

Proponente:
Proposta: 2023/413
del 25/07/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 97

del 27/07/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA SPESA E RELATIVA LIQUIDAZIONE DEGLI IMPORTI DA DESTINARE ALLA F.I.S.M. E AI SOGGETTI PRIVATI DI SERVIZI EDUCATIVI PARITARI A FRONTE DELLE RISORSE REGIONALI STANZIATE DAL DECRETO 65/2017 E DALLA MISURA "AL NIDO CON LA REGIONE"

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ l'art. 112 del d.lgs. 267/00 prevede che: "gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- ✓ nello specifico il comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo decreto, di provvedere alla gestione dei servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di consiglio comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- ✓ in data 17/12/2020 con deliberazione g.m. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il comune di Reggio Emilia e l'istituzione scuole e nidi d'infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
- ✓ il d.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'istituzione il consiglio di amministrazione, il presidente ed il direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del consiglio di amministrazione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il bilancio di previsione 2023 ed il bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
 - con deliberazione del consiglio comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il bilancio di previsione 2023, il bilancio pluriennale 2023-2025 dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
1. con deliberazione del consiglio di amministrazione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il bilancio consuntivo dell'esercizio 2022 e relativi allegati;

Dato atto che:

- ✓ con Delibera di Consiglio Comunale n.136 del 25/07/2023 è stata approvata una variazione di Bilancio del Comune con la quale è stato integrato il trasferimento all'Istituzione;

- ✓ il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Delibera R.U.I.C. n. 7 del 26/07/2023 ha recepito il trasferimento dal Comune sopra citato destinando risorse al presente provvedimento.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al pg 2020/0083765, con il quale il sindaco, richiamata anche la delibera della g.c. n. 194 del 29/11/2019 "indirizzi per la revisione organizzativa dell'ente, modifiche al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione a del vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, l'incarico di direttore dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia al dottor nando rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del sindaco, in atti al p.g. 2023/126621 del 11/05/2023.

Considerato che:

- la Regione Emilia Romagna a partire dall'anno 2019 (con delibera n. 1338 del 29/07/2019) ha approvato una misura sperimentale di sostegno economico alle famiglie, denominato **"Al Nido con la Regione"** per l'anno educativo 2019/20, finalizzata all'abbattimento delle rette/tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia a titolarità pubblica (gestione diretta ed indiretta) o servizi educativi per la prima infanzia a titolarità e gestione privata esclusivamente se convenzionati, secondo i criteri di qualità stabiliti dalla normativa regionale;
- la Regione Emilia Romagna con delibera DGR n. 1385 del 01/08/2022 (e anno precedente con DGR 926/2021) ha confermato questa scelta di sostegno economico alle famiglie, denominato "Al Nido con la Regione" per l'anno educativo 2022/23, finalizzata all'abbattimento delle rette/tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia a titolarità pubblica (gestione diretta ed indiretta) o servizi educativi per la prima infanzia a titolarità e gestione privata esclusivamente se convenzionati, secondo i criteri di qualità stabiliti dalla normativa regionale;
- il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Delibera n.15/2022 (anno precedente Delibera n.10/2021) "Tariffe nidi e scuole dell'infanzia, comunali e convenzionati, statali e indirizzi per l'apertura dell'a.s. 2022/2023" ha deciso di aderire richiedendo il relativo finanziamento, e definendo le linee di indirizzo che si recepiscono interamente, all'interno dei vincoli regionali tra cui la definizione dei beneficiari del finanziamento nei bambini iscritti/frequentanti i servizi educativi della prima infanzia nidi, che rientrano nelle agevolazioni previste ovvero con dichiarazione ISEE non superiore a 26.000 euro, per l'anno scolastico 2022/23;

- le risorse quantificate dalla Regione Emilia-Romagna nel budget complessivo per il Comune di Reggio Emilia e affidate all'Istituzione è di euro 981.356,51, risorse entro le quali si mantiene attenzione agli equilibri di bilancio ed è destinato a tutti i servizi di prima infanzia, di tutto il sistema integrato, e non solo a gestione diretta comunale;

Considerato inoltre che:

- **il D. Lgs. 65/2017** "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107 ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione", da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso;
- le successive delibere di Giunta Regionale E/R aventi ad oggetto **"Approvazione dell'elenco dei comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. D.LGS . n. 65/2017 "**, hanno definito il riparto dei fondi tra i Comuni confermando i criteri per la ripartizione e le azioni per il consolidamento della rete dei servizi educativi per l'infanzia quali:

