

Proponente:
Proposta: 2023/349
del 23/06/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 85

del 27/06/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO ALL'INTERNO DI ALCUNI NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA PER IL MESE DI LUGLIO 2023, AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 LETTERA B) PUNTO 2

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023-2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023.

Premesso inoltre che:

1. con determinazione dirigenziale n. 98 del 12 agosto 2021 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della **gestione di dodici servizi educativi** nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo **01/09/2021-31/08/2024** per i seguenti lotti:

Lotto:	CIG:	CUI:
1. nido Linus	8734364131	S00145920351202100006
2. nido Arca	8734376B15	S00145920351202100007
3. nido Airone	87343895D1	S00145920351202100008
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	S00145920351202100009
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	S00145920351202100010
6. nido scuola Claudel	87344063D9	S00145920351202100011
7. nido scuola Giobi	8734417CEA	S00145920351202100012
8. nido scuola Faber	8734435BC5	S00145920351202100014
9. nido scuola Choreia	8734445408	S00145920351202100015
10. nido Maramotti	87344529CD	S00145920351202100016
11. nido scuola Sarzi	873446655C	S00145920351202000015
12. nido scuola Haikù	8734473B21	S00145920351202000014

Considerato che:

- la gestione ordinaria dei servizi educativi sopra richiamati prevede un periodo di attività che va dal 1 settembre al 30 giugno di ogni anno (per il periodo 01/09/2021-31/08/2024) ad eccezione dei lotti **3,5,6,7,8,10,12** dove è stato appaltato anche il **mese di luglio** (c.d. servizio estivo) per le tre annualità;
- all'interno dei capitolati speciali di appalto dei lotti sopra richiamati in merito al mese di luglio si recita quanto segue:
“ART. 1 - OGGETTO, LUOGO E DURATA DELL’APPALTO
1-1 (...) Nello specifico:
- 30 mesi di servizio effettivo da settembre a giugno di ogni anno;
- la possibilità del cosiddetto servizio estivo nel mese di luglio di ogni anno alle condizioni precisate nei successivi articoli;
- la possibilità di altre attività in completa autogestione rivolte ai bimbi nella fascia 0-6 anni nel mese di agosto di ogni anno.”

Ravvisato che:

- negli appalti sopra riportati il costo del personale educativo è a carico della cooperativa che si è aggiudicata la gestione;
- nei capitolati speciali dei lotti sopra riportati all'art. **6.5 Modalità di ammissione e frequenza dei bambini (servizio estivo mese di luglio)** si specifica che:
“La ditta affidataria dovrà autonomamente predisporre la raccolta delle iscrizioni al servizio estivo.
L’ammissione dei bambini avverrà attraverso graduatoria propria della Ditta (...) e deve essere prevista l’attribuzione di punteggi supplementari ai bambini diversamente abili, o ai figli di nuclei familiari in gravi difficoltà nei suoi compiti di assistenza ed educazione (per assenza totale o parziale dei genitori) o per bambini appartenenti a famiglie in particolari ed eccezionali condizioni socio culturali ed ambientali;

(...) nel caso di bambini diversamente abili verrà valutata fra l'Appaltatore e la Direzione pedagogico didattica dell'Istituzione l'opportunità di personale di supporto.

- all'ART . 7.1 **OBBLIGHI DELL'ISTITUZIONE PER IL MESE LUGLIO** si specifica di:
"Riconoscere la spesa riferita agli educatori per il sostegno dei bambini con diritti speciali per la quota parte non già a carico dell'Appaltatore, secondo l'offerta indicata in sede di gara".

Dato atto che:

- i lotti che prevedono il servizio estivo sono stati aggiudicati con determinazione dirigenziale n. 98 del 12 agosto 2021 alle seguenti cooperative:

Lotto:	CIG:	Cooperativa aggiudicataria
3. nido Airone	87343895D1	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
6. nido scuola Claudel	87344063D9	
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
10. nido Maramotti	87344529CD	
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA

- per far fronte alla crescente necessità di personale dedicato ai bambini diversamente abili le cooperative affidatarie richiamate in tabella, nelle migliori approvate all'interno delle gare aggiudicate più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuale/settimanale di ore di sostegno.

Rilevato che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente questi bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

Considerato che la legge 104/92 afferma:

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.

2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.

