

Proponente: 34.D
Proposta: 2023/848
del 27/04/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 435
del 28/04/2023

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI CARTA AD USO IGIENICO SANITARIO PER I VARI SERVIZI DELL'ENTE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA NEL PORTALE DEGLI ACQUISTI IN RETE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) CIG 9749367828 - CPV 33772000-2: PERIODO CONTRATTUALE 2023/2024.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di **Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022** sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023** è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023** è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con G.C. n. 2023/2 del 12/1/2023;
- che in data **26/07/2019** è stata approvata Delibera di Giunta Comunale n. **2019/127** avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. **2020/20** del **30/01/2020** è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. **2020/156** del **22/10/2020** e I.D. n. **2021/240** del **16/12/2021**;

Visto:

- il Provvedimento in data 29/06/2020 P.G. n. 106459, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, e comunque non oltre la scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti al Dott. Alberto Prampolini con decorrenza dal 01/07/2020 conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Dato atto:

- che nel corso di ogni anno si rende necessaria, la fornitura di **Prodotti cartari ad uso igienico sanitario**, volti ad assicurare il normale funzionamento dei vari servizi dell'ente;
- che, trattandosi di attività permanente, che non cambia l'oggetto dell'acquisto, si ritiene economicamente vantaggioso per l'Ente provvedere, con il presente atto, alla fornitura di **carta ad uso igienico sanitario** (come da descrizione tecnica allegata al presente provvedimento), mediante acquisto in unico lotto dei quantitativi necessari per gli anni 2023 e 2024 onde assicurare il normale funzionamento dei vari servizi del Comune di Reggio Emilia;

Precisato:

- che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione sarà tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da CONSIP e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'Art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: Art. 3, Comma 166 Legge n. 350 del 2003 - Art. 1 Legge n. 191 del 2004 - Art.1, Comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Dato atto :

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- che si è ritenuto opportuno procedere mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- che, a tal fine, in data 15/03/2023, si è proceduto alla pubblicazione sulla piattaforma elettronica MEPA di CONSIP, **della RDO n. 3482052** aperta a qualsiasi Fornitore del

Mercato Elettronico previa Abilitazione al bando “**Beni**”, nella categoria merceologica “**Prodotti di carta monouso**” (Scheda di RDO per Fornitura a corpo) - fornitura **di carta ad uso igienico sanitario, CPV 33772000-2 - CIG 9708325B39** con un importo a base d’asta di € € **28.512,00** (oltre IVA 22%)

- che alla data di scadenza del 28/03/2023 della suddetta RDO, ha presentato offerta la sola **Ditta Planeta** per quale si è provveduto all’esclusione avendo proposto i rotoli di carta igienica in rotoli piccoli, di dimensioni inferiori a quanto richiesto e pertanto non conformi;
- che pertanto, essendo in presenza di un’unica offerta non ritenuta valida la procedura **RDO n. 3482052 è risultata chiusa senza aggiudicazione;**
- che, dovendo comunque provvedere all’acquisto, Dirigente del Servizio Appalti Contratti, Dr. Alberto Prampolini, in qualità di RUP, ha pertanto deciso di predisporre una nuova procedura di gara individuando un nuovo maggiore importo a base d’asta, pari ad € € **33.989,76** (oltre IVA 22%);
- che, pertanto, in data 03/04/2023, si è proceduto alla pubblicazione sulla piattaforma elettronica MEPA di CONSIP, di una seconda **RDO n. 3512404** con termine ultimo per la presentazione dei chiarimenti il 13/04/2023 alle ore 18:30, aperta a qualsiasi Fornitore del Mercato Elettronico previa Abilitazione al bando “**Beni**”, nella categoria merceologica “**Prodotti di carta monouso**” (Scheda di RDO per Fornitura a corpo) - fornitura **di carta ad uso igienico sanitario, CPV 33772000-2 - CIG 9749367828**
- che alla suddetta procedura non si applica il principio di rotazione, *previsto dall’art. 36, comma 1, d.lgs. n. 50 del 2016, (v. Deliberazione di G.C. n. 19 del 30.01.2020) trattandosi di procedura aperta a tutti gli operatori economici iscritti ad una determinata categoria merceologica del portale Consip e che non prevede alcuna istruttoria o selezione da parte dell’Amministrazione, (Cfr. Cons. St., sez. III, 25 Aprile 2020 n. 2654);*
- che essendo pervenuta in data 06/04/2023, entro il termine di scadenza della RDO, previsto per le ore 18:30 del 13/04/2023, una richiesta di chiarimenti con la quale veniva segnalato un errore nelle impostazioni di calcolo dell’allegato 3 Modulo di offerta economica (CME), che non consentiva la corretta formulazione dell’offerta;
- che a seguito di verifica e in risposta alla suddetta richiesta di chiarimenti si è provveduto alla rettifica del Modulo (CME)

