

Proponente:
Proposta: 2023/489
del 31/08/2023



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 112

del 31/08/2023

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: MISURA REGIONALE STRAORDINARIA E SPERIMENTALE
AMPLIAMENTO POSTI NIDO A.E. 2022/2023 – LIQUIDAZIONE
CONTRIBUTO REGIONALE E QUOTA ISTITUZIONE PER POSTI 2023

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ l'art. 112 del d.lgs. 267/00 prevede che: "gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- ✓ nello specifico il comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo decreto, di provvedere alla gestione dei servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di consiglio comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- ✓ in data 17/12/2020 con deliberazione g.m. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'istituzione scuole e nidi d'infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
- ✓ il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del consiglio di amministrazione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia R.U.I.C. 19 del 21.11.2022 sono stati approvati il bilancio di previsione 2023 ed il bilancio pluriennale 2023-2025 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del consiglio comunale CC n°189 del 20.12.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il bilancio di previsione 2023, il bilancio pluriennale 2023-2025 dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del consiglio di amministrazione dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia R.U.I.C. n° 4 del 27.03.2023 sono stati approvati il bilancio consuntivo dell'esercizio 2022 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al pg 2020/0083765, con il quale il sindaco, richiamata anche la delibera della g.c. n. 194 del 29/11/2019 "indirizzi per la revisione organizzativa dell'ente, modifiche al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione a del vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, l'incarico di direttore dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia al dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del sindaco, in atti al p.g. 2023/126621 del 11/05/2023.

Premesso inoltre che:

- con la deliberazione dell'Assemblea legislativa n.79 del 27 aprile 2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni e per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024.
- all'interno del suddetto documento programmatico la Regione si è impegnata in particolare al conseguimento dell'obiettivo atteso denominato "*Rafforzare la rete dei servizi educativi e delle scuole per l'infanzia (0-6) assicurando che siano accessibili a tutte le bambine e i bambini, diffusi su tutto il territorio regionale, abbattendo progressivamente liste d'attesa e costo a carico delle famiglie, alzando la qualità dell'offerta dell'intero sistema integrato*".
- la Regione ha registrato in numerosi territori nell'anno educativo 2022/2023 un significativo aumento della domanda per questa tipologia di servizi (in particolar modo per la fascia 0-3 anni), che si è tradotta in un aumento dei bambini in lista di attesa, anche in contesti in cui il tasso di copertura è superiore al 33% della popolazione di riferimento, ovvero della popolazione in età compresa tra i 3 e i 36 mesi;

Considerato che:

- al fine di sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati e garantire pari opportunità di accesso la Regione Emilia-Romagna ha adottato la Delibera di Giunta Num. 1691 del 10/10/2022 "*Approvazione di una misura straordinaria e sperimentale a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei Servizi Educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2022-2023 - Programma FSE+ - Priorità inclusione sociale*" e successivamente la Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022
- attraverso tale misura la Regione ha riconosciuto, ai Comuni/Unione di Comuni che aderiscono al progetto e si candidano, un contributo, determinato come concorso al costo di gestione per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2022/2023 delle seguenti tipologie di servizi: Nidi d'infanzia e Piccoli Gruppi Educativi.

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n. 17 del 25/10/2022, immediatamente eseguibile, ad oggetto: "*Indirizzi per ampliamento offerta e accesso al sistema integrato cittadino di posti nido anno educativo 2022-2023 - Delibera Regionale n. 1691 del 10/10/2022*" con la quale l'Istituzione:

- ha attestato oltre alla presenza di una lista di attesa per i nidi comunali una ulteriore domanda potenziale per l'anno educativo 2022-2023 riferita specificatamente alle strutture di nido comunale e convenzionato e privato;
- ha aderito alla misura straordinaria e sperimentale promossa dalla Regione;
- ha definito che la concessione di contributo per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2022/2023 è esclusivamente relativa alla tipologia di servizio di nido d'infanzia

(compresi micronidi, nidi aziendali, sezioni primavera, e servizi sperimentali, questi ultimi esclusivamente in relazione al numero di posti destinati alla fascia 0-3 anni) autorizzati al funzionamento e accreditati;

- ha dato mandato al Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia:

a) di predisporre una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dei nuovi posti di nido già attivati dal 1 settembre 2022 o attivabili entro marzo 2023, ammissibili al contributo regionale (posti pubblici o privati convenzionati o privati da convenzionare) in base ai criteri definiti nella Delibera di Giunta Regionale n. 1691 del 10/10/2022, in grado di scorrere la lista di attesa o soddisfare la domanda potenziale espressa e non evasa sul territorio;

b) di inviare, nel rispetto della procedura fissata dalla Regione Emilia-Romagna, la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura sperimentale (punto 7 dell'Allegato 1 alla Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022) e di stipulare appositi accordi convenzionali per regolare la predetta disponibilità e le modalità di copertura dei costi, nonché le modalità di rendicontazione.

