/12/2022 per mezzo della quale la Regione Emilia-Romagna ha concesso una proroga al 31/08/2023 del termine di conclusione delle attività progettuali derivanti dall'Accordo medesimo, accogliendo la richiesta di dilazione avanzata dall'Amministrazione (lettera pec Prot. n.256228 dell'8/11/2022), con contestuale rimodulazione del relativo cronoprogramma progettuale;

rammentato:

- che il progetto comunale *"Fermentazione Sociale"* prevede l'implementazione di una pluralità di linee di azione volte alla riqualificazione ambientale di spazi dedicati all'integrazione ed alla coesione sociale, accompagnate da interventi orientati a sostenere forme di civismo attivo e di presidio territoriale;
- che, ai molteplici interventi previsti, si ascrive anche la linea progettuale "Controllo di Comunità", significativamente la costituzione di gruppi di cittadini che - in stretta collaborazione con l'Amministrazione - operano con forme di

sorveglianza informale e coordinata della propria zona, in un'ottica di prevenzione securitaria e di promozione di senso civico e di appartenenza;

- che, con la sottoscrizione del *Protocollo "Controllo di Comunità"* tra Prefettura U.T.G. di Reggio Emilia ed Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, formalizzato in data 22/02/2017, è stata avviata in via sperimentale la costituzione di una rete di controllo dei quartieri, ponendo le basi per una virtuosa collaborazione tra Istituzioni locali e società civile, per ridurre il senso di insicurezza, migliorare la qualità della vita nello spazio pubblico e privato, attraverso un protagonismo civico che si espliciti mediante forme di presidio informale dei quartieri agite da gruppi di cittadini;

rammentato altresì:

- che, tra le previsioni del Protocollo "Controllo di Comunità" per l'Amministrazione Comunale, vi è l'incombenza sia dell'installazione di un'apposita cartellonistica sul suolo pubblico per l'identificazione delle zone sottoposte a controllo di comunità, sia dell'organizzazione di una specifica formazione per i gruppi di cittadini coinvolti nel progetto;
- che l'Amministrazione intende non solamente consolidare il progetto - che attualmente annovera 40 gruppi di controllo di comunità con una rete cittadina aderente di oltre 2000 persone - ma mira ad accrescere la partecipazione civica, con la costituzione di ulteriori gruppi di "Controllo di Comunità" e con l'estensione del progetto a nuove zone della città;

rimarcato:

- che, durante la fase di avvio sperimentale della rete territoriale di "Controllo di Comunità", tra i partner progettuali individuati all'interno della rete associazionistica figura L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, che, nel periodo Dicembre 2018-Giugno 2019, ha affiancato l'Amministrazione sia negli stadi di co-redazione progettuale che nelle fasi di start up;
- che, essendo attualmente imprescindibile dare nuova propulsione al progetto in menzione, si ritiene di potersi avvalere delle prestazioni di L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, in possesso delle competenze per una qualificata formazione e messa in valore del progetto, allineandolo su obiettivi comuni;

ritenuto opportuno procedere ad affidamento diretto nei confronti di L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, dando atto:

- che la Cooperativa da anni garantisce una presenza autorevole sul territorio nella gestione di servizi di mediazione sociale e dei conflitti, di percorsi finalizzati alla costruzione di reti civiche informali in raccordo con le Istituzioni competenti, applicando modalità di lavoro orientate all'attivazione di comunità e capaci di coinvolgere la cittadinanza in relazioni fiduciarie;
- che la Cooperativa - essendo peraltro capofila di una rete associazionistica che opera nel quadrante dell'area stazione, notoriamente connotata da complessità ed esclusione sociale - rappresenta una ragguardevole risorsa per il consolidamento di sinergie tra tutte le componenti civili, istituzionali e di rappresentanza territoriali e nella valorizzazione di progettualità in grado di capacitare competenze e risorse per la realizzazione condivisa di azioni;

- che la Cooperativa viene individuata quale soggetto in grado di svolgere il servizio con la necessaria competenza, in quanto co-progettatrice degli interventi rientranti nell'ambito del progetto "Controllo di Comunità" - oggetto del Protocollo siglato tra l'Ente e la Prefettura U.T.G. di Reggio Emilia - al fine di dare continuità e coerenza a quanto principiato, rispettandone le impostazioni applicate nella fase di ideazione e di start up principiate nel periodo Dicembre 2018-Giugno 2019;
- che, nel periodo 2018-2019, lo staff della Cooperativa ha affiancato l'Ente nella definizione strategica di linee sinergiche di azione per l'avvio del servizio di controllo di comunità, spostando il focus sul concetto di "benessere urbano", promuovendo il coinvolgimento dei coordinatori dei gruppi neo-costituiti nei processi decisionali connessi al miglioramento della vivibilità degli spazi pubblici, con l'obiettivo di ridurre il senso di insicurezza e potenziare i rapporti di collaborazione tra cittadini ed Istituzioni;

visto l'art.1, co.450, Legge 296/2006 - come modificato da ultimo dall'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018 - ai sensi del quale per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a far ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente;

verificato e rappresentato che al momento di adozione del presente atto non risultano attive convenzioni e/o accordi quadro di Consip S.p.A ovvero di altre centrali di committenza regionali aventi ad oggetto servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario comparabili con la specifica tipologia oggetto della presente procedura di affidamento e che, dunque, sussistono le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in forma autonoma;

rammentato che l'art.63, co.2, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016, prevede l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, qualora i servizi possano essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, ove vi sia motivata specialità o particolarità del servizio;

dato atto:

