

Proponente: 33.A
Proposta: 2023/1311

del 10/07/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 732

del 14/07/2023

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEI
SERVIZI DI MANUTENZIONE DEL SISTEMA DI
VIDEOSORVEGLIANZA CITTADINA E DEI LETTORI OCR DEL
COMUNE DI REGGIO EMILIA – DURATA 24 MESI

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con la quale stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e il contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la Delibera di Consiglio n. 2023/74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI;
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per le parti ancora in vigore
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2023 - 2025 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede

che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso:

- che il Comune di Reggio Emilia è munito di un sistema di videosorveglianza cittadino, la cui realizzazione è iniziata a partire dal 2002 attraverso l'installazione e l'allestimento di telecamere, centrali operative e video server per consentire la registrazione delle immagini e la loro trasmissione in tempo reale alle centrali operative delle forze dell'ordine;
- che successivamente nel corso degli anni, a fronte di intervenute modifiche legislative che hanno meglio definito ed ampliato le competenze dei Comuni in materia di sicurezza urbana e videosorveglianza e dell'importante evoluzione tecnologia che ha interessato tali sistemi, il Comune di Reggio Emilia ha ampliato ed aggiornato la propria struttura di videosorveglianza e si è dotata contestualmente di un sistema di rilevamento targhe in tecnologia OCR;

Dato atto che:

- ad oggi, il Comune di Reggio Emilia, nell'ambito dell'attività diretta a garantire la qualità urbana, la sicurezza ed il controllo del territorio nonché la sicurezza di fabbricati pubblici, utilizza due diversi sistemi di videosorveglianza di seguito denominati:
 - 1) Sistema di videosorveglianza cittadina
 - 2) Sistema di rilevamento targhe in tecnologia OCR
- I sistemi di videosorveglianza sopra riportati sono stati concepiti per essere condivisi con i vari Corpi di Polizia, nello spirito della collaborazione istituzionale, così come previsto dal Decreto legge n.14/2017 convertito nella legge n. 48/2017 e come stabilito dall'Accordo tra il Comune di Reggio Emilia, la Questura di Reggio Emilia, il Comando provinciale dell'Arma dei Carabinieri di Reggio Emilia, per la gestione integrata dei sistemi di videosorveglianza cittadina e collegamento al sistema centralizzato nazionale targhe e transiti (SCNTT) sottoscritto il 28 febbraio 2019 da tutti i soggetti interessati e acquisito al Protocollo Generale al n. 49291 del 11.03.2019
- i suddetti sistemi di controllo del territorio sono di fondamentale importanza per le forze dell'ordine in relazione alla sicurezza dei cittadini, sia per quanto riguarda la prevenzione e il perseguimento dei reati, che la sicurezza sulle strade;

Considerato che:

- sia il sistema di videosorveglianza cittadino, sia il sistema di lettura targhe OCR, anche se fra loro separati, sono afferenti alle tre centrali operative delle forze dell'ordine, e sono divenuti importanti strumenti per il controllo del territorio a garanzia della sicurezza dei cittadini;
- l'Amministrazione Comunale, con la sottoscrizione del già citato atto formale PG n. 49291 del 11.03.2019, si è impegnata al mantenimento in funzione del sistema e delle telecamere che lo compongono con interventi manutentivi tempestivi al fine di non arrecare disservizi e ripristinare le corrette funzionalità;

- essendo entrambi i sistemi sprovvisti di un servizio continuativo di assistenza e manutenzione, è stata valutata la convenienza e l'opportunità di attivare una procedura di gara unica che metta insieme un servizio di assistenza e manutenzione sia ai sistemi di videosorveglianza che di lettura targhe OCR, il loro aggiornamento alla tecnologia di ultima generazione e la possibilità di nuove installazioni sul territorio, al fine di garantire il puntuale e corretto funzionamento di entrambi i sistemi, in attuazione ai principi enunciati al Titolo I del nuovo codice 36/2023 e in particolare al principio di risultato che ne rappresenta l'interesse pubblico primario;

Richiamati:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte

Preso atto che:

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di affidamento;
- l'appalto ha per oggetto la fornitura per 24 mesi del servizio di manutenzione al sistema di videosorveglianza cittadino, in tutta la sua articolazione tecnica, compreso l'aggiornamento tecnologico e del sistema OCR di lettura targhe, comprensivo di pezzi di ricambio nelle modalità e con le caratteristiche tecniche di cui al capitolato Tecnico, al capitolato d'onere-disciplinare, entrambi allegati al presente atto, di cui costituiscono parte integrante, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura stessa;
- è inclusa nel presente appalto la fornitura di alcuni nuovi dispositivi in sostituzione di quelli obsoleti, anch'essi indicati nei documenti allegati e sopra richiamati;
- l'importo stimato a base di gara per la fornitura dei servizi oggetto della gara è di € 164.000,00 (iva esclusa), comprensivo dei costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato preventivamente essere inferiori al 50% e pari a € 61.500,00 IVA esclusa;
- Il Valore complessivo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni, è stimato in € 209.100,00 iva esclusa di cui:
 - Euro 164.000,00 base d'asta per durata di 2 anni
 - Euro 24.600,00 per Opzione revisione prezzi fino al 15% della base d'asta comprensivo dell'opzione di aumento in via residuale di quantità aggiuntive del numero di dispositivi da mantenere
 - Euro 20.500,00 per proroga tecnica della durata di 3 mesi

Rilevato che;

- la procedura per l'affidamento del servizio in questione, sulla base del valore complessivo stimato, è regolato dall'art. 50, comma 1, lett. e) del D Lgs 36/2023 e sarà espletata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip fra tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati – alla data di invio della RdO – al Bando “Servizi” Categoria 23: “Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione-Mepa Servizi”;
- il servizio è costituito da un unico lotto per ragioni di indivisibilità e interconnessione delle singole prestazioni oggetto di gara;
- il presente provvedimento è inserito nel Programma biennale degli acquisti 2023-2024 con il **Codice unico di intervento CUI S00145920351202100035** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;

Rilevato inoltre:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 241 del 16/12/2021 è stato approvato il Regolamento relativo agli incentivi tecnici connessi alla programmazione, affidamento ed esecuzione dei contratti di lavori, forniture di beni e servizi;
- il predetto Regolamento adeguandosi alle disposizioni normative, ha modificato ed ampliato l'applicazione dell'incentivo per funzioni tecniche già previsto dalle precedenti norme in materia di lavori pubblici, anche agli appalti di fornitura di beni e servizi;
- si ritiene pertanto opportuno e necessario definire e quantificare gli incentivi tecnici previsti all'art. 7 del Regolamento sopracitato "Criteri di ripartizione dell'incentivo", nella misura dell'1% sull'importo a base d'asta, individuando il "Gruppo di lavoro", come da scheda di ripartizione dell'incentivo allegata al presente atto, come previsto all'art. 5 del suddetto Regolamento, dando atto che la scheda stessa potrà essere modificata e integrata nel corso del procedimento nel prosieguo dell'appalto sulla base dell'attività assegnata e svolta da ciascun componente

Ritenuto, per le ragioni espresse:

- di indire ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. procedura negoziata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) fra tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati – alla data di invio della RdO – al Bando "Servizi" Categoria 23: "Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione-Mepa Servizi", per l'individuazione del contraente cui affidare i servizi di manutenzione del sistema di videosorveglianza cittadina e dei lettori OCR del Comune di Reggio Emilia;
- di approvare, con la presente determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, quali documenti di gara costituenti parti integranti e sostanziali del presente atto, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara, i seguenti Allegati:
 - Capitolato Tecnico e suoi allegati
 - Capitolato speciale -disciplinare
- di stabilire che l'individuazione del contraente cui affidare il servizio in oggetto avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del migliore rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, in conformità ai criteri fissati dal capitolato speciale - disciplinare, non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura stessa;
- di approvare la scheda di ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.lgs 50/2016 e s.m.i, allegata al presente atto procedendo alla prenotazione della spesa per la costituzione del fondo incentivante, calcolato in misura dell'1% sull'importo dell'appalto posto a base di gara, e così per complessivi Euro 1.640,00 come dettagliato nel dispositivo del presente atto;

Ritenuto opportuno identificare nel Dirigente del Servizio la figura idonea a rivestire il ruolo di RUP, mentre si ritiene di identificare, il sig. ALEX BULGARELLI, gestore Processi Informatici assegnato al Servizio Tecnologie e Sistemi Informativi, quale Direttore dell'Esecuzione, specificando che, essendo l'importo inferiore a € 500.000,00 e non sussistendo l'obbligo di nomina del direttore dell'esecuzione, sia comunque indispensabile la nomina in quanto la numerosità delle installazioni, la tempestività necessaria nelle operazioni di manutenzione, la complessità delle installazioni dal punto di vista tecnologico e la necessità di coinvolgere altre unità organizzative quali la Polizia Locale per la gestione delle immagini, nonché altre Forze dell'Ordine, rendono necessario un presidio costante e

continuo della corretta esecuzione del servizio.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs 36/2023, svolta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) fra tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati – alla data di invio della RdO – al Bando “Servizi” Categoria 23: “Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione-Mepa Servizi”, per l'individuazione del contraente cui affidare i servizi di manutenzione del sistema di videosorveglianza cittadina e dei lettori OCR del Comune di Reggio Emilia
3. di stabilire che il servizio verrà aggiudicato, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al concorrente che avrà conseguito il miglior punteggio, individuata sulla base del migliore rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, all'esito della procedura di gara condotta secondo i criteri menzionati in premessa, rimanendo salva la valutazione della congruità delle offerte ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
4. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad un apposita Commissione nominata ai sensi degli artt. 51 e 93 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
5. di approvare, quali documenti di gara, costituenti parti integranti e sostanziali del presente atto, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara, i seguenti Allegati:
 - Capitolato Tecnico e suoi allegati
 - Capitolato speciale – disciplinare
6. di dare atto che:
 - l'importo a base di gara per i servizi oggetto dell'affidamento per la durata contrattuale di 24 mesi, a decorrere dalla data di aggiudicazione definitiva, è pari a complessivi € 164.000,00 (iva 22% esclusa) comprensivo dei costi della manodopera, che la stazione appaltante ha stimato preventivamente essere inferiori al 50% e pari a 61.500,00 IVA esclusa;;
 - il valore massimo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni, è stimato in € 209.100,00 iva esclusa di cui:
 - Euro 164.000,00 base d'asta per durata di 2 anni
 - Euro 24.600,00 per Opzione revisione prezzi fino al 15% della base d'asta comprensivo dell'opzione di aumento in via residuale di quantità aggiuntive del numero di dispositivi da mantenere
 - Euro 20.500,00 per proroga tecnica della durata di 3 mesi
7. il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2023-2024 approvato con Deliberazione Consiliare n. 188 del 20/12/2022;
8. il **Codice unico di intervento CUI** dell'appalto in oggetto è il seguente **S00145920351202100035** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;

9. di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, sarà attribuito al presente affidamento apposito Codice Identificativo di Gara (CIG), che verrà assunto in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti e riportato nel relativo Bando di Gara, come da art. 4 comma 1, lett. b) del vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

10. di prenotare l'impegno di spesa per complessivi **€ 200.080,00 (IVA 22% compresa)** nel seguente modo:

Esercizio 2023

per € 16.675,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2023-2025, al **capitolo 39491** denominato "Prestazioni di servizio per la videosorveglianza", codice prodotto PD_3316, centro di costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 002

Esercizio 2024

per € 100.040,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2023-2025, al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491** denominato "Prestazioni di servizio per la videosorveglianza", codice prodotto PD_3316, centro di costo 0107, **mediante storno della somma di € 40.040,00** che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente **dal capitolo 39490** del P.E.G. 2024 denominato "Prestazione di servizi per il sistema informativo" Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001 del Bilancio 2023-2025 codice Prodotto PD_3304 centro di costo 107 codice Modalità di gestione Conto annuale **002**

Esercizio 2025

per € 83.365,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2023-2025, al capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491** denominato "Prestazioni di servizio per la videosorveglianza", codice prodotto PD_3316, centro di costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale **002**, **mediante storno della somma di €23.365,00** che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente **dal capitolo 39490** del P.E.G. 2025 denominato "Prestazione di servizi per il sistema informativo" Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001 del Bilancio 2023-2025 codice Prodotto PD_3304 centro di costo 107 codice Modalità di gestione Conto annuale **002**

11. di nominare quale D.E.C. - Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Alex Bulgarelli, Gestore Processi Informatici del Servizio Tecnologie e Sistemi Informativi

12. di provvedere inoltre alla prenotazione dell'impegno di spesa di **Euro 1.640,00**, calcolato in misura dell'1% sull'importo dell'appalto biennale a base di gara, inerente l'incentivo per funzioni tecniche interne ex art. 113 D.lgs 50/2016, con imputazione alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.999, del Bilancio 2023-2025 in coerenza ai criteri di esigibilità previsti dal Regolamento approvato con deliberazione di Giunta I.D. n. 241 del 16/12/2021 - al capitolo che nel PEG delle rispettive annualità 2024 e 2025 verranno iscritti in sede corrispondente al capitolo 39490 del PEG 2023 denominato "Prestazione di servizi per il sistema informativo", codice prodotto-progetto PD_3304 Centro di costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 001, come di seguito suddiviso:

Capitolo	Anno 2024	Anno 2025
39490	€ 820,00	€ 820,00

13. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

14. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti e Contratti per gli adempimenti relativi alla procedura di gara;
15. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Ing. Andrea Bertani)