Dato atto che:

- al fine di verificare l'eventuale adesione dei vari gestori alla misura in oggetto con Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022 è stato predisposto e successivamente pubblicato l'“Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse da parte dei gestori di nidi che intendono aderire alla misura regionale straordinaria e sperimentale di ampliamento posti nido a.e. 2022/2023”;

- sono state raccolte 5 candidature da parte di gestori autorizzati – accreditati aventi sede operativa nel Comune di Reggio Emilia per l'ampliamento di posti di nido per un totale di **50 posti aggiuntivi** (4-36 mesi) di cui 37 in strutture in appalto già funzionanti nell'anno scolastico 2022-23 e 13 in nidi privati aderenti alla F.i.s.m.

- con Determinazione R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 si è provveduto ad approvare l'elenco finale delle richieste di convenzionamento per suddetti posti aggiuntivi.

Dato atto inoltre che:

- l'Istituzione per l'anno 2022-23 ha messo a disposizione **27 posti aggiuntivi** (4-12 mesi), di cui 17 già attivati a settembre 2022 e 10 attivabili da gennaio 2023;

- in data 18 novembre 2022 con PG n° 2022/268105 l'Istituzione ha inviato la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura sperimentale (punto 7 dell'Allegato 1 alla Delibera di Giunta Regionale n. 1975 del 14/11/2022).

Dato atto che:

- in data 12/12/2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato con Delibera di Giunta Num. 2174 la richiesta di finanziamento del Comune di Reggio Emilia PG interno 2022/0292918 del 15/12/2022 (relativa all'avviso approvato con Delibera di Giunta Num. 1975 del 14/11/2022), accogliendo le candidature raccolte con avviso pubblico come da Determina R.U.I.D. n. 173 del 7/11/2022 e la candidatura dell'Istituzione stessa per un totale di **77 posti aggiuntivi** (di cui 28 già attivi da settembre 2022 e 49 attivabili da gennaio 2023);

- in data 15.12.2023 il Comune di Reggio Emilia ha acquisito il Codice CUP assegnato al progetto in oggetto e precisamente **J89I22002550006** comunicandolo alla Regione Emilia Romagna con nota del 15.12.2022.

- in data 23/12/2022 con Determinazione dirigenziale n. 25257 ad oggetto: "*Finanziamento ed assunzione dell'impegno di spesa a favore dei comuni/unioni aderenti ai progetti che*

prevedono l'adozione di misure straordinarie e sperimentali di sostegno all'ampliamento dell'offerta nell'ambito sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2022/2023, in attuazione dell'allegato 1) alla DGR n. 1975/2022 e dell'allegato 1) alla DGR n. 1691/2022. pr FSE+ 2021/2027 priorità 3. Inclusione sociale.” la Direzione generale – Area Interventi formativi e per l’occupazione della Regione Emilia-Romagna ha proceduto al finanziamento a favore del Comune di Reggio Emilia in attuazione della deliberazioni di Giunta regionale n. 2174/2022;

- l'importo erogato a favore del Comune di Reggio Emilia a fronte dei 77 posti aggiuntivi offerti è pari a € 258.300,00.

Considerato che:

- con determinazione dirigenziale R.U.I.D n° 218 del 27/12/2022 sono stati approvati con ogni singolo **gestore in appalto** accordi convenzionali riferiti all'anno educativo in corso (2022-23) ai sensi dell'art. 12 della L. 241 del 1990 al fine di poter formalizzare i posti offerti come da Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022, accertando così le risorse finanziate con la Delibera regionale n° 2174 del 12/12/2022 e impegnando le risorse a Bilancio per i posti già attivati da settembre 2022 e precisamente:

TABELLA A

ENTE GESTORE	NIDI	AMPLIAMENTO POSTI DA SETTEMBRE 2022	FASCIA Età	AMPLIAMENTO POSTI DA GENNAIO 2023	FASCIA Età	P.G.
COOPERATIVA PANTAREI P.I. 01846920351	NIDO CHOREIA	1	12/36 mesi	7	4 posti da 4/12 mesi 3 posti da 12/36 mesi	2022/250621
	MARAMOTTI			2	12/36 mesi	
COOPERATIVA PROGES P.Iva 01534890346	NIDO SARZI			3	2 posti da 4/12 mesi 1 posti da 12/36 mesi	2022/250645
	NIDO ROSA GALEOTTI			4	2 posti da 4/12 mesi 2 posti da 12/36 mesi	
COOPERATIVA COOPSELIOS P. IVA 01164310359	AIRONE			5	5 posti da 12/36 mesi	2022/249141
	ARCA			5	5 posti da 12/36 mesi	
	HAIKU			7	7 posti da 12/36 mesi	
COOPERATIVA ACCENTO P.IVA 01486550351	NIDO VIA VERDI			3	3 posti da 12/36 mesi	2022/250641

- con successiva determinazione dirigenziale R.U.I.D n° 6 del 17/1/2023 sono stati approvati con i **gestori privati aderenti alla F.i.s.m.** accordi convenzionali riferiti all'anno educativo in corso (2022-23) ai sensi dell'art. 12 della L. 241 del 1990 al fine di poter formalizzare i posti offerti come da Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022 e precisamente:

TABELLA B

ENTE GESTORE	NIDI	AMPLIAMENTO POSTI DA SETTEMBRE 2022	FASCIA Età	AMPLIAMENTO POSTI DA GENNAIO 2023	FASCIA Età	P.G.
FISM	SANTA TERESA			3	3 posti da 12/36 mesi	2022/251025
	SANT'AMBROGIO	8	8 posti da 12/36 mesi			
	DON PRIMO CARRETTI	2	2 posti da 12/36 mesi			
TOTALE POSTI RETE		10		3		

Richiamato l'avviso approvato con Determinazione R.U.I.D. n. 171 del 25/10/2022 ove viene definito che il **contributo erogato per ogni posto** offerto deriverà da:

- nel caso dei gestori in appalto TABELLA A:

La retta/tariffa pagata dalla famiglia;

La quota di finanziamento regionale da FSE+, pari ad € 450,00/mese;

Eventuale quota a carico dell'Istituzione, a copertura totale del costo posto dichiarato o del costo massimo rimborsabile, se il costo dichiarato è superiore (ad eccezione di un posto attivato sul servizio nido Choreia a partire da settembre 2022)

Alle famiglie verranno applicate le rette/tariffe del servizio di nido valide per l'Istituzione e per tali posti sarà evasa la lista d'attesa pubblica.

Il Costo massimo rimborsabile di nido - posto a tempo pieno è definito in € 767,00 (in linea con il "costo standard" già utilizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze)

- nel caso di nuovi posti convenzionati resi disponibili da gestori privati TABELLA B:

La retta/tariffa pagata dalla famiglia;

La quota di finanziamento regionale da FSE+, pari ad € 450,00/mese;

In questo caso infatti **verranno applicate le rette/tariffe del servizio di nido del Gestore e verrà evasa la domanda privata.**

In entrambi i casi:

- occorrerà comunque garantire un criterio di progressività prevedendo forme di contribuzione differenziata in relazione alle condizioni socio-economiche delle famiglie e sulla base di criteri di equità e di tutela delle fasce sociali meno abbienti, ai sensi della L.R. 19/2016 art. 6 comma 5.

Il contributo richiesto sarà riservato a garantire l'accesso a bambini e bambine appartenenti a famiglie con attestazione ISEE (Indicatore Situazione Economica Equivalente) **pari o inferiore a 40.000,00 euro** in analogia alla misura "Bonus asilo nido" erogata dall'INPS per l'anno 2022.

- il contributo a titolo di copertura del costo per il nuovo posto attivato, non potrà essere superiore al costo massimo rimborsabile individuato dall'Istituzione o al contributo regionale per i soggetti privati che non accedono alla lista d'attesa pubblica.

Dato atto che in data 30 giugno si è concluso l'anno scolastico e pertanto si ritiene di garantire con i posti effettivamente attivati per l'anno 2023 la copertura finanziaria delle convenzioni di cui sopra.

Verificato che:

- i posti effettivamente attivati da gennaio a giugno 2023 dai **gestori in appalto** sono i seguenti:

COOPERATIVA	NIDI - SCUOLE	POSTI IN PIU' DA GENNAIO 2023 NUOVA CONVENZIONE
PANTA REI	NIDO CHOREIA	6
	MARAMOTTI	2
PROGES	NIDO SARZI	3
COOPSELIOS	AIRONE	5
	ARCA	5
	HAIKU	6
ACCENTO	NIDO VIA VERDI	3
TOTALE		30

- per i sopra dichiarati posti occorre finanziare le risorse necessarie a copertura totale del costo massimo rimborsabile utilizzando il **contributo regionale a bambino** (450 € mese) e prevedendo un'**eventuale quota integrativa a carico dell'Istituzione**.