- che in data 20/03/2023, tramite l'utilizzo della piattaforma di e-procurement del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) della Centrale di Committenza Consip SpA, è stata indetta una specifica Richiesta di Offerta nell'ambito del Bando Servizi - Categoria Servizi Sociali vari (CPV 85320000-8), con corrispettivo economico a base d'asta di €12.295,00 esclusa IVA - rubricata dal sistema con n.3487058 (Allegato A) - a L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, per l'affidamento del servizio di facilitazione e supporto tecnico-formativo destinato ai gruppi di "Controllo di Comunità" cittadini, che preveda:
 - il coordinamento ed il sostegno formativo ed informativo dei gruppi locali di controllo di comunità, collaborando con l'Amministrazione nella progettazione di moduli formativi e/o seminariali in materia di sicurezza partecipata e nella strutturazione di un protagonismo civico che si espliciti anche mediante una qualificata attività di segnalazione di accadimenti anomali rilevati nell'ambito territoriale di appartenenza;

- il supporto tecnico in relazione ad attività di progettazione sociale, strategie di prevenzione situazionale, pratiche di mediazione sociale e dei conflitti, rivolgendo l'attenzione nei confronti dei soggetti maggiormente vulnerabili;
- favorire e la verifica dello scambio di informazioni e di esperienze tra Comune, Associazioni, cittadinanza parte del progetto e referenti dei gruppi di controllo di comunità, nel rispetto e con i limiti della normativa vigente;
- la promozione dell'educazione e della formazione al civismo, alla legalità, alla solidarietà sociale, nei temi inerenti la sicurezza partecipata;
- la promozione dell'elaborazione e dello sviluppo di azioni volte alla costituzione di nuovi gruppi di controllo di comunità tra i cittadini nonché all'espansione dei gruppi esistenti;

vista l'offerta economica esperita da L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale, rubricata dal sistema con n. 7996583066524472253 del 24/03/2023, il cui importo offerto è pari a €12.250,00 al netto degli oneri IVA al 22%, importo reputato congruo ed adeguato rispetto alle situazioni di mercato, a precedenti esperienze simili, nonché alle esigenze ed alle finalità istituzionali dell'Amministrazione (Allegato B);

dato atto:

- che, dalle certificazioni prodotte e sottoscritte da L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale, risulta verificato positivamente il possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs n. 50/2016, ai sensi dell'art.47 del DPR n.445/2000, nonché in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art.3, co.7, della Legge n.136/2010 e ss.mm.ii;
- che, ai sensi dell'art.31, commi 4, 5, 6 e 7, Legge n.98/2013, il documento DURC è stato recepito in atti e risulta regolare ed in corso di validità (Allegato C);
- che, sulla base della verifica della non sussistenza di rischi interferenziali, di cui all'art.26, co.3 del D.Lgs n.81/2008, l'importo dei relativi oneri di sicurezza equivale a zero;

ritenuto di procedere all'acquisizione dei servizi in argomento, ricorrendo all'affidamento diretto ed avvalendosi delle prestazioni di L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, derogando al principio di rotazione degli inviti, sulla base dei seguenti motivi:

- l'importo complessivo per l'acquisizione dei servizi in parola - computato in €14.945,00 inclusivi di I.V.A. - risulta al di sotto delle soglie di rilevanza comunitaria, in riferimento alle quali è consentito l'affidamento diretto adeguatamente motivato (art.1, co.2, lett.a) Legge n.120/2020);
- la Cooperativa viene individuata quale soggetto in grado di svolgere il servizio con la necessaria competenza, in quanto co-progettatrice degli interventi rientranti nell'ambito del progetto "Controllo di Comunità" - oggetto del Protocollo siglato tra l'Ente e la Prefettura U.T.G. di Reggio Emilia;
- lo staff di facilitatori della Cooperativa, nel periodo 2018-2019, ha affiancato l'Amministrazione nella definizione strategica di linee sinergiche di azione per l'avvio del servizio di controllo di comunità, promuovendo il coinvolgimento dei coordinatori dei gruppi neo-costituiti nei processi decisionali connessi al miglioramento della vivibilità degli spazi pubblici, spostando il focus sul

concetto di “benessere urbano”, con l’obiettivo di ridurre il senso di insicurezza e di potenziare i rapporti di collaborazione tra cittadini ed Istituzioni;