- che in data 11/04/2023 si è provveduto a **pubblicare all'interno della RDO un comunicato**, visibile a qualsiasi Fornitore del Mercato Elettronico, iscritto al bando “**Beni**”, nella categoria merceologica “**Prodotti di carta monouso**” nel quale, oltre ad includere l’**Allegato 3 Modulo Offerta economica (CME) rettificato** si è specificato che l'offerta economica doveva essere presentata utilizzando **esclusivamente** il nuovo **modulo offerta economica rettificato**, avvisando, inoltre, dell’avvenuta posticipazione della data di presentazione offerte alle ore 10:00 del 17/04/2023 atta a consentire a tutte le ditte, anche quelle che avevano già inserito la propria offerta di procedere presentando offerta con modulo rettificato; (del comunicato si è data notizia anche a mezzo pec alle ditte che avevano già presentato offerta e all’operatore economico che aveva richiesto il chiarimento),

- che, entro le ore 10:00 del 17/04/2023, termine ultimo per la presentazione delle offerte **alla RDO n. 3512404**, hanno partecipato i seguenti operatori economici iscritti al Bando “Beni” nella categoria merceologica “Prodotti di carta monouso” - CPV 33772000-2
 - LA CASALINDA SRL - TARANTASCA (CUNEO) C.F. 00667690044 / P.I. 00667690044
 - BIANCHI INGROSSO SRL - BORGORICCO (PD) C.F. / P.I. 05330700286
 - PLANETA - SANT'ANASTASIA (NA) C.F./P.I. 09200321215
 - INNCLEAN S.R.L. - RENDE (COSENZA) C.F./P.I.03738740780
 - UNIVERSAL DI DI DONATO GIUSEPPE - MEINA (NOVARA) C.F./P.I. 02619890037

- che il Dirigente del Servizio Appalti Contratti, Dr. Alberto Prampolini, in qualità di RUP, in data 17/04/2023 alle ore 11:00 ha proceduto allo svolgimento della prima seduta pubblica con:
 - l’apertura e verifica delle dichiarazioni contenute nella **Busta Amministrativa**:
 - ◆ ammettendo al prosieguo della gara i seguenti partecipanti che hanno presentato tutta la documentazione amministrativa corretta ed idonea alla qualificazione della gara:
 - LA CASALINDA SRL
 - BIANCHI INGROSSO SRL
 - PLANETA

- INNCLEAN S.R.L.
- ◆ escludendo, in base a quanto previsto al punto "TERMINI E MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA" dell'Allegato 1 alla RDO,—la ditta UNIVERSAL DI DI DONATO GIUSEPPE avendo rinvenuto all'interno della **Busta Amministrativa** il documento "Allegato 3 OFFERTA ECONOMICA CME"
- l'immediata apertura della **Busta Economia** e verifica della conformità delle offerte delle sopra citate ditte ammesse al prosieguo della gara:

A seguito della verifica di conformità delle offerte economiche di cui sopra, si è provveduto all'esclusione delle offerte dei seguenti operatori economici:

- Ditta PLANETA, avendo la stessa presentato due prodotti non conformi a quanto richiesto : la lunghezza del rotolo di carta tipo maxi e la carta igienica interfogliata, in alternativa al formato in rotoli piccoli, come richiesto;
- Ditta INNCLEAN S.R.L avendo presentato nell'offerta economica due prodotti con percentuali al rialzo, ciò essendo non compatibile con quanto specificato nell'Allegato 1 alla RDO, al punto "TERMINI E MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA": *L'offerta economica risultante dal CME (Allegato 3) alla procedura RDO, dovrà essere espressa mediante una % di ribasso (medio ponderato) unico, risultante dai ribassi differenziati per prodotto, da compilarli preventivamente in ogni sua parte.* Inoltre, due dei prodotti presentati con il corretto ribasso sono risultati non conformi a quanto richiesto: la lunghezza del rotolo di carta igienica in rotoli piccoli e la grammatura dei fogli di carta asciugamani piegati a "C" .

In base alle offerte economiche presentate, **la classifica della gara** risulta essere la seguente:

1. **LA CASALINDA SRL TARANTASCA (CUNEO) C.F. 00667690044 / P.I. 00667690044**, che ha presentato un ribasso unico del **9,7265%** sull'importo posto a base di gara;
2. **BIANCHI INGROSSO SRL BORGORICCO (PD) C.F. / P.I. 05330700286**, che ha presentato un ribasso unico del **3,1880%** sull'importo posto a base di gara;

La ditta LA CASALINDA SRL pertanto è **risultata aggiudicataria provvisoria della RDO** con la presentazione di un offerta economica nella misura di una percentuale di **ribasso del**

9,7265% da applicarsi sull'imponibile base d'asta di € 33.989,76 espressa mediante una % di ribasso (medio ponderato) unico, risultante dai ribassi differenziati per ogni prodotto richiesto.

Dato atto che:

- Come previsto nell'Allegato 1 alla RDO, **alla sola ditta prima classificata** si è proceduto a richiedere la documentazione tecnica e di sicurezza relativa ai prodotti offerti, (Allegato 4) al fine di verificare la corrispondenza del prodotto offerto con quanto richiesto (richiesta in data 17/04/2023, documentazione pervenuta in data 18/04/2023;
- che il RUP ha ritenuto l'offerta economica presentata congrua ed in linea con i prezzi di mercato e valutato la campionatura presentata conforme a quanto richiesto;

Ritenuto pertanto opportuno, a seguito della Procedura telematica sul Mercato Elettronico MEPA di CONSIP, di cui alla richiesta d'Offerta n. **3512404**, affidare la fornitura in argomento alla Ditta- **LA CASALINDA SRL** con sede in comune di Tarantasca Zona Produttiva Tarantasca Nord n.1 - CAP 12020 C.F 00667690044 P.I 00667690044 offerente con una percentuale di **ribasso del 9,7265%** che, applicato all'importo a base di gara di € 33.989,76 (oltre IVA 22%) comporterà una **complessiva spesa di € 30.683,76** per totali € **37.434,19 (I.C. 22%) fornitura anni 2023/2024**.

Ritenuto con il presente atto di provvedere a dare copertura finanziaria alla spesa in oggetto con contestuale assunzione della prenotazione di spesa ai sensi art. 183, 3 comma, D.lgs 267/2000 per gli acquisti di beni di cui trattasi;

Dato atto inoltre che:

- per gli affidamenti mediante ricorso al mercato elettronico, il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma MEPA di CONSIP utilizzata;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara **CIG: 9749367828**

- si provvederà alla liquidazione delle singole spese mediante appositi Atti Dirigenziali;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che:

- non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del **DUVRI** in quanto trattasi di mere forniture in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Di dare atto, altresì, che il documento **DURC** sarà recepito in atti al momento dell'individuazione del/degli aggiudicatario/i, i sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

Vista la necessità di procedere, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, alla consegna anticipata della fornitura; da attivarsi in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto, fermo restando che il presente provvedimento è adottato in pendenza dell'esito dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e sotto la condizione della sua inefficacia qualora il risultato dovesse risultare negativo per l'o.e., al fine di garantire la normale funzionalità dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016 e del regolamento attuativo D.leg.vo 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente, Dott. Alberto Prampolini; .

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto del rispetto del D.L. 168/04 convertito in L. 191/04;

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020;
- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;

- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli art. 107, 151 e 183 comma 4 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00;
- l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e successive modificazioni e integrazioni;
- D.lgs 50/2016 e Dlgs 56/2017;

Viste:

- **le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016** recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- **la deliberazione G.C. n. 138 del 5.9.2019**, relativa a “Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del comune di Reggio Emilia 2019-2021 Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019”;
- **la Deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 30/01/2020** relativa a “Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2020-2022” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo”;
- **la Deliberazione di G.C. n. 52 del 25/03/2021** relativa a “Piano prevenzione e repressione della corruzione dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2021-2023” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo”;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 120/2020, in base alle risultanze della procedura RDO d'Offerta n. **3512404**, la fornitura in argomento alla Ditta **LA CASALINDA SRL** con sede in comune di Tarantasca Zona Produttiva Tarantasca Nord n.1 - CAP 12020 C.F 00667690044 P.I 00667690044 offerente con una percentuale di **ribasso del 9,7265%** che, applicato all'importo a base di gara di € 33.989,76 (oltre IVA 22%) comporterà una **complessiva spesa di € 30.683,76** per totali € **37.434,19** (I.C. 22%);
 - La richiesta dei quantitativi e la descrizione dei prodotti si compone come segue :
 - 47.040 rotoli carta igienica** in rotoli piccoli in carta riciclata certificata ECOLABEL o certificazione equivalente di cui :
 - **27.000 rotoli** con consegna anno **2023**
 - **20.040 rotoli** con consegna anno **2024**
 - 996 rotoli carta igienica tipo maxi** certificata ECOLABEL o certificazione equivalente di cui:
 - **216 rotoli** con consegna anno **2023**
 - **780 rotoli** con consegna anno **2024**
 - 1.000 rotoli carta asciuga tutto formato industriale** certificato ECOLABEL o certificazione equivalente
 - **275 rotoli** con consegna anno **2023**
 - **725 rotoli** con consegna anno **2024**
 - 1.944.000 fogli carta asciugamani intercalati a "C"** certificata ECOLABEL o certificazione equivalente
 - **1.260.00 fogli carta asciugamani intercalati a "C"** con consegna anno **2023**
 - **684.000 fogli carta asciugamani intercalati a "C"** con consegna anno **2024**
3. di impegnare e mantenere disponibile anche la cifra di € **4.033,32 (I.C.)** derivante dall'applicazione del ribasso d'asta offerto dalla ditta **LA CASALINDA SRL** onde permettere la copertura finanziaria di eventuali ulteriori, impreviste, maggiori necessità dei

prodotti offerti nei limiti del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.lgs n. 50/2016;

4. di procedere, ad avvenuta esecutività del presente atto ed ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, alla consegna anticipata della fornitura in oggetto, da attivarsi in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto, fermo restando che il presente provvedimento è adottato in pendenza dell'esito dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e sotto la condizione della sua inefficacia qualora il risultato dovesse risultare negativo per l'o.e., al fine di garantire la continuità delle forniture dei prodotti in questione, essenziali alla normale attività dei Servizi dell'Ente;
5. di impegnare l'importo complessivo € **41.467,51 (IC 22%)** da suddividersi sugli **esercizi finanziari 2023 e 2024** come meglio specificato in appresso - **Centro di costo: 0113 Codice Modalità di gestione Conto annuale 002 - CIG N. 9749367828 - CPV 33772000-2:**

QUOTA ANNO 2023

- **per € 22.737,82** alla Missione **01** Programma **03** Titolo **1** Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare Art. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 **1.03.01.05.999** del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 al capitolo **11000/1** del PEG 2023, denominato "*Acquisto di materiale di Pulizia e Pronto soccorso*" Codice Prodotto **2023_PD_3401** – Centro di Costo: **0113**

QUOTA ANNO 2024

- **per € 18.729,69** alla Missione **01** Programma **03** Titolo **1** Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare Art. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 **1.03.01.05.999** del Bilancio 2023-2025 annualità 2024 al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra citato cap. **11000/1** del PEG 2023, Codice Prodotto **2024_PD_3401** – Centro di Costo: **0113**

6. che le modalità di affidamento e di stipula del contratto saranno quelle indicate in premessa;

7. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Il Dirigente

Dott. Alberto Prampolini

DD23-056

AP/fn

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.