

**Proponente: 33.A**  
**Proposta: 2023/1561**  
**del 31/08/2023**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 922**

**del 08/09/2023**

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI  
SISTEMI INFORMATIVI**

**Dirigente: BERTANI Ing. Andrea**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** ADESIONE AL CONTRATTO ULA ORACLE, PER RINNOVO VALIDITA' DELLE LICENZE ORACLE IN USO PRESSO L'ENTE, TRAMITE LA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA – DURATA 36 MESI.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE**  
**E DEI SISTEMI INFORMATIVI**

**Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023 – 2025 e i relativi allegati, tra cui la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/1/2023 con la quale stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e il contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione approvato con GC n. 2023/2 del 12/1/2023;
- la Delibera di Consiglio n. 2023/74 del 17/04/2023 con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 136 del 25/07/2023, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica degli equilibri di bilancio e la conseguente variazione
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

**Visti:**

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. ;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2023 - 2025 e relativi allegati";
- l'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Principio di auto-organizzazione amministrativa"

**Premesso che:**

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Il Comune di Reggio Emilia, con determinazione P.G. n. 7550 del 08/04/2009 del dirigente (all'uopo delegato) del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi, ha aderito all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio per lo 0,0015%;

**Dato atto che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il Comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione sono decorsi dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;

**Considerato che:**

- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta per essi lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici;
- l'articolo 12 della Legge regionale n. 1 del 2018 detta che l'oggetto sociale della società Lepida ScpA preveda tra l'altro:
  - a) la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT regionale in termini di progettazione, realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione per lo sviluppo tecnologico ed innovativo della sanità e del sociale;
  - b) la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci

disciplinano l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento\_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- l'iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house, presentata dalle RER per sé e per tutti i soci che operano nei confronti DI Lepida ScpA, è stata perfezionata come da delibera n. 635 del 26/06/2019 di ANAC ;

#### **Dato atto che:**

- la società LEPIDA ScpA ha messo a disposizione degli Enti soci la possibilità di aderire alla convenzione sottoscritta da Lepida SpA e Oracle, per acquistare e/o rinnovare il supporto alle licenze software prodotte da Oracle a prezzi estremamente vantaggiosi e non reperibili sul mercato, in quanto frutto di un accordo stipulato direttamente con la società ORACLE nell'ambito della Community Network Emilia-Romagna ;
- il Comune di Reggi Emilia con determina dirigenziale RUD n. 2020/605 ha aderito al servizio di supporto ORACLE triennale PAH\_ULA, messo a disposizione da LEPIDA SpA ai propri soci per il periodo 01/03/2020-28/02/2023;
- il servizio di supporto alle licenze Oracle in uso presso l'Ente è scaduto il 26/02/2023 e deve essere rinnovato per garantire il supporto sistemistico e l'aggiornamento di tali licenze in caso di problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi;
- Lepida ScpA mette a disposizione degli Enti Soci la possibilità di aderire al Contratto ULA ORACLE con licenze illimitate, che prevede la fornitura di Programmi Unlimited Deployment e servizi di Software Update License & Support;

#### **Considerato che:**

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;

- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) ....modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle orme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- l'affidamento in questione non rientrerebbe pertanto nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamentata dal D. Lgs n.36/2023 e 50/0216 per le parti ancora in vigore;

#### Preso atto che:

- il Dlgs 36/2023 all'art 7 prevede per gli affidamenti in house che le Stazioni Appaltanti adottino *"...un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza"*;
- l'adesione al contratto ULA ORACLE con licenze illimitate dà all'Ente il diritto all'utilizzo dei Programmi concessi in licenza Unlimited Deployment e il Supporto Tecnico per il periodo 2023-2026 su tutti i Programmi installati e/o utilizzati;
- le condizioni economiche offerte da LEPIDA ScpA per il rinnovo del servizio di supporto per il prossimo triennio all'interno del contratto ULA ORACLE prevedono un canone annuale di € 11.549,47 esenti IVA; pari a complessivi € 34.648,41 (iva esente) per il triennio e l'offerta consente di accedere a una serie di sconti in funzione dell'acquisto delle licenze d'uso dei database, dei software di Oracle e del supporto tecnico con prezzi stabili e fissi per l'intera durata contrattuale;
- l'adesione al contratto offerto da LEPIDA ScpA, risulta economicamente molto più vantaggiosa rispetto all'adesione alla convenzione Consip "Licenze software multibrand 5 – Lotto1" attualmente attiva, per i seguenti motivi:
  - la convenzione Consip non prevede il contratto ULA ORACLE, ma l'acquisto di singole licenze Oracle,
  - per cui l'acquisto in convenzione delle licenze per 1 processore aggiuntivo dei moduli "Oracle Database Enterprise Edition", "Real Application Clusters", "Diagnostics Pack", "Tuning Pack" costerebbe € 31.535,75 + € 15.269,94 + € 4.979,33 + €3.319,55 oltre iva, anziché € 34.648,41 (iva esente) offerto da Lepida;
  - il servizio di supporto a dette licenze sarebbe solo per 1 anno e non per 3, come invece garantisce il contratto ULA proposto da Lepida;
  - nel contratto ULA offerto da LEPIDA non vi sono limiti sul numero di processori su cui può girare Oracle; si tratta di una flessibilità importante ed economicamente molto vantaggiosa, tenuto conto delle politiche di licenziamento Oracle che prevedono, in caso di installazione su server virtuale VmWare (com'è ora nel Data Center di Lepida) il licenziamento di TUTTI I PROCESSORI DI TUTTI I SERVER FISICI su cui potrebbe girare il server virtuale, comportando pertanto una maggiore spesa pari al valore di tutte le nuove licenze che sarebbe necessario acquistare;

