



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **95**

in data **04/05/2023**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **04 - quattro** - del mese **maggio** alle ore **09:55** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

FORNITURA E POSA DI IMPIANTI CONTROLLO CIRCOLAZIONE ALL'INTERNO DELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA - APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DA INCLUDERE NELLA SUCCESSIVA FASE DI GARA

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE**Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/01/2023;
- il decreto del Sindaco, PG nr. 174336 del 29/10/2020, con cui è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della Struttura di Policy Mobilità Sostenibile;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente Area sviluppo territoriale, compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio mobilità urbana;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 con la quale è stata approvata la "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI";
- il provvedimento dirigenziale RUAD 1534 del 10/11/2020 con cui sono state riassegnate all'arch. Paolo Gandolfi le funzioni di RUP.

Visto che:

- il Decreto direttoriale del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) RINDEC-2019-207 del 27 dicembre 2019 (decreto n. 207/2019) ha assegnato alle Regioni del Bacino padano le risorse previste dal DPCM 28 novembre 2018, istituendo un programma di finanziamento volto a promuovere il miglioramento dei servizi di trasporto pubblico locale e conseguentemente la qualità dell'aria nei territori delle Regioni assegnatarie;
- il decreto direttoriale del MATTM m_ante.MATTM_CLEA REGISTRO DECRETI.R.0000371 del 30/11/2020 modifica ed integra il decreto 207/2019, ammesso alla registrazione dal competente Ufficio di controllo della Corte dei conti il 12 dicembre 2020 con il n.3636 e pertanto pienamente efficace;
- il decreto n. 207/2019 prevede il finanziamento, con le relative procedure e modalità, per attuare interventi di diffusione di veicoli a basse e/o nulle emissioni nel trasporto pubblico locale e interventi finalizzati al controllo automatico delle restrizioni alla circolazione introdotte dai piani regionali di qualità dell'aria;

- il medesimo decreto prevede altresì che le Regioni del Bacino Padano presentino al MATTM un progetto predisposto secondo le finalità dallo stesso definite, che illustri i singoli interventi da attuare tra quelli previsti all'art.4 del medesimo decreto, descriva analiticamente i relativi costi da sostenere, anche con riferimento alle forniture di beni, e contenga un cronoprogramma avente ad oggetto la realizzazione degli interventi, la ripartizione annuale delle spese ad essi relative e le tempistiche di presentazione delle rendicontazioni;
- il progetto regionale è articolato in due sub-progetti: "Impianti controllo circolazione" relativo agli interventi di cui all'art. 4 comma 1, lettera f del decreto direttoriale RINDEC-2019-207 del 27 dicembre 2019 (decreto n. 207/2019) e "Veicoli per il trasporto pubblico locale" relativo agli interventi di cui all'art.4, comma 1, lett., b), c), d) del citato decreto;
- il "Progetto della Regione Emilia-Romagna" relativo all'acquisto e posa in opera di impianti per il controllo della circolazione dei veicoli è costituito dall'insieme delle proposte pervenute da parte dei Comuni superiori a 30.000 abitanti e delle Agenzie per la mobilità, approvato con Deliberazione di Giunta regionale n. 787 del 29 giugno 2020 avente per oggetto "Decreto Ministero ambiente Rindec-2019-0000207 del 27.12.2019 - riparto ai territori e definizione del progetto regionale di acquisto veicoli tpl e impianti di controllo circolazione", che assegna al complessivo progetto risorse pari ad € 3.517.672,41 a valere sul finanziamento in oggetto;
- la Regione con Delibera della Giunta n.787 del 29 giugno 2020 ha ripartito ai territori le risorse di cui al decreto n. 207/2019 assegnando al Comune di Reggio Emilia per il sub-progetto "Impianti controllo circolazione" € 310.355,00;
- la Delibera della Giunta n.787 del 29 giugno 2020, la Regione, relativamente al sub progetto impianti di Controllo Circolazione, ha acquisito il CUP_E49H20000210004 e ha stabilito che lo stesso dovrà essere utilizzato dai soggetti attuatori degli interventi ai fini della realizzazione dei medesimi;
- la Regione con comunicazione PG/2020/0077217 del 27/04/2020 chiedeva a ciascun Comune interessato di predisporre e inviare relativamente al sub progetto IMPIANTI CONTROLLO DELLA CIRCOLAZIONE il proprio piano di investimento;
- il Comune di Reggio Emilia ha inviato con comunicazione PG 2020/86713 il proprio piano di investimento;
- a seguito dei monitoraggi semestrali, il Comune di Reggio Emilia ha inviato alla Regione PG/2021/0134877 del 14/06/2021 la revisione del piano di investimento che, pur non variando l'importo complessivo del Quadro Economico, prevedeva di concentrare il progetto sull'ampliamento della ZTL con valenza ambientale e sulla modifica delle regole di accesso al centro storico con conseguente revisione dei software di gestione;
- tale variazione è stata comunicata dalla Regione al Ministero con lettera inviata il 05/11/2021 ricevuta per conoscenza dal Comune di Reggio Emilia con PG 0254291 del 23/11/2021.