- le prestazioni della Cooperativa risultano funzionali alle esigenze e finalità istituzionali dell’Amministrazione, in ragione della specificità degli interventi progettati, dell’unicità delle caratteristiche qualitative e prestazionali delle particolari attitudini della medesima, che si sostanziano nella capacità, da parte dello staff dei suoi facilitatori, di costruire un nuovo modo di fare comunità, grazie ad un lavoro artigianale ampio e complesso, che mette in relazione più sguardi e più professionalità, ed all’opera di tessitura delle relazioni capace di valorizzare le potenzialità e l’impegno attivo dei cittadini, stimolandone il senso di appartenenza alla comunità e la partecipazione;
- data la particolare natura - connessa a caratteristiche ed esperienze specifiche - delle attività contemplate, queste risultano infungibili ed inidonee ad essere oggetto di procedure comparative (D.Lgs. n.50/2016, art.63, co.2 lett. b), trattandosi peraltro di dare continuità e coerenza a quanto principiato dalla Cooperativa in menzione, rispettandone le impostazioni applicate nelle fasi di ideazione e di start up incardinate nel periodo Dicembre 2018-Giugno 2019, e non pregiudicandone gli obiettivi;

dato atto, inoltre, che la richiesta di differimento al 31/08/2023 del termine di conclusione per l’implementazione delle linee progettuali cofinanziate dalla Regione Emilia-Romagna, ha implicato nondimeno le necessarie operazioni di riaccertamento e di reimputazione all’esercizio finanziario 2023 delle scritture contabili di competenza dell’esercizio finanziario 2022, determinando un ritardo nella disponibilità delle risorse finanziarie, in parte destinate all’affidamento di servizi in menzione;

stante l’urgenza di procedere all’avvio delle attività, nel rispetto del cronoprogramma del progetto “*Fermentazione Sociale*” pattuito con la Regione Emilia-Romagna, in quanto la mancata esecuzione delle attività entro il 31/08/2023 determinerebbe danno o pregiudizio all’interesse pubblico connesso, poichè oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell’art.6, comma 1, della Legge Regionale n.24/2003;

ritenuto, riconosciuta la convenienza dell’Amministrazione e sulla scorta di quanto sopra esposto, di approvarne le risultanze e pervenire conseguentemente all’aggiudicazione nei confronti di L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, come sopra individuata, quale contraente per l’affidamento del servizio di supporto e facilitazione destinato ai gruppi di “Controllo di Comunità”, ai sensi dell’art.1, co.2, lett.a) della L.120/2020 e ss.mm.ii, per il periodo Aprile-Agosto 2023, comportante una spesa di €12.250,00 oltre I.V.A. al 22%;

dato atto:

- che il contratto verrà formalizzato con la ditta affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale di Committenza Consip S.p.A, ai sensi dell’art.32, co.14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- della necessità di procedere, ai sensi dell’art.32, co.8 del D.Lgs.n.50/2016, all’esecuzione anticipata del presente appalto, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l’implementazione del progetto comunale “*Fermentazione Sociale*” entro le tempistiche pattuite con la Regione Emilia-Romagna;

- che conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L.n.187/2010 convertito in Legge 217/2010), è stato assegnato il relativo Codice Identificativo di Gara Z1A3A45D75;
- che ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016, la responsabile del procedimento (RUP) è individuata nella persona della dirigente della Struttura di Policy Politiche di Partecipazione, dott.ssa Nicoletta Levi;
- che sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

visti:

- l'art.1, co.2, lett.a) Legge n.120/2020;
- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;
- Il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti;

per le motivazioni e le considerazioni esposte nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

DETERMINA

- di affidare, per le motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, il servizio di supporto e facilitazione destinata ai gruppi di "Controllo di Comunità" a L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl Onlus, avente sede legale a Reggio Emilia, Largo M.Gerra n. 1 - C.F./P.I.V.A. 01541120356, ai sensi dell'art.1, co.2, lett.a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii;
- di dare atto che l'affidamento in parola è approvato a far tempo dalla data di esecutività del presente provvedimento a tutto il **31/08/2023**, comportando una spesa €12.250,00 oltre I.V.A. al 22%, da liquidarsi a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale, accompagnata da una relazione dell'attività svolta, ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della tracciabilità dei pagamenti;
- di dare atto che la spesa complessiva, computata in **€14.945,00** risulta già impegnata alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2023-2025, al Cap.**30494** del PEG 2023, Cod.Progetto 9521, Centro di Costo 0173 - Impegno di Spesa **2023/2716** - CIG Z1A3A45D75;
- di dare atto inoltre:
- di procedere, ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016, all'esecuzione anticipata in via d'urgenza del presente appalto, nelle more della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, al fine di garantire l'implementazione del progetto comunale "Fermentazione Sociale", cofinanziato dalla Regione Emilia-Romagna, entro le tempistiche pattuite;

- di disporre che, ai sensi dell'art.32, co.14 del D.Lgs. n.50/2016, il contratto verrà formalizzato con la ditta affidataria in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma telematica MePA della Centrale Consip S.p.A, e che il contratto in questione sarà regolamentato sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui l'affidatario si è abilitato sul portale di Consip, che dai requisiti di cui alla lettera di invito inviata in procedura della RdO n.3487058, che si intendono accettate integralmente all'atto di sottoscrizione dell'offerta;
- che ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;
- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art.23 del D.Lgs. n. 33/2013;
- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs n. 267/2000.

LA DIRIGENTE
(dott.ssa Nicoletta Levi)