

Proponente:
Proposta: 2023/297
del 26/05/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 72

del 26/05/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI AUSILIARIATO ALL'INTERNO DEI NIDI E DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA COMUNALI PER 4 MESI DAL 28/08/2023 AL 31.12.2023

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°78 del 26.04.2023 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia;

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 5 del 25.05.2023 sono stati approvati gli indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;

Vista la determinazione dirigenziale R.U.I.D. n° 71 del 26.05.2023 con cui è stato approvato l'assestamento di bilancio con destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia – indicazioni contabili a seguito di delibera R.U.I.C. n° 5 del 25.05.2023 sopra richiamata;

Vista inoltre la delibera di Giunta Comunale I.D. n° 124 del 25.05.2023 con cui sono stati approvati gli indirizzi per la conterattazione collettiva integrativa alla presidente della Delegazione Trattante di Parte Pubblica

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'Avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che:

- le 32 strutture prescolastiche a gestione diretta del Comune di Reggio Emilia vedono un'organizzazione del personale studiata nel tempo che consente, nei differenti ruoli e funzioni, la corresponsabilità della costruzione di un contesto di apprendimento e di

socialità adeguato allo sviluppo armonico e sereno di tutti i bambini. Il gruppo di lavoro è composto da tutti coloro che, nella specificità dei diversi ruoli e profili professionali, operano all'interno di ogni singolo nido e di ogni singola scuola dell'infanzia: insegnante di scuola dell'infanzia o educatore di nido, atelierista nella scuola dell'infanzia, cuoco, ausiliario e pedagogo;

- tratto qualificante del progetto educativo dei nidi e delle scuole dell'infanzia è il valore attribuito all'ambiente e agli spazi interni ed esterni pensati e organizzati in forme interconnesse che esaltano il valore della relazione, della comunicazione, della partecipazione, così come le cucine interne da sempre luoghi preziosi e qualificanti l'identità stessa dei servizi;
- la cura degli ambienti interni ed esterni, degli arredi, degli oggetti, dei materiali è un atto educativo, che genera benessere, gusto estetico e piacere dell'abitare, che sono anche premesse e condizioni primarie per la sicurezza;
- all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali pertanto il personale "ausiliario" di cucina o esterno ricopre un ruolo di prim'ordine nel progetto educativo. Nello specifico, l'attività degli ausiliari si svolge a stretto contatto con i bambini ed in totale integrazione con il lavoro dei cuochi, degli educatori e degli insegnanti che a loro volta devono trovare nel personale addetto un valido sostegno in tutte le attività della giornata (supporto alle cucine, distribuzione della merenda e dei pasti, supporto nei momenti del cambio in bagno, nell'accoglienza e relazione con le famiglie, in occasione di feste e/o attività specifiche);
- attualmente il servizio di ausiliariato è garantito da personale interno assunto a tempo indeterminato e da numerosi incarichi a tempo determinato assunti annualmente tramite il Centro per l'Impiego - selezione ai sensi dell'art. 16 Legge 56/87 .

Dato atto che:

- in base all'articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010 e all'art. 11, comma 4-bis, del decreto legge 24/06/2014 n. 90 le pubbliche amministrazioni possono stipulare contratti di lavoro flessibile, nelle tipologie indicate dalla norma, nel limite della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Il superamento di tale tetto di spesa causa il blocco delle assunzioni;
- il ricorso al lavoro flessibile negli ultimi anni è stato particolarmente rilevante per tutti i profili professionali ed in modo particolare per i profili educativi, nonostante i concorsi pubblici e di stabilizzazione banditi e svolti nell'anno 2021; di fatto i requisiti universitari previsti dalle vigenti normative (dal 2015 anche per gli Educatori di Nido), hanno ristretto moltissimo il bacino dei candidati creando grandi difficoltà a tutti gli

Enti gestori. Un turnover storicamente molto significativo contribuisce inoltre alla "instabilità" del personale;

- negli anni 2021 e 2022 l'Amministrazione Comunale ha potuto derogare al tetto di spesa previsto dal succitato d.l. 78/2010 in quanto con l'Emergenza Sanitaria Covid 19, il legislatore è intervenuto (cfr. d.l. 14 agosto 2020), escludendo una parte della spesa sostenuta per il personale educativo dal computo della spesa a tempo determinato sostenuta dagli Enti Locali;
- per l'anno solare 2023 in assenza di nuovi interventi normativi, la spesa del personale educativo dovrà essere nuovamente computata e l'alto tasso di personale incaricato e supplente indispensabile a garantire il regolare funzionamento dei servizi prescolastici nel rispetto adulto/bambino, potrebbe mettere a rischio il tetto di spesa più sopra richiamato;

Dato inoltre atto che è stata avviata tra la Delegazione Trattante di Parte Pubblica e le Organizzazioni Sindacali rappresentative dei lavoratori dell'Ente una trattativa per valutare soluzioni che possano incidere sulla spesa di tempo determinato entro l'anno 2023.