Richiamati:

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile adottato con Delibera di Giunta I.D. n. 79 del 11/04/2019 che prevede di estendere la Zona a traffico limitato a tutto il centro storico

consentendo l'accesso alla ZTL del centro ai soli veicoli LEV-ZEV, per creare un "Ecoesagono" del centro storico, con evidenti benefici ambientali, soprattutto in termini di riduzione delle polveri e dell'inquinamento acustico;

- la Deliberazione di Giunta Comunale ID 90 del 20/04/2023 con la quale è stata approvata la nuova perimetrazione della Zona a Traffico Limitato e con la quale è stato attivato il percorso di estensione della stessa;

Considerato che:

- l'Amministrazione intende proteggere le aree pedonali dai flussi di veicoli privati, al fine di tutelare la qualità architettonica e ambientale di aree di particolare pregio all'interno della ZTL;
- attraverso l'installazione di un nuovo sistema per il controllo e il rilevamento automatico degli accessi alla Zona a Traffico limitato (Z.T.L.) e attraverso l'installazione di elementi dissuasori si intende ottenere un forte risanamento ambientale dell'area del centro storico e regolare i flussi veicolari all'interno della nuova Zona a traffico limitato, creando dei percorsi protetti nei quali non sia consentita, o quantomeno fortemente limitata, la circolazione di veicoli motorizzati privati.

Considerato inoltre che:

- il progetto denominato "Interventi di regolazione del traffico connessi al PUMS" è stato previsto nel Bilancio 2023-2025 per un valore complessivo pari a € 810.335,00 e trova copertura finanziaria nel seguente modo:
 - quanto a € 500.000,00 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 2, *codice del piano dei conti integrato* 2.02.01.09.012 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023, al capitolo 40003/32 del P.E.G. 2023, denominato "Interventi di regolazione del traffico connessi al PUMS: completamento ecoesagono ZTL (quota fin. mutuo)", codice prodotto V_19801 "Interventi di regolazione del traffico connessi al PUMS", centro di costo 0295, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, non rilevante per la contabilità ambientale;
 - quanto a € 310.335,00 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 2, *codice del piano dei conti integrato* 2.02.01.09.012 del Bilancio 2023-2025 annualità 2023, al capitolo 40003/39 del P.E.G. 2023, denominato "Interventi di regolazione del traffico connessi al PUMS: completamento ecoesagono ZTL (quota fin. contributo regionale) vegg cap E 9742/10", codice prodotto V_19801 "Interventi di regolazione del traffico connessi al PUMS", centro di costo 0295, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, non rilevante per la contabilità ambientale;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023 è stata approvata la "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI" con la quale il progetto in oggetto è stato inserito a bilancio e con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Programma biennale di servizi e forniture biennio 2023-2024, nel quale è prevista la fornitura di impianti di controllo della circolazione con il codice CUI F00145920351202300018; A ciò ha fatto seguito l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione e della relativa quota di indebitamento prevista nell'anno;

- lo stesso è stato previsto nel Piano Esecutivo di Gestione – Esercizio Finanziario 2023 – e assegnato al Servizio Mobilità Urbana con il Codice Progetto V_19801, finanziato al 61,7% tramite mutuo e al 38,3% da Risorse Regionali;

Preso atto che:

- attualmente sono presenti n. 9 (nove) varchi di controllo degli accessi che sono attualmente gestiti dalla Polizia Locale e dal soggetto gestore del servizio di gestione della sosta per il Comune di Reggio Emilia (Consorzio TEA);
- il sistema di rilevazione transiti avviene in modalità "free run", senza l'utilizzo di spire induttive o altri trigger esterni per il rilevamento dei transiti stessi, ovvero il sistema rileva automaticamente i veicoli in transito attraverso l'analisi video delle immagini acquisite. La telecamera monitora una corsia di transito fino 4 metri di ampiezza di carreggiata senza restringimenti e canalizzazioni ausiliarie;
- il sistema centrale di controllo attualmente installato è la soluzione software SRIWeb®_Enterprise;
- sono presenti n. 18 (diciotto) dissuasori mobili all'interno della zona a traffico limitato di Reggio Emilia, gestiti dal software VEDRA 2.0-dissuasori;
- si intende procedere ad un appalto con oggetto la fornitura e la posa in opera di un sistema per il controllo ed il rilevamento automatico degli accessi alla Zona a Traffico Limitato del centro storico di Reggio Emilia e di elementi dissuasori finalizzati al corretto funzionamento dei varchi di controllo della ZTL e delle aree pedonali, anche per impedirne l'attraversamento da parte di veicoli motorizzati.

Considerato che la fornitura e posa di impianti controllo circolazione all'interno della zona a traffico limitato del Comune di Reggio Emilia prevede l'installazione di sistemi di controllo degli accessi ed elementi dissuasori come meglio specificato, in termini qualitativi e quantitativi, nel capitolato speciale d'appalto (**Allegato 1**) allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante, non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura stessa.

Valutato che:

- il sistema dei nuovi varchi in ingresso, uscita e controllo delle corsie preferenziali del trasporto pubblico dovrà integrarsi con i varchi elettronici e con la centrale operativa software denominata "SRI-Web Enterprise", attualmente esistenti;
- tutti i varchi dovranno essere connessi alla stessa centrale operativa;
- data la presenza di altri 18 (diciotto) dissuasori mobili all'interno della zona a traffico limitato di Reggio Emilia, i nuovi dissuasori mobili dovranno essere gestiti dal medesimo software di gestione dei dissuasori mobili esistenti.

Valutato inoltre che:

- per la successiva fase di gara si procederà tramite una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione del contraente cui affidare la fornitura e posa in oggetto, pur considerati i limiti tecnologici determinati dalla necessità di integrare il sistema di controllo attuale degli accessi alla ZTL con la nuova fornitura;
- sia più trasparente offrire al mercato, per il sistema di controllo elettronico degli accessi, ogni valutazione in merito alla praticabilità di soluzioni tecnologiche che rendano possibile quanto sopra, compresa l'eventuale sostituzione degli apparati di controllo degli accessi esistenti (quantitativamente inferiori a quelli da acquistarsi) misura necessaria a garantire la predetta integrazione;
- l'individuazione del contraente cui affidare il servizio in oggetto avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del migliore rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, in conformità ai criteri fissati dal documento OEV (Allegato_2), allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante, non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura stessa.

Considerato che il Responsabile Unico del Procedimento, Arch. Paolo Gandolfi, Dirigente del Servizio mobilità Urbana del Comune di Reggio Emilia, ha redatto i seguenti elaborati:

- Capitolato speciale d'appalto con Allegati (Allegato 1)
- Modello OEV (Allegato 2)
- Quadro Economico, Elenco Prezzi e Computo Metrico Estimativo (Allegato 3)
- Cronoprogramma (Allegato 4)

Preso atto che:

- il RUP ha stimato l'importo della fornitura e posa per complessivi € 810.335,00 iva incl.;
- il RUP ha stimato la manodopera inferiore al 15% dell'importo complessivo;
- l'oggetto dell'affidamento, il valore economico e le clausole ritenute essenziali si evincono dai documenti facenti parte del Capitolato speciale d'Appalto.

Considerato che il quadro economico della fornitura e posa in argomento per complessivi € 810.335,00 (IVA inclusa) è il seguente:

QUADRO ECONOMICO IMPIANTI DI CONTROLLO DELLA CIRCOLAZIONE ZTL
--

FORNITURE E POSA IN APPALTO

Fornitura e posa di varchi ZTL compresa di assistenza opere murarie, allacciamenti alla fornitura elettrica e software per la gestione	€ 544.320,00
Fornitura e posa di dissuasori automatici	€ 37.289,52
Assistenza opere murarie per installazione dissuasori automatici	€ 10.696,62
Allacciamento alla fornitura elettrica dissuasori automatici	€ 2.970,00
Fornitura e posa di dissuasori semi-automatici compresa la segnaletica verticale	€ 32.280,00
Assistenza opere murarie per installazione dissuasori semi-automatici	€ 10.231,79
TOTALE FORNITURA E POSA IN APPALTO (A)	€ 637.787,93
SOMME A DISPOSIZIONE	
IVA (22%)	€ 140.313,35
Imprevisti - lavori in economia compresa IVA 22%	€ 19.102,96
contributo ANAC	€ 375,00
Incentivo	€ 12.755,76
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (B)	€ 172.547,07
TOTALE (A+B)	€ 810.335,00