- la quota regionale a copertura del posto bambino per i 6 mesi di attivazione è pari a € **81.000,00**

- la **quota a carico dell'Istituzione** a copertura del costo massimo rimborsabile è pari a € **41.736,00** e precisamente:

COOPERATIVA	SERVIZIO	NUMERO BAMBINI	periodo gennaio giugno 2023 – CONGUAGLIO ISTITUZIONE	periodo gennaio giugno 2023 – IMPORTO MISURA REGIONALE	TOTALE
PANTAREI	MARAMOTTI	2	2.616,00	5.400,00	8.016,00
	CHOREIA	6	9.726,00	16.200,00	25.926,00
COOPSELIOS	AIRONE	5	6.556,50	13.500,00	20.056,50
	HAIKU	6	8.062,00	16.200,00	24.262,00
	ARCA	5	4.488,50	13.500,00	17.988,50
ACCENTO	VIA VERDI	3	5.097,00	8.100,00	13.197,00
PROGES	SARZI	3	5.190,00	8.100,00	13.290,00
TOTALE		30	41.736,00	81.000,00	122.736,00

Verificato inoltre che:

- i posti effettivamente attivati da marzo a giugno 2023 dai gestori privati aderenti a Fism sono **3** presso la scuola Santa Teresa (Ente gestore Parrocchia di Sant'Agostino)

- per i sopra dichiarati posti il solo contributo regionale a bambino (450 € mese) per i 4 mesi di effettiva attivazione pari a € **5.400** garantisce la copertura totale del posto bambino

Richiamata la determinazione dirigenziale R.U.I.D n° 218 del 27/12/2022 con la quale sono state accertate sul bilancio di previsione dell'Istituzione 2022-2024 al Titolo 2 le risorse finanziarie per l'esercizio 2023 a titolo di contributo regionale al capitolo di entrata 180 "trasferimento regionale per gestione nidi";

Ritenuto pertanto di impegnare e liquidare le risorse di cui sopra a copertura dei costi sostenuti dai gestori in appalto e privati aderenti alla Fism per i posti di nido effettivamente attivati da gennaio a giugno 2023 per un totale complessivo di euro **128.136,00** omnicomprendivo di ritenuta del 4% sui contributi corrisposti ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973, per gli enti assoggettati e dietro presentazione di regolare dichiarazione;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Si attesta che in allegato alla presente determinazione dirigenziale è stata apposta firma aggiuntiva del Direttore d'Area visto il provvedimento del Direttore generale R.U.A.D. 1584 del 15/09/2022..

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107
- Delibera di Giunta Regionale n. 1691 del 10/10/2022
- l'articolo 12 della Legge 241/90 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;
- la delibera del Consiglio di amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia RUIC n. 17 del 25/10/2022;
- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

1. di dare atto che i **posti di nido effettivamente attivati da gennaio a giugno 2023 dai gestori in appalto** sono i seguenti:

COOPERATIVA	NIDI - SCUOLE	POSTI IN PIU' DA GENNAIO 2023 NUOVA CONVENZIONE
PANTA REI	NIDO CHOREIA	6
	MARAMOTTI	2
PROGES	NIDO SARZI	3
COOPSELIOS	AIRONE	5
	ARCA	5
	HAIKU	6
ACCENTO	NIDO VIA VERDI	3
TOTALE		30

2. di dare atto che i **posti di nido effettivamente attivati da marzo a giugno 2023 dal gestore privato aderente alla Fism** e precisamente la Parrocchia di Sant'Agostino presso la scuola Santa Teresa sono **3**;
3. di impegnare e liquidare sul Bilancio pluriennale 2023-2025 Esercizio 2023:
 - per i posti effettivamente attivati da gennaio a giugno 2023 dai **gestori in appalto euro 122.736,00** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. 4410 "gestione nidi convenzionati-nidi d'infanzia" Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.03.02.15.010;
 - per i posti effettivamente attivati da marzo a giugno 2023 dai **gestori privati aderenti alla Fism euro 5.400** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. 131 "trasferimento di contributi regionali a sezioni primavera" Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.04.01.02.003;
4. di applicare e provvedere al versamento per gli enti assoggettati alla ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 DPR 600/1973 e dietro presentazione di regolare dichiarazione, alle scadenze di legge;
5. di prendere atto che il CUP assegnato alla procedura in oggetto è il seguente J89I22002550006 e che dovrà essere riportato sui documenti di liquidazione;
6. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Direttore.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 31/08/2023

IL DIRETTORE