

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **17 (diciassette)** - del mese di **aprile** alle ore **15:32** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE ADDENDUM ALL'ACCORDO EX ARTICOLO 15 LEGGE 241/1990 PER LA INTEGRAZIONE A RETE DELLA GESTIONE DI FARMACIE COMUNALI DI CUI ALLA DELIBERA DI CONSIGLIO N. 143/2021 INERENTE L'ADESIONE DEL COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA E DELL'ADDENDUM ALL'ACCORDO EX ARTICOLO 15 LEGGE 241/1990 PER LA INTEGRAZIONE A RETE DELLA GESTIONE DI FARMACIE COMUNALI DI A SEGUITO DELLA DELIBERA DI CONSIGLIO N. 4/2023 INERENTE L'ESTENSIONE ALLE FARMACIE DI NUOVA ISTITUZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

	F	C	A	F	C	A
VECCHI Luca	Si			RUOZZI Cinzia	Si	
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SACCHI Stefano		
AGUZZOLI Fabrizio	Si			SALATI Roberto		
BASSI Claudio			Si	SORAGNI Paola		
BENASSI Giacomo	Si			VARCHETTA Giorgio		Si
BERTUCCI Gianni	Si			VERGALLI Christian	Si	
BRAGHIROLI Matteo				VINCI Gianluca		
BURANI Paolo	Si					
CANTERGIANI Gianluca	Si					
CASTAGNETTI Fausto	Si					
CORRADI Davide	Si					
DE LUCIA Dario						
FERRARI Giuliano	Si					
FERRARINI Filippo			Si			
FERRETTI Paola	Si					
GENTA Paolo	Si			----- Assessori -----		Presenti
GHIDONI Riccardo	Si			PRATISSOLI Alex		No
IORI Matteo	Si			BONVICINI Carlotta		No
MAHMOUD Marwa	Si			CURIONI Raffaella		Si
MELATO Matteo				DE FRANCO Lanfranco		No
MONTANARI Fabiana	Si			MARCHI Daniele		No
PANARARI Cristian			Si	RABITTI Annalisa		No
PEDRAZZOLI Claudio	Si			SIDOLI Mariafrancesca		No
PERRI Palmina	Si			TRIA Nicola		No
PIACENTINI Lucia	Si					
RINALDI Alessandro			Si			

Consiglieri **Presenti:** **26** Assessori presenti: **1**
Favorevoli: **21**
Contrari: **0**
Astenuti: **5**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia è titolare di farmacie sul proprio territorio comunale che, ai sensi dell'articolo 9 comma 1 lettera b) della legge 2 aprile 1968 n. 475, gestisce a mezzo di azienda speciale, l'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, ente strumentale dell'ente locale ai sensi dell'articolo 114 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, secondo le modalità e le condizioni del contratto di servizio in essere tra le parti;
- come previsto dallo Statuto, l'Azienda speciale Farmacie Comunali Riunite ha per fine lo svolgimento, nell'ambito degli indirizzi e sotto il controllo politico amministrativo dell'Amministrazione comunale, delle attività indicate all'articolo 4:attività inerenti la distribuzione dei farmaci e prestazioni di servizi, la gestione delle farmacie, prestazione di servizi socio assistenziali, ecc ..., e ogni altra attività ad essa affidata dall'Amministrazione comunale in funzione della promozione della salute e del benessere come diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività. Le attività svolte dall'Azienda possono essere estese nelle farmacie di altri soggetti nei modi previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti e, nei termini e modi previsti dalla legge, l'Azienda esercitare le attività sopraindicate anche al di fuori del territorio del Comune di Reggio Emilia;
- con delibera di Consiglio comunale n. 123 del 31/5/2021 è stato approvato il Piano Programma per il triennio 2021-2023 della Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, corredato dal piano economico previsionale annuale e pluriennale 2021-2023. In tale atto si confermano sino al 31/12/2021 i contratti di servizio in essere di: "Conferimento di servizi socio-assistenziali, socio-educativi e socio-sanitari all'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite e l' Asp Reggio Emilia Città delle Persone" rispettivamente per gli ambiti Anziani, Disabili, Famiglie con bambini, Trasversale; "Gestione delle Farmacie Comunali" così come approvati dal Consiglio comunale con propria deliberazione n.143 del 16/12/2019, successivamente integrata per il contratto dei servizi socio assistenziali con delibera di Giunta comunale n. 229 del 29/12/2020;
- il Piano Programma 2021-2023 rappresenta il principale strumento di programmazione dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, contiene l'indicazione degli obiettivi strategici individuati e condivisi tra Comune di Reggio Emilia e FCR in relazione al periodo di riferimento, declinati sotto forma di scelte e programmi per l'attività dell'Azienda, è corredato, in conformità a quanto previsto dall'articolo 114, comma 8 del TUEL, dal piano economico previsionale di durata triennale e di durata annuale;
- il Piano Programma per il triennio 2021-2023, nella definizione delle componenti di forecast del conto economico gestionale annuale e triennale, ha considerato i dati previsionali inerenti una gestione integrata di area vasta del servizio farmaceutico prioritariamente in funzione del perseguimento del pubblico interesse al raggiungimento di economie di scala, nel rispetto dei limiti di legge, e del parallelo pubblico interesse alla ottimale, sinergica integrazione dell'assistenza sanitaria e sociale erogata tramite il sistema delle farmacie comunali;

