

Proponente: 46.A
Proposta: 2023/1331

del 04/08/2023



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1331

del 04/08/2023

QUALITA' E SOSTENIBILITA' CITTA' PUBBLICA

Dirigente: MELLONI D.ssa Elena

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D. LGS. 36/2023, MEDIANTE ACCORDO DA STIPULARE CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO AI SENSI DELL'ART. 59, COMMA 3, DEI SERVIZI DI ARCHITETTURA ED INGEGNERIA NELL'AMBITO DEL PROGETTO "URBANO VEGETALE" TRA CUI RIENTRA IL SEGUENTE: PNR-R-M5C2-I2.1 QUARTIERE REGINA PACIS/OROLOGIO - RIQUALIFICAZIONE DEL PARCO DEL GELSO CUP J87H21003250005 OBIETTIVO: Z_20201

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con atto 2023/0082673 del 24/03/2023 il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico dirigenziali all'Arch. Elna Melloni, per la direzione del Servizio "Qualità e sostenibilità della città pubblica" del Comune di Reggio Emilia;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 - 2025 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/1/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 c. 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato Approvato il Piano Integrato di Attività (PIAO) 2023-2025 e contestuale aggiornamento del Piano esecutivo di gestione approvato con Giunta Comunale n. 2023/2 del 12/01/2023;

Dato atto che:

- l'Amministrazione comunale dal 2021 persegue una precisa strategia tesa a sostituire il Verde pubblico inteso come elemento tra gli altri del sistema urbano a alla concezione della componente vegetale che pervade e permea l'ambiente, un ambiente Urbano Vegetale;
- l'obiettivo della strategia è aumentare del 20% la quota della componente vegetale nell'ambito urbano e peri-urbano della città e in particolare portare al 35% del totale, in 5 anni, la quota di crescita spontanea;
- i vantaggi della strategia crescono in maniera direttamente proporzionale all'aumentare della componente vegetale spontanea e che sono il miglioramento del microclima delle aree critiche della città, la mitigazione dell'inquinamento, la conservazione e l'aumento della biodiversità e la percezione di un paesaggio più ricco;

- la fattibilità della strategia dipende da due variabili da tenere sotto controllo che sono i tempi di realizzazione degli interventi, fondamentali per dare effettivamente avvio ai benefici ad essi connessi, e la sostenibilità dei costi di gestione e manutenzione del verde, che devono essere integrati alla concezione degli interventi stessi;
- la suddetta strategia individua delle azioni da mettere in atto nella fase di progettazione del verde pubblico, che sono dare continuità ai corridoi ecologici, progettare il paesaggio delle infrastrutture di mobilità urbane, la creazione di oasi nei grandi parchi, l'insediamento del verde capillare con l'uso delle micro foreste e le piccole aree verdi interstiziali per la micro regolazione dell'ambiente urbano;
- la strategia individua alcune azioni su alcuni parchi della città che nel PEG sono definiti all'interno della strategia del PROGETTO "URBANO VEGETALE: FORESTAZIONE, RESILIENZA, BIODIVERSITÀ, BELLEZZA, FRUIBILITÀ DEI PARCHI E AREE VERDI" (CODICE PEG 2023_PG_4526);
- ad oggi per perseguire la strategia sopra esplicitata si rende necessario procedere alla progettazione di alcuni parchi come sotto elencato:
 - riqualificazione del Parco del Gelso finanziato con fondi PNRR (M5C2-I2.1),
 - microforestazione del Parcheggio di via Mazzacurati è finanziato con fondi MITE e pertanto si rende necessario procedere celermente con l'affidamento in modo da rispettare le scadenze previste;
 - progettazione sui fondi ATUSS (Agende Trasformative Urbane per lo Sviluppo Sostenibile), da attivarsi solo se la Regione Emilia Romagna riconoscerà al Comune il finanziamento richiesto per € 800.000,00 da destinare allo sviluppo ed alla creazione di un parco lineare che colleghi il nuovo Stadio dell'Atletica ad oggi in fase di progettazione;

Considerato che:

- occorre procedere con l'affidamento di servizi tecnici di architettura e ingegneria inerenti la redazione di progetti di fattibilità tecnica ed economica, del progetto esecutivo, coordinamento sicurezza in fase di progettazione (CSP) nonché della direzione dei lavori (DL), per interventi nell'ambito del programma Urbano Vegetale (2023_PG_4526).
- si ritiene opportuno riferirsi per i suddetti progetti che fanno capo ad una visione unitaria di programmazione di modifica e miglioramento del territorio ad un unico progettista al fine di rendere efficaci l'azione a livello cittadino;