3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unita' sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"*

E al comma 3. *“Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati”.*

Dato atto che sono stati inseriti nel servizio estivo di luglio n°23 (di cui 8 di nido e 15 di scuola) e precisamente

LOTTO:	N° BAMBINI CON DIRITTI SPECIALI INSERITI
3. nido Airone con disponibilità spazi scuola Andersen	1 di nido e 3 di scuola
5. nido scuola La Gabbianella	3 di nido e 3 di scuola
6. nido scuola Claudel con disponibilità spazi nido Rivieni	3 di scuola
7. nido scuola via Verdi	1 di nido e 1 di scuola
8. nido scuola Faber	1 di nido 1 di scuola
10. nido Maramotti (con 1 sezione di scuola per il mese di luglio)	1 di scuola
12. nido scuola Haikù	2 di nido e 3 di scuola

Rilevato che le ore offerte dalle cooperative aggiudicatarie non sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno per il servizio estivo dell'annualità 2023, per cui si rende indispensabile integrare la spesa, come previsto dal capitolato di gara, così da consentire la continuità educativa – organizzativa indispensabile alla frequenza di tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

Visto l'Art. 63 del D. Lgs. 50/2016 uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando gara che riporta quanto segue:

“1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono indire appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

a) ...omissis...;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1. lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
2. la concorrenza è assente per motivi tecnici;
3. la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;”

Ritenuto di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (settembre 2020) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,07 orarie oltre a IVA se dovuta).

Ritenuto pertanto doveroso e ragionevole, ai sensi del art. 63 comma 2 lettera b) punto 2 del D.Lgs. 50/2016, integrare la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il mese di luglio 2023 per un costo complessivo di € 47.610,67 IVA esclusa se dovuta e precisamente:

	Luglio 2023	CIG
COOPERATIVA SOCIALE PROGES VIA COLORNO 63 Parma P.IVA 01534890346	COSTO PREVISTO	
<i>nido scuola La Gabbianella</i>	13.061,33	9926304531
<i>scuola Claudel</i>	5.477,33	9926218E36
COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia P.IVA 01164310359		
<i>nido scuola Haiku</i>	11.376,00	99259977D8
<i>nido scuola Airone Andersen</i>	8.005,33	9926158CB3
PANTA REI società cooperativa sociale via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia P.IVA 01846920351		
<i>nido scuola Maramotti</i>	1.685,33	ZD43BAC263
<i>nido scuola Faber</i>	4.213,33	Z263BAC388
COOPERATIVA SOCIALE ACCENTO Via della Costituzione,27 Reggio Emilia P.IVA 01486550351		
<i>nido scuola di via Verdi</i>	3.792,00	Z063BAC3BB
TOTALE COSTO	47.610,67	

Dato atto inoltre :

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, ai presenti affidamenti verranno assegnati i CIG che verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale;

- che contestualmente sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e che questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

Ritenuto inoltre ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 di non richiede cauzione definitiva essendo un servizio di breve durata (mese di luglio 2023), eseguito dagli stessi operatori - di comprovata solidità - che gestiscono il servizio ordinario durante l'anno scolastico, garantendo così continuità organizzativa.

Preso atto infine che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2023-25 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento

non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione come da art. 7 c.9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *“Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”.*

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

Visto:

- D. Lgs. 50/2016 in particolare l'art. 63 comma 2 lettera b) punto 2;
- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di affidare il servizio di sostegno, ai sensi del art. 63 comma 2 lettera b) punto 2, per il mese di luglio 2023 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione delle diverse strutture elencate in tabella per un costo complessivo di **€ 47.610,67** IVA esclusa se dovuta così suddiviso:

	Luglio 2023 COSTO PREVISTO	CIG
COOPERATIVA SOCIALE PROGES VIA COLORNO 63 Parma P.IVA 01534890346		
<i>nido scuola La Gabbianella</i>	13.061,33	9926304531
<i>scuola Claudel</i>	5.477,33	9926218E36
COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia P.IVA 01164310359		
<i>nido scuola Haiku</i>	11.376,00	99259977D8
<i>nido scuola Airone Andersen</i>	8.005,33	9926158CB3
PANTA REI società cooperativa sociale via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia P.IVA 01846920351		
<i>nido scuola Maramotti</i>	1.685,33	ZD43BAC263
<i>nido scuola Faber</i>	4.213,33	Z263BAC388
COOPERATIVA SOCIALE ACCENTO Via della Costituzione,27 Reggio Emilia P.IVA 01486550351		
<i>nido scuola di via Verdi</i>	3.792,00	Z063BAC3BB
TOTALE COSTO	47.610,67	

2. di impegnare la spesa complessiva di **€ 49.991,20** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

- per i nidi **€ 16.811,20** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2023 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"

- per le scuole d'infanzia **€ 33.180,00** da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2023-2025- Esercizio 2023 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"

3. che nuovi i CIG sono stati assunti in collaborazione con l'ufficio Appalti e contratti e saranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale e che contestualmente sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e che questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,

Il Responsabile del Servizio