Valutato, tra le altre la possibilità, limitatamente all'anno 2023, l'affidamento esterno del servizio di ausiliario in alcuni nidi e scuole comunali d'infanzia;

Considerato che tale operazione riduce significativamente la spesa dell'Amministrazione per incarichi temporanei permettendo così di rientrare all'interno dei parametri dettati dall'articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010.

Ritenuto pertanto necessario:

- avviare una procedura aperta per la selezione degli operatori economici cui affidare la gestione del servizio sopra descritto per l'anno scolastico 23/24 e precisamente **dal 28.08.2023 al 31.12.2023** con opzione di ripetizione per ulteriori 4 mesi come da art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016;
- esperire la gara nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 ed ai sensi degli artt. 59 co. 1 e 60 e con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95 co. 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e, per quanto applicabile e ancora in vigore, del Regolamento di Attuazione (DPR 207/2010), essendo i servizi in argomento compresi nell'Allegato IX del Decreto (artt. 140 e 142 del D. Lgs. n. 50/2016).

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 le pubbliche amministrazioni sono obbligate ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione dei beni

e servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni Consip e Intercent-ER e che ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 devono tenere in considerazione per acquisizioni di beni e servizi dei parametri di qualità e prezzo rapportati dagli accordi quadro del comma citato;

- in ottemperanza alle normative in vigore si è verificato che alla data del presente atto nelle centrali di committenza nazionali (Consip) e regionali (Intercenter – ER) non risultano attive convenzioni in merito a quanto in oggetto, potendo quindi come Ente procedere autonomamente all'individuazione di soggetti gestori con le modalità previste dal Dlgs n° 50 del 18/4/2016 e s.m.i., cd. "Codice dei contratti pubblici".

Ritenuto pertanto opportuno:

- procedere all'individuazione dei contraenti mediante gara d'appalto a **procedura aperta sopra soglia comunitaria**, con aggiudicazioni a favore delle **offerte economicamente più vantaggiose** per l'Amministrazione sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs.50/2016 e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, rivolta - per le motivazioni espresse in narrativa - ai soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, operanti in campo educativo;
- definire la suddivisione di suddetta gara in **5 singoli lotti**, in base all'attuale fabbisogno **e indicare che ogni partecipante potrà presentare offerta per non più di 2 lotti** in coerenza con quanto indicato nel Codice dei Contratti (art. 51);
- definire la durata dell'affidamento dei servizi per il **periodo dal 28/08/2023 al 31.12.2023**, con opzione di ripetizione per ulteriori 4 mesi e prevedendo una eventuale proroga tecnica di 2 mesi.

Ravvisata la necessità, conseguentemente, di approvare gli allegati capitolati speciali – progetti esecutivi di gara **Allegati 1), 2), 3), 4), 5)** parti integranti della presente per la **gestione dei servizi sopra citati**, per il periodo **28.08.2023 al 31.12.2023**, per gli importi complessivi a base di gara per ogni singolo lotto così come l'importo totale comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi, della proroga tecnica di 2 mesi per ciascun lotto e la possibile estensione di un quinto dell'importo contrattuale:

LOTTO N. 1

- **S.C.I. PAULO FREIRE via Tassoni 136/a- Reggio Emilia**
- **S.C.I. TONDELLI via Alessandro Volta 3-Reggio Emilia**

- **NIDO PETER PAN Via Pradarena 14- Reggio Emilia**
- **NIDO CERVI Via Fucini, 1 -Reggio Emilia**
- **NIDO ARCOBALENO – Via A.Patti 9- Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 82.071,95 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 220.789,65**

LOTTO N. 2

- **S.C.I. NERUDA via Passo Buole, 17- Reggio Emilia**
- **S.C.I. ROBINSON via Pastrengo, 20- Reggio Emilia**
- **SCI LA VILLETTA Via E. Ospizio, 93 - Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 51.978,90 (oltre IVA se dovuta). mporto complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 139.833,44**