- che per i progetti finanziati da PNRR e da MITE si impone il rispetto di scadenze stringenti e quindi è necessario procedere con urgenza con le attività di progettazione;
- Le modalità per la scelta del contraente sono state individuate nell'Accordo Quadro da stipulare con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, e della lett. n), dell'art. 2 dell'Allegato I.1 del Codice Appalti sul quale basare l'affidamento di servizi di architettura specifici mediante contratti attuativi, relativi alle opere di seguito elencate:
 - Z_20201 "PNRR-M5C2-I2.1 Quartiere Regina Pacis/Orologio - Riqualificazione del parco del Gelso" CUP J87H21003250005;
 - B_45301 "Piano verde (Piantumazioni) – Forestazione/strategia adattamento" – CUP J88E23000390004 ;
 - A_40101 "Interventi di microforestazione urbana di un tratto di via Mazzacurati all'interno del programma sperimentale di interventi per l'adattamento ai cambiamenti climatici in ambito urbano";
 - Agende Trasformative Urbane per lo Sviluppo Sostenibile (ATUSS) - POR FESR EMILIAROMAGNA 2021-2027 - Potenziamento del parco Campovolo.
- L'autorità Nazionale Anticorruzione come risulta dalle FAQ aggiornate al 12/09/2023, risposta 7, ha chiarito che gli accordi quadro possono essere applicati a tutti i tipi di appalto, essendo venute meno nel decreto legislativo 50/2016 le precedenti limitazioni (D Lgs 163/2006) ai soli lavori di manutenzione
- lo strumento dell'accordo quadro risponde proprio all'esigenza della stazione appaltante di non obbligarsi fin da principio alla realizzazione completa del programma negoziale, riservandosi di valutare discrezionalmente se procedere alla stipula dei successivi affidamenti in base alla disponibilità finanziarie ed alle concrete esigenze di servizio, fermo restando l'obbligo di osservare le condizioni contrattuali fissate nell'accordo quadro. Inoltre le caratteristiche appena evidenziate dell'istituto consentono di procedere all'affidamento dei singoli appalti man mano che l'esatta misura e consistenza delle attività viene definita, purchè sulla base di clausole e condizioni economiche pattuite.
- La CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA Del/Par n.77 /2018, rispondendo a precisi quesiti in merito all'appalto mediante accordo quadro, specifica in particolare per ciò che concerne gli

aspetti contabili connessi alle procedure di individuazione del contraente, specifica, tra l'altro, che:

l'accordo-quadro realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum. Dal punto di vista del diritto amministrativo, esso corrisponde ad una procedura ad evidenza pubblica che individua il soggetto di tali future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi.

Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. Infatti, in base al contratto normativo, «vengano posti in essere [...] dei contratti applicativi non autonomi, il cui oggetto è solamente determinabile, in applicazione del contenuto prefissato nell'accordo medesimo. [Dallo stesso] discendono non già obblighi esecutivi e neppure un obbligo a contrarre (pactum de contrahendo), bensì l'unico obbligo, nel caso in cui l'amministrazione si determini a contrarre, di applicare al futuro contratto (o alla serie di futuri contratti) le condizioni contrattuali predefinite nell'accordo quadro (pactum de modo contrahendi)[...]» (Deliberazione 20 febbraio 2007, n. 40).»

Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio.

Tali previsioni devono essere proporzionate al valore a base d'asta della procedura che si intende intraprendere per la scelta del contraente.

omissis

l'iscrizione in bilancio come l'assunzione di impegno o la sola prenotazione, presuppongono che il contratto che si prevede di stipulare, e per cui è iniziata una procedura di selezione del contraente, determini l'insorgenza di obbligazioni.

Ancora una volta, dunque, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo.

- L' Accordo Quadro ha pertanto la finalità di regolamentare affidamenti specifici derivati durante il periodo previsto per la durata dell'accordo e che saranno volti all'esecuzione di singoli interventi puntuali; gli affidamenti derivati, nel rispetto delle norme generali fissate dal capitolato, individueranno nel dettaglio le regole esecutive del singolo affidamento.

