

**Proponente: 31.A**  
**Proposta: 2023/1246**  
**del 03/07/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 690**  
**del 04/07/2023**

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E  
DELL'ORGANIZZAZIONE**

**Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** CONVENZIONE EX ART. 30 DLGS 165/2001 CON LE MODALITÀ DI CUI ALL' ART. 1 COMMA 124 L. 145/2018 PER L'UTILIZZO CONGIUNTO, TEMPORANEO E A TEMPO PARZIALE DI UN DIRIGENTE DIPENDENTE DELL'UNIONE BASSA REGGIANA A FAVORE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Poiché la presente determinazione, oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio, contiene dati personali oggetto di protezione, nel tempo, del cosiddetto "diritto all'oblio", la persona interessata verrà indicata all'interno del provvedimento con le sole iniziali del nome e cognome. Il soggetto interessato sarà meglio generalizzato all'interno della Relazione Allegata al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante non pubblicabile, al fine del principio di pertinenza non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio dell'interessato.

### PREMESSO CHE

- l'art. 1, comma 124 della L. 30 dicembre 2018 , n. 145 prevede: *“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. Si applicano, ove compatibili, le disposizioni di cui all'articolo 14 del contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto delle regioni e delle autonomie locali del 22 gennaio 2004.”*
- il testo normativo citato prevede pertanto che gli enti locali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, possano utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza;
- nel merito del richiamo all' articolo 14 del CCNL 22 gennaio 2004 personale non dirigente comparto EELL, la dottrina giuscontabile in via interpretativa chiarisce che la predetta “assegnazione” si sostanzia in una forma di “scavalco condiviso”, *il quale non perfeziona un'assunzione a tempo determinato, ma si configura come uno strumento duttile di utilizzo plurimo e contemporaneo del dipendente pubblico, senza ulteriori costi per le amministrazioni beneficiarie rispetto all'espletamento del normale orario di lavoro con vincolo di esclusività”* (ex alteris: Corte dei conti, Sez. Lombardia, deliberazione n.414/2013);
- conseguentemente la fattispecie in esame non è soggetta ai limiti previsti dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, in materia di assunzioni flessibili, in quanto gli istituti del comando e del distacco, a cui la medesima fattispecie è riconducibile, *“ non comportano in generale alcun aumento di spesa di personale nell'ambito della spesa pubblica globale e per di più sortiscono l'ottimale effetto di favorire una più efficiente distribuzione del personale sul territorio, con verosimili positive ricadute sui risultati della gestione amministrativa”* (Corte dei conti, Sez. Lazio, deliberazione n. 33/2012);
- ulteriormente, il precitato art.1, comma 124, della L. 145/2018, nel definire le modalità di detto “utilizzo condiviso” introduce una disciplina riferibile anche alle posizioni/ruoli dirigenziali ancorché non specificatamente regolate dal CCNL DIRIGENTI COMPARTO FUNZIONI LOCALI in considerazione di quanto disposto dall'articolo 30 comma 2-sexies dlgs 165/01: *“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonche' il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto.”*

Vista e richiamata per tutto quanto contenuto, approvato e autorizzato la Deliberazione G.C. n. 121 di I.D. del 25.05.2023 avente ad oggetto “Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2023 e del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) approvato con Deliberazioni G.C. 2023/13 del 31/1/2023 alle sezioni 2.2 “Performance” e 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni e altri allegati” con cui è stato approvato l'aggiornamento al Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 contenente la Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano - “3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale” che conferma per il triennio 2023-2025 i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente disposto;

Visto in particolare quanto previsto :

- all'undicesimo punto del dispositivo in cui si delibera *“di dare mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione” di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzati all’utilizzo condiviso di personale, ai sensi della L.145/2018 co. 124 e dell’art. 23 del CCNL Funzioni locali 2019-2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi) e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse”*;
- al diciassettesimo punto del dispositivo in cui si delibera *“di dare mandato al Direttore Generale di governare il processo di reclutamento del personale dirigenziale, assumendone se necessario la responsabilità del procedimento e di provvedere al piano di assegnazione delle professionalità reclutate con profilo dirigenziale, sulla base di quanto autorizzato nel presente Piano dei Fabbisogni”*;

Richiamato – in riferimento al rispetto delle norme riguardo alla “sostenibilità finanziaria” della spesa per assunzioni – tutto quanto contenuto nel capoverso “Capacità assunzionale” della SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale della Deliberazione di G.C. n. 121 di I.D. del 25.05.2023;

Preso atto del Verbale n. 12 del 24.05.2023 del Collegio dei Revisori dei Conti con il quale ha espresso parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale relativa alla variazione del Piano dei Fabbisogni confluito nel PIAO e assevera il mantenimento dell’equilibrio pluriennale di bilancio 2023/2025 del Comune di Reggio Emilia a seguito dell’adozione del Piano Triennale del fabbisogno di personale 2023/2025 confluito nel PIAO di cui alla proposta esaminata;

Considerato che:

- il Dr P.A., già dirigente con contratto di lavoro a tempo determinato presso il Comune di Reggio nell’Emilia con incarico di direzione del Servizio “Appalti e Contratti” e ad interim del Servizio “Amministrativo Lavori pubblici e Gestione del Patrimonio”, è assunto a tempo indeterminato, con qualifica di Dirigente, dall’Unione dei Comuni Bassa Reggiana con decorrenza 01 luglio 2023;
- con comunicazione trasmessa all’Unione Bassa Reggiana a mezzo pec in data 21.06.2023 (acquisita al protocollo dell’ente al n. 161494 di P.G. del 21.06.2023) il Direttore Generale del Comune di Reggio Emilia, nel rimarcare il prezioso e qualificato contributo del Dr. P.A. per l’ente, evidenziava la necessità di garantire la continuità amministrativa sull’ordinaria gestione e il passaggio di consegne sui servizi diretti dal Dr. P.A. (di importanza strategica e a maggior impatto sui progetti PNRR) nelle more della conclusione delle procedure concorsuali per la selezione di Dirigenti a tempo indeterminato in corso di espletamento ed a tal fine chiedeva all’Unione la disponibilità all’utilizzo condiviso in convenzione del Dr. P.A. per almeno due giorni la settimana, previo assenso dell’interessato, per la durata di tre mesi a far data dal 1 luglio 2023 e fino al 30/09/2023, salvo proroga;
- l’Unione dei Comuni Bassa Reggiana con Deliberazione di Giunta n. 78 del 28.06.2023, accogliendo le richieste del Comune di Reggio Emilia, approvava lo schema di convenzione, previamente condiviso tra le parti ed allegato quale parte integrante e sostanziale alla delibera, volto a disciplinare i diversi aspetti dell’utilizzo congiunto (durata, tempo lavoro e giornate settimanali di prestazione lavorativa presso il comune di Reggio Emilia, titolarità del rapporto di dipendenza organica e di lavoro, oneri finanziari e relativo rimborso...);
- il Dr. P.A. ha espresso il proprio consenso a collaborare con il Comune di Reggio Emilia a decorrere dal 01.07.2023, secondo tempi e modalità concordati tra gli enti interessati, al fine di contemperare le esigenze delle due amministrazioni;

Visto lo schema di convenzione che, in riferimento all’utilizzo condiviso del Dr. P.A. dipendente a tempo indeterminato dell’Unione Bassa Reggiana con qualifica di Dirigente, disciplina finalità ed oggetto della collaborazione, titolarità e gestione del rapporto di lavoro, entità del tempo lavoro presso il Comune di RE (n° 2 giornate lavorative a settimana, individuando a tal proposito le giornate di Martedì e Giovedì), oneri finanziari a carico del Comune di Reggio Emilia (rimborso all’Unione Bassa Reggiana degli oneri sostenuti per la retribuzione corrisposta al dipendente in relazione all’effettiva prestazione lavorativa resa presso il Comune di Reggio Emilia, nonché corresponsione diretta al dirigente, pro quota, della retribuzione di risultato), durata (dal 01.07.2023 al 30.09.2023, salvo proroga da concordarsi tra le parti);

Ritenuto pertanto - per le ragioni e con le finalità indicate nelle premesse del presente atto e nello schema di convenzione - di provvedere ad approvare lo schema di convenzione ex art 30 D.Lgs. 165/2001 con le modalità di cui all'art. 1 comma 124 L. 145/2018 per l'utilizzo congiunto, temporaneo e a tempo parziale, per due giorni a settimana del Dr. P.A., Dirigente dipendente a tempo indeterminato dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana a favore del Comune di Reggio Emilia e provvedere a sottoscrivere lo stesso nel testo di cui all'Allegato A, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento non pubblicabile, secondo modalità, termini e condizioni convenuti con l'Unione dei Comuni Bassa Reggiana;

Viste e richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 di I.D. del 20.12.2022 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione) e relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 di I.D. del 12.01.2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 di I.D. del 26.04.2023 con la quale sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2022 ed i relativi allegati;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 di I.D. del 26.04.2023 con la quale sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;

Dato conseguentemente atto, per quanto attiene la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento, che:

- le risorse economiche necessarie al rimborso della spesa all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, sulla base della Convenzione per l'utilizzo congiunto di cui al presente provvedimento, sono previste nell'attuale Bilancio Pluriennale 2023-2025 esercizio 2023 in quanto la spesa per la posizione di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti era già stata integralmente prevista per l'intero esercizio 2023;
- è stata autorizzata da ultimo dalla Deliberazione G.C. n. 121 del 25.05.2023;
- rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale;

Dato infine atto che, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia nonché dell'art. 50 - comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000, il Sindaco con proprio atto provvederà all'attribuzione del rispettivo incarico dirigenziale;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI inoltre:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli articoli 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- i vigenti CCNL relativi al personale con qualifica dirigenziale ed al personale del comparto Funzioni Locali;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2023 (P.G. n. 32027 del 31/01/2023 della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2023;

## DETERMINA

1) di approvare lo schema di convenzione ex art 30 D.Lgs. 165/2001 con le modalità di cui all'Art. 1 comma 124 L. 145/2018 per l'utilizzo congiunto, temporaneo e a tempo parziale, per due giorni a settimana del Dr. P.A., Dirigente dipendente a tempo indeterminato dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana a favore del Comune di Reggio Emilia, nel testo di cui all'Allegato A, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento non pubblicabile, secondo modalità, termini e condizioni convenuti con l'Unione stessa;

2) di impegnarsi sin da ora a provvedere - mediante apposita liquidazione dirigenziale e previa presentazione di richiesta e prospetto riepilogativo - al rimborso degli oneri pro quota derivanti dalla sottoscrizione della convenzione per l'utilizzo congiunto del Dr. P.A., Dirigente dipendente a tempo indeterminato dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, quantificati sulla base dei seguenti parametri:

- Stipendio tabellare base	€ 3.481,60
- Indennità vacanza contrattuale	€ 41,78
- Indennità una tantum	€ 52,22
- Retribuzione di posizione	€ 2.005,05
- Retribuzione di risultato	€ 300,76

3) di impegnare la complessiva spesa di **€ 7.967,59** con riferimento al Bilancio Pluriennale 2023-2025 Esercizio 2023 al capitolo **3150** del PEG 2023 denominato "PERSONALE U.O.C. APPALTI E CONTRATTI" - Centro di costo **114** – codice Modalità di gestione Conto Annuale: 001 – Interventi in economia diretta come segue:

art. 1 € 6.160,49 – Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102  
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:  
codice funzionale missione / programma: 01.11  
codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002  
codice COFOG: 01.3.1  
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)  
codice SIOPE: 1106

art. 2 € 1.518,09 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104  
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:  
codice funzionale missione / programma: 01.11  
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001  
codice COFOG: 01.3.1  
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)  
codice SIOPE: 1111

art. 2 € 289,01 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)  
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:  
codice funzionale missione / programma: 01.11  
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003  
codice COFOG: 01.3.1  
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)  
codice SIOPE: 1113

4) di dare atto, relativamente alla spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento, che:

- le risorse economiche necessarie al rimborso della spesa all'Unione Bassa Reggiana sulla base della Convenzione per l'utilizzo congiunto di cui al presente provvedimento sono previste nell'attuale Bilancio Pluriennale 2023-2025 esercizio 2023 in quanto la spesa per la posizione di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti era già stata integralmente prevista per l'intero esercizio 2023;
- è stata autorizzata da ultimo dalla Deliberazione G.C. n. 121 del 25.05.2023;
- rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto pre-

visto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale;

- 5) di trasmettere all'Unione Comuni Bassa Reggiana copia del presente provvedimento unitamente alla convenzione firmata.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Ai sensi dell'art. 147-bis e 183 comma 7, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., si trasmette il presente provvedimento al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO  
(Dr.ssa Battistina Giubbani)