- nel piano Programma 2021-2023 è previsto tra gli indirizzi la stipula di accordi e collaborazioni per il rafforzamento della rete delle farmacie comunali.
- con Delibera di Consiglio 143 del 21.06.2021 è stato approvato lo schema di Accordo ex art 15 della L 241/1990 per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali;
- con delibera di Consiglio comunale n. 86 del 20.05.2022 è stato approvato il Piano Programma per il triennio 2022-2024 della Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, corredato dal piano economico previsionale annuale e pluriennale 2022-2024, nonché il contratto di servizio "Conferimento dei servizi socio-assistenziali, socio-educativi e socio-sanitari all'Azienda speciale Farmacie Comunali Riunite e all'Asp Reggio Emilia Città delle persone " ed il contratto di servizio " Gestione delle Farmacie Comunali" entrambi per il periodo 01.06.2022- 31.12.2024;
- che il piano programma per il triennio 2022-2024 prevede tra gli obiettivi strategici dell'azienda speciale l'espansione ed il rafforzamento dell'accordo coi comuni dell'Area Vasta attraverso l'ingresso nella rete di nuove farmacie comunale insediate nei comuni già aderenti e l'inserimento di nuovi comuni.

Rilevato che:

- il Comune di Reggio Emilia, l'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, il Comune di Albinea, il Comune di Campogalliano, il Comune di Cavriago, il Comune di Quattro Castella, il Comune di Sant'Ilario d'Enza, il Comune di Scandiano, il Comune di Soliera, il Comune di Ventasso, il Comune di Villa Minozzo hanno sottoscritto in data 29.03.2022 *"Accordo ai sensi dell'articolo 15 legge 7 agosto 1990 n. 241 per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali"* (nel seguito, *"Accordo"*), Accordo avente durata triennale che deve intendersi qui integralmente richiamato;
- l'Accordo, all'Articolo D, sotto la rubrica *"Farmacie Comunali alle quali trova applicazione l'Accordo"*, dopo avere elencato, suddivise in ragione dei Comuni proprietari, le farmacie comunali alle quali il medesimo accordo trova applicazione, ai commi da D.2 a D.4: (i) evidenzia la possibilità, in ragione della natura e del contenuto dell'Accordo, di una estensione della gestione a rete ad ulteriori farmacie comunali; (ii) detta il procedimento condiviso tra le parti per verificare la sussistenza dei presupposti per la estensione ad altre farmacie comunali, anche di altri Comuni, delle pattuizioni dell'Accordo;
- FCR ha comunicato al Comune di Reggio Emilia che in conformità a quanto previsto dal comma D.2 dell'Accordo, il Comune di Montecchio Emilia, mediante atto sottoscritto dal sindaco in data 24.02.2023, ha formulato, indirizzandola a FCR, proposta di *"adesione all'Accordo, ai sensi dell'art. 15 legge 7 agosto 1990 n. 241, per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali"*;
- Il Consiglio Comunale del Comune di Montecchio con Delibera 14 del 16.03.2023 ha approvato l'accordo condividendone gli obiettivi e le finalità, dichiarando la fattibilità dell'integrazione a rete della propria farmacia e la sussistenza dell'interesse pubblico;
- Dando attuazione a quanto previsto dal comma D.2 dell'articolo D dell'Accordo, l'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite, ricevuta la proposta di adesione da parte del Comune di Montecchio Emilia, ha avviato l'opportuna istruttoria in relazione a quanto ad essa demandato dall'Accordo;

Considerato che:

- a seguito della ricezione delle proposta di adesione FCR ha dato avvio alla propria istruttoria ritenendo pertanto formalmente corretta l'istanza del Comune di Montecchio;
- all'esito dell'esame istruttorio, FCR ha rassegnato, in data 03.04.23, la "*Relazione, predisposta ai sensi dell'articolo D, comma D.2 dell'Accordo ai sensi dell'articolo 15, legge 7 agosto 1990, n. 241 per la integrazione a rete della gestione di Farmacie Comunali stipulato dai Comuni in indirizzo e da FCR*", in relazione alla proposta di adesione all'Accordo formulata dal Comune di Montecchio Emilia" sottoscritta dal Direttore dell'Azienda Speciale (Allegato 1);
- la Relazione sottoscritta, dopo aver riferito in ordine alla attività istruttoria compiuta, espone le seguenti considerazioni conclusive: "*All'esito della attività istruttoria, questa Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite ritiene di poter dare conto ai Comuni e al Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'articolo D, comma D.2 dell'Accordo, delle seguenti circostanze: 4.1 sussiste interesse pubblico di rango prioritario alla estensione dell'Accordo al Comune di Montecchio Emilia, titolare e proprietario di una farmacia comunale; 4.2 le valutazioni condotte portano ad affermare, con certezza, che l'equilibrio economico-finanziario sotteso all'Accordo non subirà alterazioni negative all'esito della adesione del Comune di Montecchio Emilia; 4.3 permane il pieno rispetto delle disposizioni di legge anche in relazione alla e a seguito della adesione all'Accordo del Comune di Montecchio Emilia*";
- dalla relazione allegata e costituente parte integrate della presente delibera emerge la sussistenza dei presupposti di legge sia per gli aspetti economici sia per quelli inerenti all'interesse pubblico per estendere l'accordo in accoglimento dell'istanza presentata dal Comune di Montecchio;
- permane infatti un evidente interesse delle collettività del Comune di Reggio e dei singoli Comuni connesso alla gestione a rete del servizio farmaceutico, derivante dalla quotidiana mobilità che interessa larghe fasce delle popolazioni residenti nei diversi territori per esigenze connesse al lavoro, allo studio, alla fruizione delle offerte commerciali, consentendo la gestione a rete di attingere i medesimi standard qualitativi, in termini di prodotti e, soprattutto, di servizi, in qualsiasi area geografica ciascun cittadino si trovi, garantendo un omogeneo, elevato livello di fruizione integrata.

Rilevato che:

- l'Accordo, all'Articolo H, sotto la rubrica "*Durata dell'Accordo. Rinnovo*", dispone ai commi da H.1 a H.3: "*H.3 Il presente Accordo ha durata di anni 3 (tre) a decorrere dalla data dell'ultima sottoscrizione da parte dei Comuni, del Comune di Reggio e di FCR ... H.2 La durata di cui al comma H.1 può essere prorogata ... H.3 Il presente Accordo potrà altresì essere oggetto di rinnovo mediante atto scritto, permanendo i presupposti di legge e la volontà delle Parti in tal senso. Il rinnovo sarà oggetto di delibera da parte del Consiglio Comunale di ciascun Comune e da parte del Consiglio di Amministrazione di FCR*";

Considerato che:

- l'Accordo è stato sottoscritto nell'anno 2022 e il tempo resosi necessario per la definizione dei contenuti dei Contratti di Servizio nonché per la loro stipula ha fatto sì che un significativo periodo della fase iniziale sia stato utilizzato per lo svolgimento di attività prodromiche alla effettiva operatività delle intese;
- l'integrazione a rete delle farmacie comunali disciplinata dall'Accordo ha dato buona prova di sé nella fase esecutiva, essendosi effettivamente concretizzati molti degli aspetti positivi auspicati ed essendosi registrata una generale soddisfazione delle Parti dell'Accordo;
- la positività dell'esperienza è ulteriormente testimoniata sia dalla proposta di inserire nuove farmacie comunali di recente acquisizione da parte dei Comuni che già sono parte dell'Accordo, sia dalla richiesta di adesione all'Accordo pervenuta dal Comune di Montecchio Emilia;
- risulta opportuno al fine di massimizzare i risultati positivi sottesi all'accordo estenderne la durata sin da ora di ulteriori tre anni anche al fine di incentivare l'adesione di alla rete stessa
- sussistono pertanto i presupposti di interesse pubblico per prolungare di un triennio il periodo di durata dell'Accordo, dando atto sin da ora della volontà di rinnovo dell'accordo di ulteriori tre anni dalla scadenza originaria;
- la nuova durata dell'accordo così rinnovata, previo rinnovo del contratto di Servizio per la gestione delle farmacie comunali tra Comune di Reggio Emilia e FCR, sarà pertanto sino al 29.03.2028;
- il rinnovo del Contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali tra Comune di Reggio Emilia e FCR costituisce presupposto essenziale per ogni attività *extra moenia* svolta dall'Azienda Speciale del Comune;
- sussistano i presupposti sia per l'accoglimento da parte di questo Comune della proposta formulata dal Comune di Montecchio Emilia sia per la approvazione di un prolungamento della durata dell'Accordo (ferme restando le autonome decisioni degli altri Enti sottoscrittori dell'Accordo) e, dunque, per l'approvazione dell'Addendum all'Accordo, nel testo che si allega alla presente deliberazione quale suo Allegato 2, contenente la disciplina della estensione dell'Accordo al Comune di Montecchio e alla Farmacia Comunale - Villa Aiola in sua proprietà nonché la disciplina del prolungamento per un ulteriore triennio della durata dell'Accordo;

