

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **26 (ventisei)** - del mese di **aprile** alle ore **15:37** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022 E RELATIVI ALLEGATI

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				RUOZZI Cinzia	Si		
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SACCHI Stefano		Si	
AGUZZOLI Fabrizio		Si		SALATI Roberto		Si	
BASSI Claudio		Si		SORAGNI Paola		Si	
BENASSI Giacomo	Si			VARCHETTA Giorgio		Si	
BERTUCCI Gianni		Si		VERGALLI Christian			
BRAGHIROLI Matteo	Si			VINCI Gianluca			
BURANI Paolo	Si						
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CASTAGNETTI Fausto	Si						
CORRADI Davide	Si						
DE LUCIA Dario							
FERRARI Giuliano	Si						
FERRARINI Filippo		Si					
FERRETTI Paola	Si						
GENTA Paolo	Si			----- Assessori -----			Presenti
GHIDONI Riccardo	Si			PRATISSOLI Alex		No	
IORI Matteo	Si			BONVICINI Carlotta		No	
MAHMOUD Marwa	Si			CURIONI Raffaella		Si	
MELATO Matteo		Si		DE FRANCO Lanfranco		Si	
MONTANARI Fabiana	Si			MARCHI Daniele		Si	
PANARARI Cristian		Si		RABITTI Annalisa		No	
PEDRAZZOLI Claudio	Si			SIDOLI Mariafrancesca		No	
PERRI Palmira	Si			TRIA Nicola		No	
PIACENTINI Lucia							
RINALDI Alessandro		Si					

Consiglieri **Presenti:** **28** Assessori presenti: **3**
Favorevoli: **17**
Contrari: **11**
Astenuti: **0**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D. Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente;
- che per la redazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 e dei relativi allegati trovano applicazione gli schemi vigenti previsti dal D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e successive modificazioni ed integrazioni;
- che l'iter di approvazione del rendiconto è disciplinato dall'art. 69 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente;

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 27 del 16/02/2023 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti e si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000; alla stessa delibera è stato allegato apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio, nonché elenco delle economie di spesa;
- che, con la sopra richiamata deliberazione, la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e relativo alle reimputazioni di entrate ed uscite collegate a valere sul bilancio 2022 oggetto di rendicontazione e a valere sul bilancio di previsione 2023-25 approvato con delibera consiliare n. 188 del 20/12/2022;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 72 del 23/03/2023 è stato approvato lo schema di rendiconto del bilancio 2022, secondo gli schemi ministeriali e relativi allegati (allegato A e ulteriori schemi in appendice);
- che si è provveduto a mettere a disposizione dei consiglieri la sopra citata delibera e gli allegati documentali relativi al rendiconto esercizio 2022, sia in versione cartacea, sia in apposita sezione dedicata nella rete informatica comunale, come da verbale di deposito del 6/04/2023;

Visti:

- il conto del Tesoriere inviato entro i termini di legge, relativo alla gestione di cassa al 31/12/2022, che dimostra un saldo positivo di € 90.159.251,15 di cui € 5.205.621,56 vincolato, con evidenziazione specifica dei vincoli di cassa per progetti PNRR;

- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali, dal consegnatario delle azioni e dagli agenti contabili a denaro, eccetto quelli per imposta di soggiorno, sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2023) e parificati con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Finanziario R.U.A.D. 492 del 21/03/2023, nonché inviati tempestivamente al Collegio dei Revisori per gli appositi controlli;
- i conti presentati dalle strutture che hanno riscosso imposta di soggiorno, oggetto di apposita istruttoria da parte del serv. Entrate, depositati con apposite annotazione e comunicati al Collegio dei Revisori per gli appositi controlli;