## Rilevato che:

- non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- infatti riepilogando quanto dettagliato in precedenza:
  - il contratto ULA ORACLE, stipulato da Lepida direttamente con ORACLE e messo a disposizione degli enti soci, garantisce il servizio di supporto triennale su tutti i programmi Oracle installati e/o utilizzati dall'Ente;
  - il contratto concede il diritto all'utilizzo di tutti i Programmi Oracle in licenza Unlimited Deployment che l'Ente potrebbe ritenere necessario attivare in corso di validità contrattuale (es. per installazione nuovi server virtuali VmWare), senza nessun costo aggiuntivo;a
  - la comparazione fra le condizioni economiche della convenzione Consip – “Licenze software multibrand 5”, che comunque non fornisce il contratto ULA, e quelle fornite da Lepida evidenziano in favore di quest'ultima una minore spesa rispetto a quella in convenzione superiore al 50% (Lepida € 32.081,85 - iva esente – Consip € 55.131,57 + iva con supporto solo per 1 anno pari a € 62.260,54 (iva 22% compresa)
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come previste dall'art 7 del Dlgs. 36/2023;

**Ritenuto** pertanto, vista la convenienza economica rispetto alla convenzione Consip attualmente attiva “Licenze Multibrand 5”, di acquisire il rinnovo triennale del supporto alle licenze Oracle in uso presso l'ente per il periodo 27/02/2023 - 26/02/2026, dalla società Lepida ScpA per una spesa complessiva di **€ 34.648,41 (Iva esente)** e di approvare il documento “*Offerta Adesione Contratto ULA Oracle Anno 2023 - 2026*”, parte integrante del presente atto quale **allegato A**), dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*;

**Precisato che** il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Considerato** che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

## DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di aderire al Contratto ULA ORACLE con licenze illimitate, che prevede la fornitura di Programmi Unlimited Deployment e servizi di Software Update License & Support; su tutti i Programmi Oracle in uso presso l'ente per il periodo 27/02/2023 - 26/02/2026, dalla società Lepida ScpA per un importo complessivo di spesa per il triennio di € 32.081,85 (iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972. );
3. di approvare il documento *PM - Offerta Oracle ULA Comune di Reggio Emilia Anni 2020-2022*, parte integrante del presente atto quale **allegati A**), da sottoscrivere per l'adesione al servizio, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;
4. impegnare la spesa complessiva di **€ € 34.648,41 (Iva esente)** in favore della società LEPIDA SCpA, con l'imputazione di seguito indicata:

### Esercizio finanziario 2023

**per € 11.549,47 (Iva esente)** alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2023-2025, al capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2023 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

### Esercizio finanziario 2024

**per € 11.549,47 (Iva esente)** alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2023-2025, al capitolo che nel P.E.G. 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2023 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

### Esercizio finanziario 2025

**per € 11.549,47 (Iva esente)** alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato : 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2023-2025, al capitolo che nel P.E.G. 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2023 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**.

5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

6. di dare atto che il documento **DURC**, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 05/10/2023, sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
7. di dare atto che, come previsto al par. 2.5 della Determinazione 4/2011 aggiornata con Delibera n. 556/2017 di ANAC gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione ne caso di affidamenti in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti al cosiddetto controllo analogo e pertanto non sussiste l'obbligo di acquisizione del C.I.G.;
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
(Ing. Andrea Bertani)