Rilevato altresì che:

- Il Comune di Reggio Emilia, con deliberazione n. 4 del 15 gennaio 2023, ha disposto di:
 - (i) *"assegnare all'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite "FCR" le sedi farmaceutiche n. 40 Mancasale Nord e 51 Corte Tegge, prelazionate al Comune con Delibera di Giunta Comunale n. 2022/266 del 15/12/2022 ai sensi dell'art. 9 della legge n. 475/1968 e dell'art. 4 comma 1 della L.R. 2/2016";*
 - (ii) *"dare atto che l'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite dovrà provvedere all'allestimento delle farmacie sopraindicate, nonché all'apertura entro il 15.12.2023;*

- che ai sensi dell'accordo ex art 15 L 241/1990 art D.1 *“l'attività a rete si estenderà anche alle farmacie comunali che dovessero essere istituite da ciascuno dei Comuni o dal Comune di Reggio Emilia nel periodo di validità dell'Accordo”*.

Considerato che:

- si rende pertanto necessario integrare l'elenco delle farmacie contenute all'art D.1 dell'Accordo per la gestione a rete delle farmacie comunali indicando con le nuove sedi di cui alla Delibera 4/2023 sopra citata;
- a tal fine occorre approvare apposito addendum tra Comune di Reggio Emilia e FCR avente ad oggetto tale integrazione (Allegato 3);
- che della assegnazione delle nuove farmacie sopra citate si darà altresì atto in sede di rinnovo del contratto di Servizio per la gestione delle farmacie comunali tra Comune di Reggio Emilia e FCR da approvarsi contestualmente all'approvazione del Piano programma 2023-2025.

Dato atto che:

- gli Enti sopra indicati provvederanno alla sottoscrizione degli Addendum ai sensi dell'art. 15, comma 2 bis della L.241/1990 e succ. mod. con firma digitale, con firma elettronica avanzata, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità dello stesso

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art.49 del D.lgs 267/2000 del Dirigente del servizio Pianificazione Programmazione e controllo;

Dato atto che il presente atto non necessita del parere di regolarità contabile in quanto l'adesione di un nuovo Ente Locale all'accordo e l'approvazione dei due addendum non comportano nuovi o maggiori oneri per l'Amministrazione comunale;

Visti:

- il DPR 902/1986;
- l'art.42 del D.lgs 267/2000;
- l'art 15 L. 241/1990;

Visto l'O.D.G. n. 1 presentato dai Consiglieri Cantergiani, Montanari, Pedrazzoli, Benassi, Burani, Perri, C. Aguzzoli, Ferrari, Ferretti, Castagnetti, Piacentini, Ruozzi e Genta, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto;

Visto l'esito della votazione effettuato attraverso sistema elettronico riportato nell'allegato prospetto;

DELIBERA

1. di approvare l'estensione al Comune di Montecchio Emilia dell'Accordo ai sensi dell'articolo 15 legge 7 agosto 1990 n. 241 per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali come indicato in premessa, con riferimento alla farmacia comunale denominata "*Farmacia Comunale n. 3 - Area Est Montecchio Emilia e località Villa Aiola*" oggetto di prelazione da parte del Comune di Montecchio Emilia e di prossima apertura;
2. di approvare il testo dell'Addendum all'"*Accordo ai sensi dell'articolo 15, legge 7 agosto 1990, n. 241 per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali*" costituente Allegato 2 alla presente deliberazione avente ad oggetto l'estensione dell'accordo al Comune di Montecchio;
3. di approvare il testo dell'Addendum all'"*Accordo ai sensi dell'articolo 15, legge 7 agosto 1990, n. 241 per la integrazione a rete della gestione di farmacie comunali*" costituente Allegato 3 alla presente deliberazione avente ad oggetto l'estensione dell'accordo alle farmacie comunali del Comune di Reggio Emilia di nuova istituzione come indicato in premessa;
4. di rinnovare sin da ora per un ulteriore triennio la durata dell'Accordo previo rinnovo del contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali tra Comune di Reggio Emilia e FCR;
5. di conferire mandato affinché il Sindaco, o suo delegato, proceda, nelle forme di rito, alla stipula dei due Addendum in conformità al testo qui approvato, con facoltà di apportare eventuali precisazioni, rettifiche o lievi variazioni formali e non sostanziali che non modifichino in concreto il costituendo rapporto convenzione;

Infine il **Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, per procedere alla stipula dell'addendum al fine di rispettare i termini indicati della Regione Emilia Romagna per l'apertura delle farmacie di nuova istituzione, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000 **dichiara immediatamente eseguibile** la suesposta deliberazione, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE
GANDELLINI Dr. Stefano