Dato atto inoltre che:

- L'importo a BASE DI OFFERTA (al netto di oneri previdenziali e IVA) è stato quantificato in €. 134.576,32 e, trattandosi di servizi di architettura ed ingegneria riferiti ad INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO "URBANO VEGETALE: FORESTAZIONE, RESILIENZA, BIODIVERSITÀ, BELLEZZA, FRUIBILITÀ DEI PARCHI E AREE VERDI" è stato selezionato un unico operatore economico - nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 120/2020 e dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. 36/2023 - in quanto si è ritenuto strettamente necessario che il soggetto presentasse un idoneo curriculum di esperienze pregresse.
- Nella selezione si ha avuto cura di verificare inoltre quanto segue:
 - che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202.
 - iscrizione del soggetto selezionato sul portale elettronico (M.E.P.A.)

Per le motivazioni sopra riportate, l'operatore economico individuato dal RUP è stato l'architetto LUCA EMANUELI con sede in Via GIAN BATTISTA TROLLI n. 3/1 i - 43123 - REGGIO EMILIA (RE) C.F. MNLLCU61H04I138N P.I. 04471670481 con il quale è stata indetta una trattativa diretta sulla piattaforma del Mepa (3666037) con scadenza fissata per il giorno 18/07/2023, sulla base del seguente importo, calcolato sulla base dei DM n. 143/2013, del DM 17/06/2016 s.m.i. e dell'Allegato I.13 del D.Lgs. 36/2023:

IMPORTO A BASE DI OFFERTA (al netto di oneri previdenziali e IVA) :

PNRR-M5C2-I2.1

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 11.384,65

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 740,00

B_45301 PIANO VERDE

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 11.107,34

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 721,98

A_40101 INTERVENTI DI MICROFORESTAZIONE URBANA

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 38.046,10

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 2.473,00

AGENDE TRASFORMATIVE URBANE PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (ATUSS)

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 65.824,65

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 4.278,60

TOTALE a BASE DI OFFERTA (al netto di oneri previdenziali e IVA) €. 134.576,32

- l'importo è da intendersi remunerativo di tutte le attività oggetto dell'appalto
- Entro la data prevista del 18/07/2023 il professionista ha provveduto a caricare sulla piattaforma la documentazione necessaria, firmata digitalmente:
 - schema di contratto attuativo;
 - capitolato speciale d'appalto;
 - modulo di partecipazione_Allegato 1;
 - modulo di dichiarazione sostitutiva di certificazione_Allegato 2;
 - Comunicazione resa ai sensi dell'art. 3, comma 7, Legge 13/08/2010, n. 136_Allegato 3;
 - offerta economica (conferma della cifra a base di gara)
- dichiarando l'intenzione di costituire il R.T. – Raggruppamento Temporaneo ai sensi all'art. 68 del D.Lgs. 36/2023 con l'Ing. Luca Forti ai fini delle prestazioni relative alla sicurezza in fase di progettazione,

Si dispone pertanto di procedere, secondo le condizioni e i patti di cui all'allegato CSA, all'affidamento delle prestazioni di servizio all'operatore economico R.T. costituendo architetto LUCA EMANUELI con sede in Via GIAN BATTISTA TROLLI n. 3/1 i - 43123 - REGGIO EMILIA (RE) C.F.MNL LCU 61H04 I138N P.I. 04471670481, e Ing. Luca Forti di Ings Progetti Srl VIA BRIGATA REGGIO 24, 42124, Reggio Emilia codice fiscale FRTLUCU70D20H223Y, partita IVA 02202350357 per un importo massimo stimato di prestazioni di euro € 170.750,43 di cui:

- € 134.576,32 per competenze,

- € 5.383,05 per contributo integrativo al 4%

- € 30.791,06 per IVA 22%

Precisato che:

- La fattispecie contrattuale dell'accordo è definibile quale contratto normativo finalizzato alla fissazione del contenuto di futuri affidamenti derivati che l'Amministrazione Comunale si riserva conferire o meno, pertanto l'importo complessivo è presunto, non impegna la stazione appaltante a successivi

affidamenti derivati fino a quella concorrenza, e non costituisce per il soggetto selezionato minimo garantito.