LOTTO N. 3

- **S.C.I. BALDUCCI Via Canalina 36- Reggio Emilia**
- **S.C.I. MICHELANGELO Via Buonarroti 3-Reggio Emilia**
- **S.C.I. XXV APRILE Via cella all'Oldo 6– Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 49.243,17 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 132.473,79**

LOTTO N. 4

- **NIDO PANDA Via M.L. King- Reggio Emilia**
- **S.C.I. ANNA FRANK Via Mutilati del Lavoro 7/a -Reggio Emilia**
- **NIDO IOTTI Via F.Ili Bandiera- Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 69.305,21 (oltre IVA se dovuta). mporto complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 186.444,59**

LOTTO N. 5

S.C.I. ALLENDE Via Gattalupa 5- Reggio Emilia

S.C.I. DIANA Viale Allegri 12- Reggio Emilia

NIDO ALICE -Via Pitagora 10/2– Reggio Emilia

NIDO SCUOLA BEL VEDERE/PICASSO Via Martiri della Bettola, 51-Reggio Emilia

per un importo complessivo a base di gara di € 73.864,76 (oltre IVA se dovuta). mporto complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 198.710,68**

Considerato infine che l'importo a base di gara fissato **per ogni singolo lotto** ai sensi dell'art. 35 co. 4 segg. tiene conto:

- **dei costo della mano d'opera** - considerando l'impegno orario settimanale per il servizio già gestito direttamente con personale a tempo determinato e il costo orario di Reggio Emilia indicato nelle tabelle C.C.N.L. per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo (settembre 2020) Cat A 2, riferito ai mesi totali di ingaggio - **soggetto a ribasso di gara**
- **dei costi amministrativi** relativi alla procedura di gara e alla fase di esecuzione del contratto, **soggetto a ribasso di gara**;
- **degli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso di gara** per l'intera durata del contratto comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al capitolato speciale – progetto esecutivo, parte integrante del presente provvedimento.

Valutato, relativamente alla clausola sociale prevista dall'art. 50 del Codice degli appalti D.Lgs. 50/2016, che:

- il servizio di ausiliario presso le scuole e nidi d'infanzia è attualmente gestito con personale assunto a tempo determinato dall'Amministrazione Comunale che assume tramite il meccanismo dell'avviamento a selezione/asta pubblica presso i Centri per

l'Impiego ai sensi dell'art. 16 L. 56/87. Le graduatorie che discendono da dette aste hanno una validità non superiore a sei mesi e non ci sono automatismi di continuità;

- tale meccanismo produce una considerevole rotazione del personale che di anno in anno si avvicenda nei servizi;
- risulta più funzionale non inserire nei capitolati speciali d'appalto la "clausola sociale" optando per una valorizzazione dell'esperienza maturata nelle scuole e nei nidi del Comune di Reggio Emilia come criterio premiante all'interno degli elementi di valutazione qualitativa dell'offerta;
- un criterio che può allargare considerevolmente la platea dei potenziali addetti non limitando la scelta al personale impiegato nell'ultimo anno scolastico.

Preso atto infine che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2023-25 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione come da art. 7 c.9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione".*

Precisato che:

1. viene individuato, secondo quanto previsto all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 nella persona di Nando Rinaldi il Responsabile del procedimento di affidamento del contratto pubblico in oggetto;
2. la scelta del contraente verrà effettuata secondo valutazione di apposita Commissione, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, in rapporto ai seguenti aggregati di valutazione:

offerta tecnica	80/100;
offerta economica	20/100.

3. sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che per quanto concerne i suddetti servizi - in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 – e per le modalità di svolgimento dell'appalto relativamente ai lotti 1,2,3,4,5, si rilevano tali rischi con il personale

comunale; pertanto è necessario redigere il DUVRI per ogni singolo lotto e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono calcolati come di seguito riportato:

LOTTO 1 € 2.732,00

LOTTO 2 € 1.944,00

LOTTO 3 € 1.710,00

LOTTO 4 € 2.039,00

LOTTO 5 € 1.774,00

4. con Deliberazione Dirigenziale RUID n° 83 del 02/07/2021 "*Adesione a Convenzione Consip "Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro....."* si sono affidati a ditta esterna diversi servizi tra cui la stesura dei DUVRI relativi all'appalto del servizio SAP per il periodo 25/08/2022 – 24/08/2025, che verranno rivisti e aggiornati dalla medesima ditta per la procedura in oggetto.
5. la spesa preventivata per la gestione dei servizi in argomento per il periodo contrattuale, ammonta a **€ 326.463,99** (esclusa Iva al 5% e incentivo pari all'1% dell'importo a base di gara).

