

Proponente: IST
Proposta: 2023/287

del 24/05/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 5

del 25/05/2023

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DELL'AVANZO DI
AMMINISTRAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO 2022
DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Premesso che:

in data 22 maggio 2023 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 25 maggio 2023 alle ore 17,00 e in data 24 maggio 2023 veniva inviata la rettifica dell'ordine del giorno con cui veniva informato della modifica dell'oggetto della Delibera al punto n° 2, per mero errore materiale, in “ Indirizzi per la destinazione avanzo di amministrazione del Bilancio Consuntivo 2022”, alle ore 17,10 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

E' presente il Direttore Dott. Nando Rinaldi.

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art 227 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti di rendiconto sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto

della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia 0-6 anni.

Viste:

la deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione del Giunta Comunale n. 217 del 17/12/2020 per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024;

l'art. 1 “Oggetto” del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione :

- **A)** gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;
- **B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;
- **C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale : Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana, Scuole Materne;
- **D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale “L.Malaguzzi”;

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto della gestione:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 27/3/2023, R.U.I.C. n. 4 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2022 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale I.D. n. 78 del 26/04/2023, con cui veniva approvato il "Bilancio consuntivo 2022 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";
3. il verbale dei Revisori dei Conti n. 3/2023 al bilancio consuntivo;
4. in particolare richiamato l'allegato n. 18 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2022" contenente la composizione dell'avanzo di amministrazione 2022;

Preso atto che, come individuato nel rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 il risultato di amministrazione è pari a euro 4.016.132,04 e risulta così composto:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO DI CASSA AL 1.1.2022			4.076.134,20
RISCOSSIONI	2.335.690,87	33.037207,57	35.372.898,44
PAGAMENTI	3.842.517,73	32.033.316,75	35.875.834,48
FONDO DI CASSA AL 31.12.2022			3.573.198,16
RESIDUI ATTIVI	1.913.341,47	3.344.011,93	5.257.353,40
RESIDUI PASSIVI	555.301,06	3.884.354,35	4.439.655,41
FPV PER SPESE CORRENTI			374.764,11
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2022			4.016.132,04

Di cui

	TOTALE
PARTE ACCANTONATA AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	2.175.473,22
ALTRI ACCANTONAMENTI	0,00
VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	1.102.738,26
VINCOLI FORMALMENTE ATTRIBUITI DALL'ENTE	0,00
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	73.104,63
PARTE DISPONIBILE	664.815,93

Dato atto che:

- in base all'articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010 e all'art. 11, comma 4-bis, del decreto legge 24/06/2014 n. 90 le pubbliche amministrazioni possono stipulare

contratti di lavoro flessibile, nelle tipologie indicate dalla norma, nel limite della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Il superamento di tale tetto di spesa causa il blocco delle assunzioni;

- negli anni 2021 e 2022 l'Amministrazione Comunale ha potuto derogare al tetto di spesa previsto dal succitato d.l. 78/2010 in quanto con l'Emergenza Sanitaria Covid 19, il legislatore è intervenuto (cfr. d.l. 14 agosto 2020), escludendo una parte della spesa sostenuta per il personale educativo dal computo della spesa a tempo determinato sostenuta dagli Enti Locali;
- per l'anno solare 2023 in assenza di nuovi interventi normativi, la spesa del personale educativo dovrà essere nuovamente computata e l'alto tasso di personale incaricato e supplente indispensabile a garantire il regolare funzionamento dei servizi prescolastici nel rispetto adulto/bambino, potrebbe mettere a rischio il tetto di spesa più sopra richiamato;

Valutato, tra le altre la possibilità limitatamente all'anno 2023, di procedere con l'affidamento esterno del servizio di ausiliario in alcuni nidi e scuole comunali d'infanzia;

Considerato che tale operazione riduce significativamente la spesa dell'Amministrazione per incarichi temporanei permettendo così di rientrare all'interno dei parametri dettati dall'articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010;

Verificata:

- la necessità di procedere all'applicazione della quota parte dell'avanzo di amministrazione vincolato di euro 719.642,16 destinato alle spese di personale in applicazione al rinnovo del CCNL e alla destinazione dell'avanzo libero, accertati sulla base del rendiconto dell'esercizio 2022;

Dato atto che:

- le somme dell'avanzo vincolato di cui si chiede l'applicazione sono riportate nell'elenco analitico delle risorse vincolate rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione, quale Allegato 24 del Bilancio Consuntivo;

- la quota libera dell'avanzo di amministrazione accertato può essere utilizzato, ai sensi dell'art. 187, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, con delibera di variazione di bilancio per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

Richiamato

il principio contabile applicato all.4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate e destinate del risultato di amministrazione e ne disciplina i relativi utilizzi specificando che la quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con provvedimento di variazione di bilancio solo dopo l'approvazione del rendiconto, per le finalità sopra indicate in ordine di priorità (art. 187 tuel);

Dato inoltre atto che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023- 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal qui citato testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6 ;

Considerato che secondo quanto disposto dai principi contabili l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione libero è prioritariamente destinato alla salvaguardia degli equilibri di bilancio e ad una sana e corretta gestione finanziaria dell'ente;

Precisato che :

prima di procedere all'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione è stata condotta una dettagliata analisi di tutte le voci di bilancio finalizzata a verificare il permanere degli equilibri di bilancio, da cui emerge che vengono salvaguardati gli equilibri;