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione dell'esercizio 2022-2024 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2022-24 per macro-obiettivi;
- delibera di Giunta Comunale n. 127 del 30/06/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;
- delibere/determine concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2022-2024", tutte legalmente esecutive e precisamente:
 - delibera consiliare n. 127 del 18/07/2022, di ratifica delle delibere di G.M. n. 114 del 16/06/2022 : "Approvazione della convenzione tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituto superiore di studi musicali di Reggio Emilia e Castelnovo nè Monti" - sede centrale Achille Peri di Reggio Emilia, periodo da 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2025 e relativa variazione di urgenza al Bilancio di previsione 2022/2024 ex art. 175, comma 4, D.Lgs. 267/2000"EX ART. 175 COMMA 4 D.LGS. N. 267/2000 ;
 - delibera consiliare n. 128 del 18/07/2022 : " Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D.lgs. 267/2000 " ;
 - delibera consiliare n. 139 del 12/09/2022: di ratifica delibera G.M. n. 150 del 28/07/2022 "Variazione di urgenza al Bilancio di previsione 2022/2024 ex art. 175, comma 4, D.Lgs. 267/2000 per le elezioni politiche del 25/09/2022" PER ELEZIONI POLITICHE DEL 25/09/2022" e delibera G.M. n. 161 del 03/08/2022 (variazione conseguente modifica accordo di programma per realizzazione variante alla 467R in località Fogliano);
 - delibera consiliare n. 178 del 28/11/2022 : " Variazione al Bilancio 2022/2024, al D.U.P. e ai relativi allegati. Ultimo assestamento " ;
 - le determine del Servizio Finanziario con cui sono state applicate quote di avanzo vincolato per le medesime finalità originarie ;

Presa visione:

- della Relazione della Giunta Comunale di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, così come prevista dall'art. 11 c. 6 del D.lgs. 118/2011, predisposta dal Servizio Finanziario per la parte a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle

risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2022, che si allega sotto la lettera "B", e predisposta dal Servizio Programmazione e Controllo per la parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi, che si allega sotto la lettera B1, con apposita appendice in merito alla certificazione per servizi sociali ed asili nido, rilevazione prevista dal progetto SOSE-IFEL Fabbisogni standard;

- della Relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs 285/1992 corredata di parere del Comandante Polizia Municipale; in detta relazione sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera "F" predisposta secondo le nuove modalità di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, di concerto con il Ministero dell' Interno del 30 dicembre 2019, a cui ha fatto seguito una Circolare esplicativa del Ministero dell' Interno recante le istruzioni operative per l'inserimento dei dati della piattaforma informatica allo scopo istituita ;
- del Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato:

che le risultanze del rendiconto della gestione, rappresentate nel rendiconto del bilancio 2022, sono le seguenti:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2022			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			63.858.627,44
Riscossioni	51.022.330,99	209.574.114,30	260.596.445,29
Pagamenti	40.993.026,22	193.302.795,36	234.295.821,58
Saldo cassa al 31 dicembre			90.159.251,15
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			90.159.251,15
Residui attivi	79.142.057,13	47.204.636,96	126.346.694,09
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze			0,00
Residui passivi	8.676.830,39	45.421.057,81	54.097.888,20
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			7.616.794,81
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			43.525.664,70
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022			111.265.597,53

Il risultato di amministrazione al 31/12/2022, al netto del Fondo Pluriennale Vincolato, è pari a € **111.265.597,53** di cui € **9.928.822,01** avanzo disponibile, mentre la residua parte è accantonata / vincolata o destinata come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sotto

riportate nonché nei prospetti previsti dal DM 1/8/2019

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2022		24.907.055,68
di cui: gestione competenza	29.417.766,27	
gestione residui	-4.510.710,59	
Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2021 non applicato al bilancio 2022		86.358.541,85
= risultato di amministrazione 2022		111.265.597,53
- Fondi accantonati/ Vincolati/destinati		101.336.775,52
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		9.928.822,01

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		111.265.597,53
1) Fondi Vincolati		20.190.405,03
per vincoli di legge e principi contabili da trasferimenti	200.200,00 10.373.229,09	
da indebitamento	45.726,38	
da vincoli formali dell'ente	6.493.600,03	
Altri vincoli (TARI)	3.077.649,53	
2) Accantonamenti		74.896.587,93
a) fondo per rischi da contenzioso in essere	5.226.034,44	
b) fondo svalutazione crediti	56.887.302,03	
c) fondo perdite partecipate	1.146.635,14	
d) altri accantonamenti	11.636.616,32	
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		6.249.782,56
TOTALE FONDI E ACCANTONAMENTI (1+2)		95.086.992,96
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE 2022		9.928.822,01