- *sostenere adeguate politiche tariffarie in ordine al contenimento delle rette;*
- *sostenere azioni volte alla progressiva riduzione delle liste d'attesa;*
- ***sostenere il progressivo rafforzamento del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai 6 anni, anche valorizzando il sistema delle convenzioni***
- *promuovere interventi innovativi volti a sostenere azioni di incremento di flessibilità organizzativa, di coinvolgimento delle famiglie....omissis;*

Ravvisato che all'interno di questa cornice normativa:

- Il soggetto destinatario del finanziamento è il sistema pubblico integrato, in cui forte è il ruolo del Comune, sia come gestore diretto di una quota significativa di servizi, sia come coordinatore del sistema.
- l'investimento già dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.
- Il sistema è vincolato da Convenzioni di natura differente quali principalmente le Convenzioni per la gestione indiretta di strutture comunali stipulate con soggetti individuati attraverso gare pubbliche e il "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità"

Considerato infine che:

- in data 28.07.2021 con deliberazione di Consiglio Comunale n° 144 veniva approvato il “Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R.. - Ufficio scolastico regionale per l'Emilia Romagna - ambito territoriale EPR la provincia di Reggio Emilia - ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione italiana scuole materne) Fondazione Ente Veneri, Scuola Steiner – Waldorf e Scuola Totem di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità “zero –sei” **per gli anni 2021 - 2024**;
- con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 5 agosto 2021, veniva approvata la convenzione tra l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e la FISM (Federazione Italiana Scuole Materne) per il periodo 2021-2024;

Ritenuto, come ogni anno, di valorizzare il suddetto accordo in considerazione dell'esperienza delle scuole FISM che consente di scolarizzare a Reggio Emilia per quanto riguarda i Nidi d'Infanzia oltre 300 bambini e per quanto riguarda la scuola dell'infanzia oltre 1.000 bambini, permettendo così alti livelli di scolarizzazione e qualità dei servizi, con aiuto alle famiglie con esonero parziale o totale della retta;

Ravvisato che in data 12 luglio 2023 si è tenuta la **Commissione paritetica**, quale strumento di governance del Protocollo di intesa sopra richiamato, durante la quale il Direttore dell'Istituzione ha dichiarato l'impegno ad erogare quota parte dei contributi regionali previsti ogni anno per la misura “Al nido con la Regione” e quota parte dei contributi del Fondo per il sistema integrato di educazione e istruzione, previsti con il D.lgs. 13 aprile del 2017, n. 65, in aggiunta alle risorse erogate tramite il Protocollo stesso, secondo la programmazione e le modalità di riparto previste dalla normativa regionale vigente e compatibilmente con il rifinanziamento disposto dalla Regione (come da bozza di verbale allegata alla Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. 96 .del 27.07.2023 e ai sensi dell'art 11 della Convenzione sopra richiamata).

Rilevato che per quanto riguarda il **contributo regionale denominato “Al Nido con la Regione” per l'anno educativo 2022/23 nel rispetto dei criteri regionali**

- il finanziamento va a copertura dell'abbattimento delle tariffe per le famiglie con bambini in età da nido con ISEE sotto i 26.000 euro;
- le famiglie con bambini iscritti ai servizi Fism di Reggio Emilia per a.s. 2022-23 che ricadono in questi requisiti sono n. 137 (lo scorso anno erano n. 102), come da prospetto dettagliato che si allega (**allegato A**);
- i criteri di abbattimento da applicare utilizzando le risorse regionali sono i medesimi utilizzate per i Nidi comunali e convenzionati (Del. CdA n. 15/2022), pertanto di

queste 137 famiglie, 26 hanno ISEE di prima fascia con abbattimento pari al 50%, e altre 111 famiglie sono in seconda fascia con abbattimento pari al 30%;

- gli importi complessivi Fism per tutto l'anno scolastico 2022-23 da destinare alle famiglie per riduzione tariffaria sono pertanto le seguenti per un totale di **euro 157.740,00** (scorso anno euro 116.165,00):
euro 43.875,00 per la prima fascia
euro 113.865,00 per la seconda fascia;
- l'erogazione delle risorse è da considerare per il periodo dal **1/9/2022 al 30/06/2023**, periodo in cui i servizi sono stati attivi, periodo nel quale non ci sono state sospensioni per legge per motivi sanitari Covid;

Rilevato inoltre che, per quanto riguarda le risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. D.LGS . n. 65/2017 - nel rispetto dei criteri regionali e in coerenza con quanto indicato nella Convenzione sopra richiamata all'art 11 - verrà destinata:

- una percentuale del finanziamento, in linea con gli anni precedenti, alla **FISM**, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione, in proporzione alla scolarizzazione dei bambini 0/6 anni, per l'anno 2022/23 (come da Allegato B) per un importo complessivo di **€ 250.532,97**
€ 193.209,79 per i bambini 0/3
€ 57.323,18 per i bambini 3/6
- una quota pari a sostegno degli accordi tra l'Istituzione e soggetti gestori di **servizi educativi paritari** quali la scuola Libera Scuola Steiner-Waldorf Coop. Soc, la Fondazione Ente Veneri e la Scuola Infanzia - Nido Scuola Totem pari al **50% del contributo al funzionamento A)**, così come convenuto nella commissione paritetica del 12 luglio 2023 e precisamente **€ 79.500,00**:

CONTRIBUTO AL FUNZIONAMENTO a.s 2022/2023				
SCUOLA	ISCRITTI	SEZIONI	contributo richiesto	contributo erogato
Ente Veneri	64	3	€ 57.000,00	€ 28.500,00
Scuola libera Steiner-Waldorf *	69	3	€ 45.000,00	€ 22.500,00
Totem	63	3	€ 57.000,00	€ 28.500,00
TOTALE	196	9	€ 159.000,00	€ 79.500,00

Visti:

- il D.Lgs 267/2000 e smi;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;
- delibera G.R. Emilia Romagna n. 1385/2022;

- il D.Lgsl 65/2017;
- lo Statuto Comunale.

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022.

DETERMINA

1. di approvare la spesa di € **157.740,00** per l'a.s. 2022-23 per l'applicazione dei criteri della misura **“al Nido con la Regione”** così come da delibera Regione Emilia- Romagna n. 1385 del 01/08/2020 per la Fism (Federazione italiana scuole materne) (**allegato A**);

2. di approvare le quote relative alle **risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. D.LGS . n. 65/2017 e precisamente:**

- un importo complessivo di € **250.532,97 (come da Allegato B)**
 € 193.209,79 per i bambini 0/3
 € 57.323,18 per i bambini 3/6
- **il 50% del contributo al funzionamento A)** ai soggetti gestori di **servizi educativi paritari** quali la scuola Libera Scuola Steiner-Waldorf Coop. Soc, la Fondazione Ente Veneri e la Scuola Infanzia - Nido Scuola Totem così come convenuto nella commissione paritetica del 12 luglio 2023 e precisamente € **79.500,00:**

CONTRIBUTO AL FUNZIONAMENTO a.s 2022/2023				
SCUOLA	ISCRITTI	SEZIONI	contributo richiesto	contributo erogato
Ente Veneri	64	3	€ 57.000,00	€ 28.500,00
Scuola libera Steiner-Waldorf *	69	3	€ 45.000,00	€ 22.500,00
Totem	63	3	€ 57.000,00	€ 28.500,00
TOTALE	196	9	€ 159.000,00	€ 79.500,00

3. di impegnare e liquidare sul capitolo 131 “Trasferimento di contributo regionale a sezioni primavera” Missione 12 Programma 01 Codice del Piano dei Conti integrato 1.04.01.02.003 del bilancio di previsione 2023/2025 esercizio 2023 € **157.740,00** per il contributo **al Nido con la Regione e € 193.209,79** per le risorse **D.Lgs . n. 65/2017** (bambini 0/3 anni);

4. di impegnare e liquidare sul capitolo 130 “trasferimento ad altri - Scuole Infanzia fism/altre” Missione 04 Programma 01 Codice del Piano dei Conti integrato 1.04.04.01.000 del bilancio di previsione 2023/2025 esercizio 2023 € **57.323,18** per le risorse **D.Lgs . n. 65/2017** (bambini 3/6 anni);

5. di impegnare e liquidare sul capitolo 133 "trasferimenti a favore di privati convenzionati " Missione 04 Programma 01 Codice del Piano dei Conti integrato 1.04.04.01.000 del bilancio di previsione 2023/2025 esercizio 2023 **€ 79.500,00**, per il **50% del contributo al funzionamento A)** ai soggetti gestori di **servizi educativi paritari** quali la scuola Libera Scuola Steiner-Waldorf Coop. Soc, la Fondazione Ente Veneri e la Scuola Infanzia - Nido Scuola Totem.

6. di applicare alle Scuole Materne Autonome aderenti alla FISM la ritenuta del 4% (ex art. 28 comma 2 del DPR 600/1973) se soggette;

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 25/07/2023

Il Responsabile del Servizio

NANDO
RINALDI
27.07
2023
08:01:16
UTC