Considerato inoltre che per dar corso all'operazione di appalto del servizio di ausiliario e delle conseguenti operazioni contabili è necessario attivare due capitoli sul Bilancio di Previsione Pluriennale 2023-2025 di nuova istituzione e precisamente:

- cap. Uscita 6970 denominato "Servizio di Ausiliario – Scuole comunali d'Infanzia" alla Missione 04 Programma 01 del piano dei conti integrato 1.03.02.13.999;
- cap. Uscita 6980 "Servizio di Ausiliario – Nidi d'infanzia" alla Missione 12 Programma 01 del piano dei conti integrato 1.03.02.13.999;

Alla luce dei fabbisogni di spesa manifesti e quantificati dai servizi alla data odierna si rende necessario prevedere un riequilibrio complessivo con variazione di bilancio applicando la quota dell'avanzo vincolato risultante dall'ultimo Rendiconto approvato e destinata alle spese di personale derivanti dal rinnovo del CCNL, ed utilizzando le risorse dell'avanzo disponibile in via prioritaria per finanziare:

- spese di cui al punto b) del sopra citato art. 187 comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, cioè per provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio relativamente a spese obbligatorie per i servizi a gestione diretta (conguaglio utenze e spese obbligatorie correnti) e gestione indiretta (appalto servizio di ausiliario e tempo lungo, integrazione spese sul servizio di sostegno nei nidi e nelle scuole convenzionate settembre – dicembre 2023, quota aggiuntiva necessaria per il raggiungimento del "costo massimo posto nido" in applicazione al riconoscimento del contributo regionale per aumento posti agli asili nido).

Valutato pertanto che contabilmente la variazione proposta comporta i seguenti cambi di Missione/Programma a valere sul Bilancio Pluriennale 2023-2025 per l'esercizio in corso 2023 come indicato:

ENTRATA

ESERCIZIO 2023

AVANZO DISPONIBILE	+ 664.815,93
AVANZO VINCOLATO	+ 719.642,16
TIT.2 TRASFERIMENTI CORRENTI	+ 331.810,00
TIT. 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	+ 136.328,22
TOTALE	+ 1.852.596,31

USCITA

ESERCIZIO 2023

TITOLO 1

MISSIONE 1 DIREZIONE	+ 156.778,29
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 904.983,82
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	+ 790.834,20

TITOLO 2

MISSIONE 1 DIREZIONE	- 5.431,66
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 37.260,66
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	- 31.829,00

TOTALE **+ 1.852.596,31**

Contestualmente si rende necessaria la costituzione di tre nuovi capitoli di spesa sul Titolo II del Bilancio di Previsione Pluriennale 2023-2025 al Macroaggregato 202 "Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni" al fine di garantire una maggiore trasparenza e chiarezza delle attività di investimento e manutenzione straordinaria sulle scuole e nidi d'infanzia di seguito indicati:

- cap. Uscita 20215 denominato "Manutenzione Straordinaria Centro Internazionale" alla Missione 01 Programma 11 del piano dei conti integrato 2.02.01.09.002;
- cap. Uscita 20260 denominato "Qualificazione parchi e aree esterne – Scuole Infanzia comunali" alla Missione 04 Programma 01 del piano dei conti integrato 2.02.01.09.003;
- cap. Uscita 20270 denominato "Qualificazione parchi e aree esterne – nidi d'infanzia" alla Missione 12 Programma 01 del piano dei conti integrato 2.02.01.09.017;

Verificato che le variazioni oggetto del presente provvedimento non erano oggettivamente prevedibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e sono da considerarsi urgenti al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

Dato atto che:

ai sensi del comma 3-bis del citato articolo 187, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato è ammesso solamente nel caso in cui l'Ente non faccia ricorso all'anticipazione di tesoreria o all'utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinazione ai sensi degli articoli 222 e 195 del T.U.E.L.;

Atteso che:

- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria né utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;
- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;

Pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato;

RILEVATO che dalla predetta variazione sono rispettati tutti gli equilibri previsti in bilancio;

Visto :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art.193, comma 1 e comma 2;
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6/09 Prot. 109/AC;
- Il D.Lgs. 65/2017;

Visto il parere del Collegio dei Revisori espresso con verbale n.5 del 25/05/2023 P.G. 2023/136179 ai sensi dell'art. 239 del Tuel quale parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
- favorevole sulla Regolarità contabilità.

Il Consiglio di Amministrazione delibera all'unanimità:

1) di adottare le proposte di variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 contenute nell'allegato A e al bilancio di cassa relativo all'esercizio 2023 contenute nell'allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

2) di applicare la quota parte dell'avanzo vincolato per importo pari a euro 719.642,16 secondo i vincoli di destinazione richiamati sopra e di svincolare l'avanzo di amministrazione disponibile approvato con il bilancio consuntivo 2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia, esecutivo nei termini di legge, di importo pari a **euro 664.815,93** (allegato contabile al bilancio n. 18 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2022") per le motivazioni sopra descritte ai sensi dell'art. 187 Tuel, con le seguenti priorità:

- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 relativamente ai servizi indicati nel contratto di servizio alla lettera A);

3) di dare atto che :

- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;

- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria nè utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;
- l'Istituzione, nel destinare l'avanzo disponibile, ha tenuto conto dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022;
- pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato.

4) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati;

La seduta è terminata alle ore 18,00

La Presidente
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia
Gigliola Venturini