Dato atto che i contenuti dei capitolati speciali – progetti esecutivi sono definiti sulla base dei requisiti previsti per l'accreditamento di cui alla legge regionale 25 novembre 2016 n. 19 e Delibera di Giunta Regionale n. 704/2019.

Vista la necessita di procedere alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto, visto la complessità dell'affidamento e su proposta del RUP, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice e dell'art. 10 delle linee guida Anac n° 3 approvate con deliberazione n° 1096 del 26/10/16, figura che svolge le funzioni indicate dal DM n° 49 del 7/3/18, artt. da 16 a 26, nella persona della Dott.ssa Erica Iotti

Si ritiene inoltre di affiancare alla Dott.ssa Erica Iotti la figura di una pedagoga dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dott.ssa Elena Corte così da tenere maggiormente monitorato il servizio all'interno delle strutture educative comunali.

Dato atto che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei principi di correttezza e regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/00;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016;

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 192, art. 151 comma 4 e l'art. 183;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3 del 5 marzo 2008;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- le Linee guida ANAC n. 5 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16.11.2016, aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 4 del 10.01.2018;
- la Legge Regionale 25 novembre 2016 n° 19;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 704/2019.

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta sopra soglia per l'affidamento della gestione del servizio di ausiliariato all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali per 4 mesi dal **28.08.2023 al 31.12.2023** - CPV 8011 0000-8 istruzione prescolastica - Allegato IX D.Lgs 50/2016, con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95 co. 3 lett. a) del sopracitato D. Lgs. n. 50/2016 e, per quanto applicabile e ancora in vigore, del Regolamento di Attuazione (DPR 207/2010), e precisamente per i seguenti lotti ed i valori a base di gara a fianco indicati:

LOTTO N. 1

- **S.C.I. PAULO FREIRE via Tassoni 136/a- Reggio Emilia**
- **S.C.I. TONDELLI via Alessandro Volta 3-Reggio Emilia**
- **NIDO PETER PAN Via Pradarena 14- Reggio Emilia**
- **NIDO CERVI Via Fucini, 1 -Reggio Emilia**
- **NIDO ARCOBALENO – Via A.Patti 9- Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 82.071,95 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 220.789,65**

LOTTO N. 2

- **S.C.I. NERUDA via Passo Buole, 17- Reggio Emilia**
- **S.C.I. ROBINSON via Pastrengo, 20- Reggio Emilia**
- **SCI LA VILLETTA Via E. Ospizio, 93 - Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 51.978,90 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 139.833,44**

LOTTO N. 3

- **S.C.I. BALDUCCI Via Canalina 36- Reggio Emilia**
- **S.C.I. MICHELANGELO Via Buonarroti 3-Reggio Emilia**
- **S.C.I. XXV APRILE Via cella all'Oldo 6– Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 49.243,17 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 132.473,79**

LOTTO N. 4

- **NIDO PANDA Via M.L. King- Reggio Emilia**
- **S.C.I. ANNA FRANK Via Mutilati del Lavoro 7/a -Reggio Emilia**
- **NIDO IOTTI Via F.lli Bandiera- Reggio Emilia**

per un importo complessivo a base di gara di € 69.305,21 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016, oltre alla proroga di cui

all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 186.444,59**

LOTTO N. 5

S.C.I. ALLENDE Via Gattalupa 5- Reggio Emilia

S.C.I. DIANA Viale Allegri 12- Reggio Emilia

NIDO ALICE -Via Pitagora 10/2- Reggio Emilia

NIDO SCUOLA BEL VEDERE/PICASSO Via Martiri della Bettola, 51-Reggio Emilia

per un importo complessivo a base di gara di € 73.864,76 (oltre IVA se dovuta). Importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori 4 mesi ex artt. 35 co. 4 e 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, oltre alla proroga di cui all'art. 106, comma 11, (stimando 2 mesi effettivi) e all'estensione di massimo un quinto dell'importo contrattuale a base di gara di cui all'art 106, comma 12, **€ 198.710,68**

2. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle dettagliate nei capitolati speciali – progetti esecutivi (**Allegati 1-2-3-4-5**) e nel modello OEV (**Allegato B**) parti integranti del presente provvedimento;
3. che l'importo stimato a base di gara per i suddetti affidamenti è pari ad **€ 326.463,99** (oltre IVA, se dovuta), di cui **€ 320.062,74** per costo della manodopera e € 10.199,00 per oneri relativi alla sicurezza essendo stati individuati Rischi da Interferenze, **€ 6.401,25** per costi amministrativi relativi alla preparazione della gara e alla fase di esecuzione a cui si somma Iva al 5% pari € 16.323,20 e un incentivo pari a € 3.264,64 per un totale pari ad **€ 346.051,83**.
4. di dare atto che si provvederà ad integrare gli impegni di spesa assunti nell'ipotesi in cui l'aggiudicatario della procedura di gara non rientrasse tra i soggetti di cui all'art. 4 del D.lgs. 03/07/2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore", che godono di un'Iva agevolata, introdotta dal comma 960 dell'articolo unico della legge di stabilità 2016 per le prestazioni socio-educative, assistenziali ed educative rese dalle coop.ve sociali e dai loro consorzi, pertanto soggetti ad un differente regime fiscale;
4. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad un apposita **Commissione nominata** ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- 5 di stabilire che il servizio verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa alla ditta che avrà conseguito il miglior punteggio sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs 50/2016, all'esito della procedura di gara condotta dalla Commissione Giudicatrice nominata secondo i

criteri più sopramenzionati, rimanendo salva la valutazione della congruità delle offerte ai sensi dell'art. 97, commi 1, 3 e 6 ultima parte del D.Lgs. 50/2016;

6. che i C.I.G. (Codice identificativo Gara) verranno assunti per ogni lotto dal Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa e riportati nel relativo Bando di Gara, prevedendo oltre al possibili rinnovo di ulteriori 4 mesi anche una proroga tecnica di 2 mesi per ciascun lotto e una possibile estensione di un quinto dell'importo contrattuale;
7. di stabilire che il servizio verrà aggiudicato all'operatore economico che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa raggiungendo il punteggio più alto sulla base dei criteri determinati dal **modello OEV (Allegato B)**;
8. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
9. di prenotare l'impegno per una spesa complessiva per la gestione dei servizi in argomento per i primi tre anni di **€ 346.051,83** (inclusa Iva al 5% e incentivo 1% dell'importo a base di gara).

ANNO 2023

- quanto a **€ 149.088,26** da riferirsi alla Missione 12 Programma 01 del Bilancio Pluriennale 2023-25, che verrà iscritto al Cap. 6980 con denominazione "SERVIZIO DI AUSILIARIATO - nidi d'infanzia " Codice piano dei conti integrato 1.03.02.13.999 Esercizio 2023
- quanto a **€ 196.963.57** da riferirsi alla Missione 04 Programma 01 del Bilancio Pluriennale 2023-25 che verrà iscritto al Cap. 6970 con denominazione "SERVIZIO DI AUSILIARIATO - Scuole Infanzia comunali " Codice piano dei conti integrato 1.03.02.13.999 Esercizio 2023

10. di dare infine atto che:

- le ditte verranno informate che sussistono rischi d'interferenza con il personale comunale e che il costo della sicurezza è pertanto calcolato come di seguito riportato:
LOTTO 1 € 2.732,00
LOTTO 2 € 1.944,00
LOTTO 3 € 1.710,00
LOTTO 4 € 2.039,00
LOTTO 5 € 1.774,00
così come si evince da i DUVRI, allegati e parte integrante del presente provvedimento;

- il Servizio Appalti e Contratti gestirà le procedure necessarie al suddetto affidamento;
- le spese di gara saranno assunte dal Servizio Appalti e Contratti e successivamente rimborsate dall'Istituzione.
- Il Responsabile del procedimento di gara sarà il Dirigente del Servizio Appalti Contratti

11. salvo quanto sopra, che il Responsabile del procedimento secondo quanto previsto all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è individuato nella persona di Nando Rinaldi, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia", quale figura responsabile

12. che Direttore dell'esecuzione del contratto, su proposta del RUP, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice, sia la Dott.ssa Erica Iotti che svolgerà le funzioni indicate dal DM n° 49 del 7/3/18, artt. da 16 a 26. Si ritiene inoltre di affiancare alla Dott.ssa Erica Iotti la figura di una pedagoga dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia della Dott.ssa Elena Corte, così da tenere maggiormente monitorato il servizio all'interno delle strutture educative comunali.

13. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 26/05/2023

Il Responsabile del Servizio