Richiamata la deliberazione n. 143 del 27/12/2012 del CIPE – Comitato Interministeriale per la programmazione Economica – in attuazione della legge 144/1991 e dell'art. 11, commi 1 e 2 della legge n. 3/2003 “Disposizioni ordinarie in materia di Pubblica Amministrazione”, in base alla quale all'investimento in oggetto è stato attribuito il codice **CUP E49H20000210004**.

Dato atto inoltre che:

- l'approvazione della documentazione da includere nella successiva fase di gara, costituisce condizione necessaria per procedere alla richiesta di concessione del prestito/mutuo presso la Cassa Depositi Prestiti - per un importo di euro 500.000,00 (IVA compresa), ai sensi di quanto prescritto dalla normativa degli enti locali in materia di indebitamento;
- ai sensi dell'art. 200 del TUEL, le maggiori spese indotte derivanti dall'investimento sono solo quelle degli oneri finanziari derivanti dall'indebitamento e trovano copertura nel Bilancio 2023-2025;

Ritenuto di provvedere all'approvazione della documentazione allegata che sarà inclusa nella successiva fase di gara.

Preso atto che:

- nel 2007 sono stati installati i primi varchi per il controllo elettronico degli accessi alla ZTL;
- la procedura di sostituzione dei varchi è iniziata dopo dieci anni nel 2017.

Visto l'art. 49. del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. - comma 1 - ed i relativi pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, espressi dai Dirigenti competenti allegati alla presente.

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di richiamare le premesse a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- di approvare gli elaborati tecnici (Allegati 1, 2 3 e 4 e parti integranti) relativi alla fornitura di impianti di controllo della circolazione Codice CUP: E49H20000210004 elencati in narrativa, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara, e il seguente quadro economico :

QUADRO ECONOMICO IMPIANTI DI CONTROLLO DELLA CIRCOLAZIONE ZTL	
FORNITURE E POSA IN APPALTO	
Fornitura e posa di varchi ZTL compresa di assistenza opere murarie, allacciamenti alla fornitura elettrica e software per la gestione	€ 544.320,00
Fornitura e posa di dissuasori automatici	€ 37.289,52
Assistenza opere murarie per installazione dissuasori automatici	€ 10.696,62
Allacciamento alla fornitura elettrica dissuasori automatici	€ 2.970,00
Fornitura e posa di dissuasori semi-automatici compresa la segnaletica verticale	€ 32.280,00
Assistenza opere murarie per installazione dissuasori semi-automatici	€ 10.231,79
TOTALE FORNITURA E POSA IN APPALTO (A)	€ 637.787,93
SOMME A DISPOSIZIONE	
IVA (22%)	€ 140.313,35
Imprevisti - lavori in economia compresa IVA 22%	€ 19.102,96
contributo ANAC	€ 375,00
Incentivo	€ 12.755,76
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (B)	€ 172.547,07
TOTALE (A+B)	€ 810.335,00

3. di dare atto:

- che il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana, sulla base dell'esperienza descritta in narrativa, ha individuato la vita utile dei beni da acquistarsi pari a 10 anni;
- che il Dirigente del Servizio Finanziario, a seguito dell'approvazione del presente atto potrà dare avvio alle procedure finalizzate alla richiesta di concessione del mutuo alla Cassa Depositi e Prestiti per un importo di € 500.000,00;
- che i Dirigenti dei Servizi competenti, dopo l'intervenuta stipula del contratto di mutuo con Cassa Depositi Prestiti provvederanno, con apposita atto in sede di determina a contrattare ex art 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, a:

a) indire la procedura di gara relativa alla fornitura e posa di impianti per il controllo della circolazione all'interno della ZTL.

b) effettuare le operazioni contabili di prenotazione di spesa;

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza, onde dare corso dare avvio alle procedure finalizzate alla richiesta di concessione del mutuo alla Cassa Depositi e Prestiti.

Visto l'art 134 comma 4 del D.P.R. 267/2000;
Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano