

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2023/406**

**del 24/07/2023**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 7**

**del 26/07/2023**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** RECEPIMENTO TRASFERIMENTO A SEGUITO DELIBERA DI C.C. DELLA VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E DESTINAZIONE DELLE RISORSE. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000



Premesso che:

in data 20 luglio 2023 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 26 luglio 2023 alle ore 12,30 con all'ordine del giorno il punto n° 2 "Recepimento trasferimento a seguito Delibera di C.C. della variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 e destinazione delle risorse. Verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 d. lgs 267/2000".

Alle ore 12,30 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Gigliola Venturini	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Angelo Cigarini	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

E' presente il Direttore Dott. Nando Rinaldi e la funzionaria amministrativa Dott.ssa Ilaria Brandi

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art. 175 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti contabili sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto

della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia 0-6 anni.

Viste:

la deliberazione Giunta comune n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione del Giunta Comunale n. 217 del 17/12/2020 per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024;

l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione :

- **A)** gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;
- **B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;
- **C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale : Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; Gestione della convenzione con la F.I.S.M. -

- Federazione Italiana, Scuole Materne;
- **D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi";

Preso atto che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 ed il Bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023, il Bilancio pluriennale 2023- 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Rilevato che:

- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 5 del 25/05/2023 è stata autorizzata l'applicazione di quota parte dell'avanzo vincolato per un importo pari a Euro 719.642,16 e sono stati dettati gli indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione disponibile del Bilancio di Esercizio 2022 di importo pari a Euro 664.815,93 per provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina R.U.I.D n. 71 del 26/05/2023, integrando ed effettuando le variazioni contabili necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio nell'esercizio in corso 2023;

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce al comma 1 che il Bilancio di Previsione possa subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati in bilancio e, al comma 8 prevede l'obbligo di effettuare entro il 31 luglio di ogni anno la variazione generale di assestamento, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione con riferimento all'esercizio 2023 è costantemente monitorata attraverso la verifica delle previsioni di entrata e di spesa e dello stato degli accertamenti e degli impegni al fine garantire nel corso della gestione la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- a tale scopo è stato inviato al Comune con comunicazione P.G. 2023/0134176 del 23/05/2023, l'aggiornamento della situazione assestata del bilancio di previsione 2023 dell'Istituzione, che ha messo in luce la necessità di sostenere maggiori fabbisogni di spesa sia per il mantenimento degli equilibri di bilancio, sia per il finanziamento del sistema pubblico integrato di cui alla Delibera Consiglio Comunale n.144/2021;
- il Cda dell'Istituzione è stato aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione, da ultimo nella seduta del 25/05/2023, dando atto che con l'utilizzo del proprio avanzo disponibile ed alcune altre entrate certe l'Istituzione sta garantendo il mantenimento degli equilibri di bilancio, mentre si manifestano delle criticità per gli adempimenti contrattuali in prossima scadenza derivanti dagli aumenti di costo dei vettori energetici con ripercussioni sulle utenze, e per sostenere gli oneri del sistema pubblico integrato;

Preso atto che con delibera del Consiglio Comunale ID 136 del 25 luglio 2023 dichiarata immediatamente eseguibile è stata approvata una variazione al Bilancio 2023, al D.U.P. e relativi allegati dal Comune di Reggio Emilia con la quale si è provveduto ad integrare ulteriormente gli stanziamenti correnti in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **1.400.000,00** da destinare in parte corrente alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti di entrata già assunti;

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto della gestione:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 27/3/2023, R.U.I.C. n. 4 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2022 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale I.D. n. 78 del 26/04/2023, con cui veniva approvato il "Bilancio consuntivo 2022 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";
3. il verbale dei Revisori dei Conti n. 3/2023 al bilancio consuntivo;

Preso atto che, come individuato nel rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 il risultato di amministrazione al 31/12/2022 è pari a euro 4.016.132,04 e risulta così composto:

	<b>TOTALE</b>
<b>PARTE ACCANTONATA AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'</b>	2.175.473,22
<b>ALTRI ACCANTONAMENTI</b>	0,00
<b>VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI</b>	1.102.738,26
<b>VINCOLI FORMALMENTE ATTRIBUITI DALL'ENTE</b>	0,00
<b>PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI</b>	73.104,63
<b>PARTE DISPONIBILE</b>	<b>664.815,93</b>

Dato atto che l'avanzo 2022, definito in sede di Rendiconto 2022 è stato in parte già utilizzato con i provvedimenti precedentemente citati, nel rispetto dei vincoli stabiliti dalle disposizioni vigenti;

Verificato pertanto che, a seguito delle suddette applicazioni, l'avanzo di amministrazione 2022 residua per € 2.631.673,95, così suddiviso:

- parte accantonata € 2.175.473,22
- parte vincolata € 383.096,10
- parte destinata ad investimenti € 73.104,63

Considerato che, ai sensi dell'art. 175 del D.lgs 267/2000 comma 8, è stata effettuata una dettagliata analisi di tutte le voci di bilancio e una ricognizione dei fabbisogni di spesa manifesti e quantificati dai servizi alla data odierna;

Viste le richieste di variazione, a seguito della predetta ricognizione si rende necessario prevedere un riequilibrio complessivo delle risorse precedentemente stanziare con variazione di bilancio alla luce delle seguenti esigenze:

- la necessità prioritaria di fare fronte agli aumenti contrattuali Istat dovuti all'attuazione degli appalti in corso, riferiti prevalentemente agli aumenti dei costi delle utenze (calore ed energia elettrica in particolare) affidati al Global Service per la gestione dei Nidi e delle Scuole d'infanzia in gestione all'Istituzione;
- la necessità di far fronte ad alcune maggiori spese imprevedibili intervenute in corso d'anno;
- la necessità, in via secondaria di ottemperare al Protocollo di Intesa del C.C. 144/2021 e a tutte le conseguenti Convenzioni con Fism (CdA n. 12/2021), e Convenzioni con soggetti educativi privati (CdA n. 15/2021);

Richiamato quanto previsto dal punto 5 dell'atto del CdA n. 12 del 5/08/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (federazione italiana

scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024” ovvero “di dare atto che l’impegno economico di cui al presente articolo per le annualità successive al 2021 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell’Amministrazione comunale e dell’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia”.

Ritenuto pertanto, come ogni anno, di valorizzare il suddetto accordo in considerazione dell’esperienza delle scuole FISM, si provvederà a riconoscere entro il 31/07/2023 la metà della quota **A) Contributo al funzionamento** in attesa di verificare nel corso dell’esercizio eventuali ulteriori risorse di parte corrente da destinare alle finalità della Convenzione.

Ravvisato che in data 12 luglio 2023 si è tenuta la **Commissione paritetica**, durante la quale il Direttore dell’Istituzione ha dichiarato l’impegno ad erogare quota parte dei contributi regionali previsti ogni anno per la misura “Al nido con la Regione” e quota parte dei contributi del Fondo per il sistema integrato di educazione e istruzione, previsti con il D.lgs. 13 aprile del 2017, n. 65, in aggiunta alle risorse erogate tramite il Protocollo stesso, utilizzando a copertura del fabbisogno la quota residuale dell’avanzo vincolato 2022;

#### Richiamati

- il D. Lgs. 65/2017 “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107 ha istituito all’art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione”, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso;
- le successive delibere di Giunta Regionale E/R hanno definito il riparto dei fondi tra i Comuni confermando i criteri per la ripartizione e le azioni per il consolidamento della rete dei servizi educativi per l’infanzia quali:
  - *sostenere adeguate politiche tariffarie in ordine al contenimento delle rette;*
  - *sostenere azioni volte alla progressiva riduzione delle liste d’attesa;*
  - *sostenere il progressivo rafforzamento del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai 6 anni, anche valorizzando il sistema delle convenzioni*
  - *promuovere interventi innovativi volti a sostenere azioni di incremento di flessibilità organizzativa, di coinvolgimento delle famiglie...omissis;*
- il contributo regionale denominato “Al Nido con la Regione” finalizzato all’abbattimento delle rette/tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia a titolarità pubblica o servizi educativi per la prima infanzia a titolarità e gestione privata esclusivamente se convenzionati, secondo i criteri di qualità stabiliti dalla normativa regionale;

#### Verificata

- la necessità di procedere all’applicazione della quota residuale dell’avanzo di amministrazione vincolato di euro 383.096,10 risultante dall’ultimo rendiconto approvato, e conseguente alla cancellazione di residui passivi finanziati mediante entrate vincolate e destinate a perseguire le finalità del sopra citato D.Lgs. n. 65/2017;
- la necessità di svincolare la quota del risultato di amministrazione 2022 destinata agli investimenti e costituita da entrate in conto capitale non spese e da entrate in c/capitale derivanti dalla cancellazione di residui passivi per un importo pari a Euro 73.104,63;

#### Dato atto che:

- le somme dell’avanzo vincolato di cui si chiede l’applicazione sono riportate nell’elenco analitico delle risorse vincolate rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione, quale Allegato 24 del Bilancio Consuntivo;
- le somme dell’avanzo destinato agli investimenti di cui si chiede l’applicazione sono riportate nell’elenco analitico delle risorse vincolate rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione, quale Allegato 25 del Bilancio Consuntivo;

Ritenuto pertanto di dovere procedere alla copertura di maggiori fabbisogni di spesa di parte corrente, sia al fine di garantire un equilibrio finanziario e di gestione del Bilancio di previsione 2023-2025 dell'Istituzione, che al fine di mantenere un equilibrio complessivo dei costi per tutti i servizi educativi sia in gestione diretta ed indiretta che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione;

Si rende necessario apportare al bilancio di previsione 2023/2025 le conseguenti variazioni in modo di rendere gli stanziamenti di competenza e di cassa adeguati alle necessità della gestione dell'Ente come da prospetti contabili allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegati A e B);

Verificato che le variazioni oggetto del presente provvedimento non erano oggettivamente prevedibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e sono da considerarsi urgenti al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi., prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal qui citato testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

Visto

- il prospetto degli "Equilibri di Bilancio 2023" (Allegato C) redatto in conformità di quanto disposto dall'art. 193 del D.Lgs 267/2000;

Verificato che, a seguito delle variazioni apportate, il bilancio 2023-2025 mantiene il pareggio finanziario e gli equilibri di bilancio;

Visti :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art. 175 e193;
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- Il D.Lgs. 65/2017;
- la DGR n. 1385 del 01/08/2022;

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori n° 6 in data 25.07.2023 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 che si allega alla presente quale parte integrale e sostanziale (Allegato D);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
  - favorevole sulla Regolarità contabilità.
- e si allegano alla presente (Allegato E).

Il Consiglio di Amministrazione delibera all'unanimità:

1) di recepire il trasferimento di parte corrente assegnato con Delibera Consiglio Comunale ID 136 del 25/07/2023 all'Istituzione a valere sul Bilancio di previsione 2023-2025 per l'esercizio 2023 di euro 1.400.000 provvedendo ad integrare gli accertamenti di entrata già assunti;

2) di destinare per le motivazioni citate in premessa tali risorse di parte corrente alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo ed in particolare:

- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, riferiti in prevalenza al riconoscimento degli aumenti contrattuali Istat al Globalservice
- per il finanziamento parziale delle spese correnti a carattere non permanente, vincolate dal Protocollo di Intesa Delibera C.C. 144/2022 e relative convenzioni, con priorità sulla convenzione deliberata dal CdA con proprio atto n. 12 del 5/8/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024", come definito dalla Commissione paritetica del 12/07/2023;

3) di applicare la quota parte dell'avanzo vincolato per importo pari a euro 383.096,10 secondo i vincoli di destinazione richiamati sopra ed in particolare ai fini del consolidamento della rete dei servizi educativi per l'infanzia secondo quanto previsto dal D.Lgs. 65/2017 e di svincolare l'avanzo di amministrazione destinato agli investimenti di importo pari a euro 73.104,63;

4) di adottare le proposte di variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 contenute nell'Allegato A e al Bilancio di cassa relativo all'esercizio 2023 contenute nell'Allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

5) di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come motivato in premessa, anche attraverso l'applicazione dell'avanzo 2022, come da prospetto Allegato C.

6) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati.

La seduta è terminata alle ore 13.45

La Presidente dell'Istituzione  
Scuole e Nidi d'infanzia

Giliola Venturini