- Tutti gli interventi oggetto dell'accordo sono predeterminati nel numero, come in precedenza dettagliato e la durata dell'accordo, e la durata dell'accordo è stabilita 18 mesi dalla data del primo affidamento specifico, salvo proroghe definite in base alle normative specifiche di PNRR e per criticità connesse alle opere oggetto dell'accordo.
- la procedura di attivazione degli interventi previsti in accordo consiste nell'affidamento dei servizi di architettura ed ingegneria per ogni singola opera oggetto dell'accordo mediante determina recante impegno della relativa spesa, affidamenti da concludere mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio.
- si è dato corso all'iter di verifica dei requisiti di aggiudicazione dichiarati dai soggetti costituente l'R.T come da dichiarazioni allegate, come previsto dall'art. 50 comma 6 del D. lgs 36/2023, subordinando il primo affidamento specifico di accordo al positivo esito di tale verifica.
- si è accertata la regolare posizione dei soggetti costituenti il R.T. in merito ai versamenti contributivi presso la cassa previdenziale di riferimento.

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento mediante accordo quadro dell'operatore economico cui affidare i servizi di architettura e ingegneria **NELL'AMBITO DEL PROGETTO "URBANO VEGETALE: FORESTAZIONE, RESILIENZA, BIODIVERSITÀ, BELLEZZA, FRUIBILITÀ DEI PARCHI E AREE VERDI" (CODICE PEG 2023_PG_4526)** valido per 18 mesi dalla data del primo affidamento specifico.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

gli artt. 50, comma 1, lett. b) e 59 comma 3 del D. lgs. 36/2023

l'art. 59 dello Statuto Comunale

gli artt. 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi ;

DETERMINA

1) di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. 36/2023 mediante accordo da stipulare con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3 dei servizi di architettura ed ingegneria **RELATIVI AD INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO "URBANO VEGETALE: FORESTAZIONE, RESILIENZA, BIODIVERSITÀ, BELLEZZA, FRUIBILITÀ DEI PARCHI E AREE VERDI" (CODICE PEG 2023_PG_4526)**, dettagliati nel seguente quadro riepilogativo degli importi:

Z_20201 "PNRR-M5C2-I2.1 Quartiere Regina Pacis/Orologio - Riqualificazione del parco del Gelso"

CUP J87H21003250005;

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 11.384,65

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 740,00

B_45301 "Piano verde (Piantumazioni) – Forestazione/strategia adattamento"

CUP J88E23000390004 ;

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 11.107,34

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 721,98

A_40101 "Interventi di microforestazione urbana di un tratto di via Mazzacurati all'interno del programma sperimentale di interventi per l'adattamento ai cambiamenti climatici in ambito urbano";

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 38.046,10

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 2.473,00

Agende Trasformative Urbane per lo Sviluppo Sostenibile (ATUSS) - POR FESR EMILIAROMAGNA 2021-2027 - Potenziamiento del parco Campovolo.

Compenso al netto delle spese ed oneri (CP) €. 65.824,65

Spese e oneri accessori pari al 6,5% CP: €. 4.278,60

TOTALE presunto (al netto di oneri previdenziali e IVA) €. 134.576,32

al R.T. costituendo tra architetto LUCA EMANUELI con sede in Via GIAN BATTISTA TROLLI n. 3/1 i - 43123 - REGGIO EMILIA (RE) C.F.MNL LCU 61H04 I138N P.I. 04471670481, e Ing. Luca Forti di Ings Progetti Srl VIA BRIGATA REGGIO 24, 42124, Reggio Emilia codice fiscale FRTLUCU70D20H223Y, partita IVA 02202350357,

CIG:9929727DEE

2) Di dare atto che:

- ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 5 e dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 le funzioni del RUP dell'affidamento in oggetto sono attribuite all'Arch. Elena Melloni.
- trattandosi nella fattispecie di affidamento di contratto di natura normativa, l'importo complessivo dell'affidamento è presunto, non impegna la stazione appaltante a procedere ad affidamenti derivati fino a quella concorrenza, e non costituisce per l'affidatario selezionato minimo garantito.

- la procedura di attivazione degli interventi previsti in accordo consiste nell'affidamento dei servizi di architettura ed ingegneria per ogni singola opera oggetto dell'accordo mediante determina recante impegno della relativa spesa, affidamenti da concludere mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio.
- si è dato corso all'iter di verifica dei requisiti di aggiudicazione dichiarati dai soggetti costituente l'R.T come da dichiarazioni allegate, come previsto dall'art. 50 comma 6 del D. lgs 36/2023, subordinando il primo affidamento specifico di accordo al positivo esito di tale verifica.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Arch Elena Melloni