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso ed eventualmente svincolate secondo le modalità normative previste; mentre la parte di avanzo disponibile pari a € **9.928.822,01** dovrà essere utilizzato prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2023 da effettuarsi entro il mese di Luglio 2023, per il finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio o per mantenere gli equilibri di bilancio ed in subordine per spese straordinarie o altre spese non ricorrenti o di investimento;

- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € 56.887.302,03; detto fondo corrisponde sia ai crediti di difficile riscossione 2021 e precedenti, sia ai crediti generati nel 2022 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto, anche per la sospensione delle procedure prevista dalle norme agevolative emanate per contrastare gli effetti economici della pandemia;

- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso è costituito in € 5.226.034,44 e trova esposizione nella relazione finanziaria allegata confermando la quota accantonata nel corso degli ultimi anni.

L'analisi dettagliata del contenzioso e del rischio futuro ad esso connesso è stata effettuata dal Servizio Legale, alla luce dei principi contabili, di quanto previsto dalle deliberazioni della Corte dei Conti Campania in materia e a criteri di prudenza ed è esposto in apposito paragrafo della relazione (allegato B);

- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti: fondo perdite partecipate quanto a € 1.146.635,14, ed altri accantonamenti per oneri futuri € 11.636.616,32 come dettagliato nell'apposito prospetto;

- che sono inoltre stati declinati i fondi vincolati da legge, indebitamento, trasferimenti, vincoli formali dell'Ente e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti la cui esposizione puntuale trova allocazione negli appositi elenchi dettagliati allegati alla presente delibera;

- che tra i fondi vincolati da trasferimento trovano allocazione anche le quote residuali dei fondi ministeriali ricevuti per fronteggiare le ricadute finanziarie della situazione pandemica ed i fondi per la crisi energetica che saranno oggetto di apposita certificazione come previsto dalla normativa vigente entro il 31/5/2023;

- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;

- che durante tutto l'esercizio 2022 e da apposita verifica al 31/12/2022 non sono emersi debiti fuori bilancio da riconoscere e/o finanziare;

- che alla relazione finanziaria illustrativa del rendiconto è stato allegato il prospetto attestante i tempi di pagamento, nelle forme e con le modalità indicate all'art. 41 del D.L. 66/2014, ove sono evidenziati i tempi medi di pagamento che per il 2022 si attestano mediamente in 5 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;

- che gli indicatori generali di gestione finanziaria rilevati per l'attestazione relativa ai parametri di individuazione degli enti deficitari di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 28/12/2018, riportati in apposita tabella (allegato E), non rilevano condizioni di criticità;

- che le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2022 determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 74,86%, come da tabella che si allega sotto la lettera "G", precisando che con D.Lgs. 54/1992 per i comuni che, come il Comune di Reggio Emilia, non presentano criticità finanziarie secondo i parametri fissati per determinare gli enti strutturalmente deficitari di cui al punto precedente, è stata eliminata la percentuale minima, precedentemente fissata nel 36% per la copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione.

CONTO ECONOMICO

Considerato:

- che per la redazione del Conto economico 2022 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione di cui all'allegato B, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale;
- che le risultanze del Conto Economico sono esposte con conto scalare che evidenzia il risultato della gestione, il risultato della gestione finanziaria, il risultato della gestione straordinaria, il risultato della gestione prima delle imposte e da ultimo il risultato dell'esercizio complessivo come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 ;

Dato atto che:

Le risultanze del Conto Economico, come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € -18.551.623,05
- Risultato della gestione finanziaria € 7.679.326,97
- Risultato della gestione straordinaria € 15.280.866,02
- Risultato della gestione prima delle imposte € 4.408.569,94
- Risultato dell'esercizio complessivo € 2.048.177,00

CONTO DEL PATRIMONIO

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri e principi contabili, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 949.697.584,63

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio;

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2022;

Visti:

- il prospetto di cui all'art. 11 del D.Lgs 118/2011 relativo alla nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio con i propri enti strumentali e società partecipate, debitamente asseverato dall'organo di Revisione, come da verbale n. 7 del 4/4/2023 (allegato lettera I);
- il conto consolidato delle risultanze finanziarie del Comune con le risultanze dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali - organismo strumentale - approvate dal C.D.A. della stessa con propria deliberazione 89750 n. 4 del 27/03/2023, e redatto secondo le modalità previste all'art. 11. commi 8 e 9 del DGLS 118/2011 (allegato N);

Vista, ed allegata, la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, conto economico, conto del patrimonio e relativi schemi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A" e relativa appendice);
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151–6° comma e 231 del D.Lgs.267/2000, comprensiva della parte relativa all'analisi dell'attività per obiettivi strategici e Programmi operativi (All. "B" e "B1");
- Certificazione ed annessa relazione relativa al raggiungimento degli obiettivi di servizio per le funzioni sociali e per le funzioni di asili nido, inserita sulla piattaforma SOSE (appendice all'allegato "B1");
- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C1" e "C2");
- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. "D");
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 28/12/2018) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F");
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" (All. "H");
- nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio Emilia con i propri enti strumentali e società partecipate debitamente asseverato dall'organo di Revisione (All. "I");
- Prospetto dati SIOPE incassi e pagamenti al 31/12/2021 (all. "L1 e L2");
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco (all."M")

Vista altresì la ulteriore seguente documentazione, depositata agli atti e presso la Segreteria Generale in data 6/04/2023 insieme agli altri documenti relativi al rendiconto, e precisamente:

- conto del tesoriere, redatto ai sensi dell'art. 226, comma 2 del d. lgs. 267/2000, nelle modalità di cui all'allegato 17 D.lgs. 118/2011;
- resa del conto da parte degli agenti contabili nelle modalità di cui ai rispettivi modelli di cui all'art. 227 co.6.ter del d.lgs. 267/2000 e previsti dal DPR 194/1996:
 - conto della gestione degli agenti contabili a denaro;
 - conti della gestione degli agenti riscuotitori dell'imposta di soggiorno, con relativi rilievi;
 - conto della gestione dell'agente contabile consegnatario di azioni;

- conto della gestione dell'economista;
- conto della gestione dei consegnatari dei beni;

Vista la relazione del Collegio dei Revisori, di cui al verbale n. 7 del 4/4/2023, allegata in atti;

Visto il verbale di deposito dei documenti di cui alla presente deliberazione in data 6/04/2023;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs.267/2000, stante gli elaborati predisposti in collaborazione con il Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo per le parti di sua competenza e visto il parere di regolarità contabile espresso dal Direttore Area Risorse;

Visto l'esito della votazione effettuato attraverso sistema elettronico riportato nell'allegato prospetto;

DELIBERA

1. di approvare il rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2022 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto economico e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali, (allegati al presente atto sotto la lettera "A" e relativa appendice);
2. di approvare l'allegata relazione illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali al rendiconto della gestione per l'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000, comprendente anche il consuntivo per obiettivi strategici e programmi operativi (Allegati B, B1 e relativa appendice);
3. di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-G-L-N, che vengono allegati in atti alla presente delibera, e di dare atto delle informazioni di cui agli allegati F- M - H;
4. di approvare i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro, dal consegnatario delle azioni, e dell'economista comunale, sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2022), parificati con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Finanziario R.U.A.D. 492 del 21/03/2023, i conti degli agenti riscuotitori dell'imposta di soggiorno, con i rilievi evidenziati;
5. di approvare le risultanze di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 27 del 16/02/2023, relative al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, ivi compreso l'elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto del bilancio, e delle economie di spesa;

Infine il Consiglio, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000 dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano